



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

**ДОКЛАД  
ПРЕЗИДЕНТУ РФ**

—

**2015**



**книга жалоб  
и предложений  
российского  
бизнеса**

**Р**

[ombudsmanbiz.ru](http://ombudsmanbiz.ru)

## ОГЛАВЛЕНИЕ

О РАЗДЕЛЕ ДОКЛАДА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ «КНИГА ЖАЛОБ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ»	4
О РЕЗУЛЬТАТАХ ОТРАБОТКИ ДОКЛАДА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ - «КНИГА ЖАЛОБ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ-2014»	5
НЕЗАКОННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ	6
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	11
КОРРУПЦИЯ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ	14
ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ	16
НАРУШЕНИЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОЦЕДУРАХ БАНКРОТСТВА	18
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО	20
НАЛОГИ	22
МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС	26
БАНКОВСКОЕ КРЕДИТОВАНИЕ	29
ЭНЕРГЕТИКА И ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ	33
ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ	38
КАДАСТРЫ, ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА	40
ТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	43
РЕГУЛИРОВАНИЕ, КОНТРОЛЬ И РАЗВИТИЕ ИНТЕРНЕТА	45
АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	47
МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	50
СЕРТИФИКАЦИЯ, ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ И ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	52
ВЕТЕРИНАРНЫЙ И ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ	54
ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ	58
ОХРАНА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	60
ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	62
ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	64
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	66
СТРОИТЕЛЬСТВО И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	70
ТРАНСПОРТ	76
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ЭКОЛОГИЯ	78
РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ПОДАКЦИЗНЫХ ТОВАРОВ	80
ЗАЩИТА ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ОТ ПОДДЕЛЬНОЙ НЕКАЧЕСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ	82
ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ	84



О РАЗДЕЛЕ ДОКЛАДА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ «КНИГА ЖАЛОБ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ»



**Климов  
Виктор Владимирович**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам организации деятельности Координационного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

**Должность:**  
Заместитель председателя Комитета Государственной Думы ФС РФ по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству

Материалы для данного раздела Доклада подготовлены, исходя из:

1. Анализа поступивших в институт Уполномоченного жалоб и обращений предпринимателей. Всего за время работы института к нам поступило свыше 12,7 тыс. обращений.
2. Результатов экспертного обсуждения в формате «ситуационный анализ» — («ситан»). Ситаны проводились как на федеральном уровне (31 ситан), так и на уровне субъектов Федерации (более 50). В работе ситанов принимали участие представители всех крупнейших объединений предпринимателей, а также ряда отраслевых союзов и ассоциаций. В качестве модераторов ситанов выступили общественные представители Уполномоченного, на уровне субъектов федерации — региональные уполномоченные. В ситанах участвовали более 1 500 человек, представляющих более 100 различных предпринимательских объединений.
3. Результатов двух федеральных опросов: «Мнение собственников и руководителей высшего звена средних и малых компаний об административной среде в Российской Федерации» — приняло участие 4 149 респондентов, «Оценка факторов, влияющих на развитие бизнеса» — приняло участие 2 300 респондентов. Кроме того, при подготовке «Книги жалоб и предложений» использованы аналитические материалы федерального и региональных центров общественных процедур «Бизнес против коррупции», Экспертного совета и Экспертного центра при Уполномоченном. Проблемы, сформулированные в «Книге жалоб и предложений — 2014», но не решенные за год, снова зафиксированы в соответствующих разделах текущего доклада.

О РЕЗУЛЬТАТАХ ОТРАБОТКИ ДОКЛАДА УПОЛНОМОЧЕННОГО ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ «КНИГА ЖАЛОБ И ПРЕДЛОЖЕНИЙ — 2014»



**Алекhnovich  
Анастасия Олеговна**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (Общественный Омбудсмен) по вопросам координации деятельности общественных омбудсменов

**Должность:**  
Исполнительный директор АНО «ЦОП «Новая индустриализация»

Основной результат по итогам отработки проблем, сформулированных в Докладе, и предложений по их решению, это:

- § консолидированная и взвешенная позиция института уполномоченных по ключевым проблемам, сдерживающим развитие несырьевого сектора РФ и предпринимательскую активность;
- § активная трансляция консолидированной позиции в СМИ, повестки правительственных рабочих групп, комиссий, в планы работ федеральных и региональных органов государственной власти.

В целях отработки предложений, сформулированных в докладе Уполномоченного, и подготовки перечня поручений Правительства Российской Федерации была создана Межведомственная рабочая группа под председательством Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В деятельности Межведомственной рабочей группы приняли участие 48 органов государственной власти, Банк России. Проведены заседания 25 подгрупп по направлениям и 2 заседания рабочей группы под председательством Первого заместителя руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Акимова М.А. и Уполномоченного.

Рабочей группой по итогам рассмотрения Доклада было проработано 217 предложений в перечень поручений Правительства Российской Федерации, из них:

- § согласованы в полном объеме в проекте перечня поручений Правительства РФ и курирующих вице-премьеров — 68 пунктов;
- § сняты (отклонены) в связи с тем, что проблемы будут в ближайшее время решены (вследствие учета: в законопроектах, внесенных в Правительство РФ и Госдуму РФ, в перечнях поручений Правительства Российской Федерации и Президента Российской Федерации, в «дорожных картах» Национальной Предпринимательской Инициативы) — 33 пункта;
- § сняты (отклонены) по согласованию сторон — 84 пункта;
- § отклонены, но есть возражения со стороны представителей Уполномоченного (руководителей подгрупп) — 32 пункта.

Основная часть согласований по перечням поручений Правительства Российской Федерации и курирующих вице-премьеров была выполнена в рамках рабочей группы за 2 месяца.

Благодаря формированию консолидированной позиции института уполномоченных:

- § Выпущено 7 перечней поручений Правительства РФ и курирующих вице-премьеров, в которые вошли 44 предложения из доклада по 15 направлениям. Из них: выполнено — 12 поручений, на контроле — 32 поручения.
- § 20 предложений вошли в доклад Государственного совета РФ «О мерах по развитию малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».
- § 4 предложения вошли в перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 года.
- § 4 проблемы были отработаны в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре РФ.
- § Подготовлено 11 проектов нормативных правовых актов (в т.ч. в рамках работы общественных приемных региональных уполномоченных).
- Максимально отработаны решения ключевых проблем предпринимателей из следующих разделов «Книги жалоб и предложений 2014»:
- § Малый и средний бизнес.
- § Банковское кредитование бизнеса.
- § Незаконное уголовное преследование предпринимателей.
- § Строительство и жилищно-коммунальное хозяйство.
- § Госзакупки.
- Фактически не удалось реализовать решения проблем предпринимателей, сформулированных в следующих разделах «Книги жалоб и предложений — 2014»:
- § Сертификация, лицензирование и техническое регулирование.
- § Ветеринарный и фитосанитарный контроль.
- § Таможенное регулирование.
- § Экология и природопользование.
- § Кадастры, земельные отношения и имущественные права.



## НЕЗАКОННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

## НЕЗАКОННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ



### Назаров Андрей Геннадьевич

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с незаконным уголовным преследованием предпринимателей

**Должность:**  
Сопредседатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Исполнительный сопредседатель Автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»

По итогам Первого ежегодного доклада Уполномоченного в 2014 году Председателем Правительства РФ Д.А. Медведевым был дан ряд Поручений Правительству РФ по совершенствованию уголовного законодательства.

Во исполнение указанных поручений подготовлен 6-й пакет гуманизации уголовного законодательства.

### Достижения реализации 1–5 пакетов гуманизации уголовного законодательства:

- постепенное снижение давления правоохранительных органов на бизнес, постепенное снижение количества зарегистрированных преступлений (2009 год – зарегистрировано 369 тысяч преступлений, 2012 год - 235 тысяч, 2014 год - 212 тысяч: общее снижение с 2008 года на 77%);
- принята и доказала свою эффективность статья 159.4 УК РФ «Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности», предусматривающая ответственность за преднамеренное неисполнение договорных обязательств;
- в результате запрета помещать под стражу отдельные категории обвиняемых и подозреваемых в экономических преступлениях снижается число предпринимателей, находящихся в следственных изоляторах;
- в результате «Предпринимательской амнистии» от уголовной ответственности освобождено около 2,5 тысяч человек

### ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС<sup>1</sup>:

Динамика с уголовным преследованием позитивна: по мнению 41,3% экспертов, в связи с последними изменениями уголовного законодательства ситуация с соблюдением прав предпринимателей в России улучшилась. Еще 37,3% экспертов полагают, что ситуация не изменилась.

<sup>1</sup> Летом 2014 г. по инициативе Уполномоченного был проведен экспертный опрос 561 сотрудника и должностного лица органов прокуратуры, судов, адвоката, ученого-юриста, предпринимателей из 25 регионов РФ.

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Количество зарегистрированных преступлений <sup>2</sup>	376 554	367 838	281 325	240 166	234 928	225 198	212 316
отдельно 159–159.6	192 490	188 723	160 081	147 468	161 969	164 629	160 214
в т.ч. 159.4					311	2958	3 454
Количество осужденных судами	64 801	61 050	52 033	43 516	34 704	36 203	36 389
отдельно 159–159.6	35 921	32 229	29 056	25 559	23642	25090	24 620
в т.ч. 159.4						289	319
Количество осужденных к лишению свободы	15 088	12 612	10 949	8 555	7 882	6 787	7 141
отдельно 159–159.6	11 653	9773	8505	6748	5843	5662	5804
в т.ч. 159.4						39	48

<sup>2</sup> Статистика приводится по сведениям ГИАЦ МВД, Судебного департамента Верховного суда – по экономическим статьям: 159 – 159.6, 160, 165, 169–199.2 УК РФ.

### Основные вызовы уголовной политики:

1. Не решен ряд системных проблем уголовного и уголовно-процессуального законодательства, предопределяющих необоснованное привлечение к уголовной ответственности и обвинительный уклон дознания, следствия и суда.

### Задачи:

- устранение возможности решения хозяйственного спора уголовно-правовыми методами;
- реализация принципа «за экономическое преступление – экономическое наказание»;
- снижение репрессивности уголовного законодательства в предпринимательской сфере.

### ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС:

Более 40% экспертов считают, что в нашей стране существует проблема излишней криминализации сферы экономики.

2. При общей тенденции на снижение уголовно-правового давления на бизнес, по ряду составов Уголовного кодекса Российской Федерации наблюдается существенный рост числа привлеченных к ответственности:

- Статья 159.4. Мошенничество в сфере предпринимательской деятельности. Число дел в 2013 году – 2958; в 2014 – 3454 (рост на 17%). Число приговоров в 2013 году – 289, в 2014 – 319 (рост на 10%).
- Статья 180. Незаконное использование средств индивидуализации товаров (работ, услуг). Число приговоров суда в 2012 году – 91, в 2013 – 114, в 2014 – 154 (рост за 2 года на 69%).
- Статья 194. Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица. Число дел в 2013 году – 375, в 2014 – 510 (рост на 36%); приговоров суда в 2012 году – 12, в 2013 – 26, в 2014 – 85 (рост за 2 года на 700%).

### ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС:

Согласно данным опроса, у 67,4% предпринимателей, подвергшихся уголовному преследованию, бизнес был полностью разрушен, у 24% бизнес был частично разрушен. Во многом это связано с помещением предпринимателей под стражу, либо проведением тех или иных мероприятий в рамках уголовного преследования, например, изъятием доказательств, арестом имущества.

Текущая ситуация требует кардинальных мер, направленных на уменьшение рисков предпринимательской деятельности и привлечение инвестиций в отечественную экономику. Поэтому одним из первых шагов должно стать повышение безопасности ведения бизнеса.



## НЕЗАКОННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### 1 ПРЕДУСМОТРЕННЫЙ ДЕЙСТВУЮЩИМ ЗАКОНОМ ПОРЯДОК ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ, ПОЛНОСТЬЮ ВОЗМЕСТИВШИХ ПРИЧИНЕННЫЙ УЩЕРБ И УПЛАТИВШИХ КРАТНЫЙ ШТРАФ, НЕЭФФЕКТИВЕН.

В отличие от общеуголовных преступлений, ключевым аспектом «экономических» составов УК РФ является имущественный ущерб, возмещение которого потерпевшему в полном объеме должно способствовать прекращению уголовного преследования.

Но предусмотренный ст. 76.1 УК РФ механизм 5-кратной компенсации вменяемого ущерба многим предпринимателям недоступен, особенно в ситуациях, когда в результате следственных действий нарушена нормальная работа предприятия

Действующий механизм распространяется лишь на небольшое число «экономических» составов УК: так, в порядке ст. 76.1 УК РФ в 2012 году на этапе рассмотрения дела в суде освободились 14 человек, в 2013 году — 13 человек.

В то же время в результате Предпринимательской амнистии, одним из условий которой была однократная компенсация ущерба, обвиняемыми, подозреваемыми, подсудимыми и осужденными было возмещено более 5,5 млрд рублей

**ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС:** Более 40% опрошенных считают целесообразным смягчение норм уголовного законодательства, регулирующих общественные отношения в экономической сфере ведения частного бизнеса, в случаях полного возмещения вреда виновной стороной.

#### РЕШЕНИЯ

Расширить перечень подпадающих под действие ст. 76.1. «экономических составов», а освобождение от уголовной ответственности лица, впервые совершившего «экономическое» преступление, поставить в зависимость от возмещения ущерба в полном объеме (без требования о кратном возмещении).

Закрепить освобождение от уголовной ответственности лица, не впервые совершившего «экономическое» преступление, при условии обязательного возмещения ущерба и перечисления в бюджет в виде денежного возмещения суммы, равной ущербу.

### 2 СУЩЕСТВЕННОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СТРАНЕ ТРЕБУЕТ ДОГОНЯЮЩЕЙ КОРРЕКТИРОВКИ РАЗМЕРА ПОРОГОВЫХ РАЗМЕРОВ УЩЕРБА, ЯВЛЯЮЩЕГОСЯ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.

Последний раз квалифицирующий преступления «размер ущерба» менялся в 2009 году. С того времени:

- инфляция выросла на 61,5%,
- оборот российских компаний вырос на 87,8%,
- налоговые выплаты выросли на 90,5.

#### РЕШЕНИЕ

Увеличить размер ущерба в «экономических» статьях УК РФ в 2 раза.

### 3 ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПРЕДПОЛАГАЕТ УЧАСТИЕ В НЕЙ КАК МИНИМУМ ДВУХ ЛИЦ. СЛЕДСТВИЕ И СУД КВАЛИФИЦИРУЮТ ЭТО КАК «ГРУППУ ЛИЦ ПО ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМУ СГОВОРУ» ИЛИ «ОРГАНИЗОВАННУЮ ГРУППУ», ЧТО АВТОМАТИЧЕСКИ ВЛЕЧЕТ УЖЕСТОЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ.

Как правило, к уголовной ответственности по «экономическим» составам УК РФ привлекаются учредители, руководители и сотрудники легально действующих юридических лиц.

То есть, для генерального директора и бухгалтера, для генерального директора и завхоза квалифицирующие признаки уголовной ответственности заведомо predetermined.

Общественная опасность таких деяний не сопоставима с деятельностью преступных групп, созданных исключительно для совершения преступлений.

#### РЕШЕНИЕ

Отменить квалифицирующие признаки «группа лиц по предварительному сговору», «совершенные организованной группой», «с использованием служебного положения» в отношении преступлений, совершенных в сфере экономической деятельности.

*Совершение преступления в составе группы лиц, группы лиц по предварительному сговору, организованной группы или преступного сообщества (преступной организации) в силу статьи 63 УК РФ и так относится к отягчающим обстоятельствам.*

### 4 УЖЕСТОЧЕНИЕ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ДЛЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ, В СВЯЗИ С ВОЗМОЖНЫМ УПРАЗДНЕНИЕМ СТ. 159.4 УК РФ «МОШЕННИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ».

11 декабря 2014 г. Конституционный суд РФ признал статью 159.4 УК РФ не соответствующей Конституции Российской Федерации в части соотношения ответственности по ст. 159 и 159.4 при причинении особо крупного вреда. Мошенничество, сопряженное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств в сфере предпринимательской деятельности — самая массовая статья для предпринимателей. Ее ужесточение или отмена могут ухудшить положение бизнеса в России.

Должна быть соразмерность совершенного деяния и уровня наказания, когда во всех статьях о мошенничестве максимальная санкция в виде лишения свободы достигала бы 6 лет.

В то же время, ряд иных квалифицированных видов мошенничества (например, при банкротстве денежно-кредитных организаций или при осуществлении государственных закупок и при выполнении государственного заказа) следует выделить в отдельную статью Уголовного кодекса РФ, предусмотрев для них более строгое на-

казание. Так, мошенничество при осуществлении государственных закупок и при выполнении государственного заказа происходит при непосредственной поддержке, соучастии должностных лиц органов власти, государственных и муниципальных учреждений.

#### РЕШЕНИЯ

Пересмотреть статьи УК «по мошенничеству» (159–159.6) в части квалифицирующих признаков и мер ответственности, снизив максимальное наказание за них до 6 лет.

Ввести новые специальные составы мошенничества со сроком наказания до 10 лет лишения свободы:

- при банкротстве денежно-кредитных организаций;
- при осуществлении государственных закупок и при выполнении государственного заказа.

### 5 СТЕПЕНЬ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ДЕЯНИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ СТАТЬЯМИ 171 «НЕЗАКОННОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО», 180 «НЕЗАКОННОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТОВАРНОГО ЗНАКА» И 194 «УКЛОНЕНИЕ ОТ УПЛАТЫ ТАМОЖЕННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ» УК РФ НЕВЫСОКА, ОСНОВАНИЯ ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ ЗА НИХ ИМЕННО УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОТСУТСТВУЮТ, НО ПРИ ЭТОМ ПО НИМ ВЫНОСЯТСЯ ПРИГОВОРЫ ВПЛОТЬ ДО ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ.

Из 165 приговоров, назначенных по ст. 171 УК в 2014 году, 5 были связаны с лишением свободы. Были назначены 83 штрафа и 23 условных приговора (еще 33 дела были прекращены по амнистии).

Из 152 приговоров по ст. 180 УК РФ в 109 случаях был назначен штраф, 25 человек были приговорены условно, еще 8 (все по части 3 ст. 108 УК РФ) — приговорены к лишению свободы. По статье 194 УК РФ из 85 приговоров — 75 человек были осуждены к штрафам. И лишь 2 — к лишению свободы.

Фактически, ко всем указанным статьям применяются в основном экономические меры ответственности, не связанные с лишением свободы. Общественная опасность деяний и ответственность за их совершение соответствует рангу не уголовных преступлений, а административных правонарушений.

**ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС:** опрошенные эксперты полагают, что у следующих составов УК - избыточная «криминализация»:

- ст. 180. Незаконное использование товарного знака — 71,7%,
- ст. 194. Уклонение от уплаты таможенных платежей — 69,0%,
- ст. 171. Незаконное предпринимательство — 63,9%.

#### РЕШЕНИЕ

Декриминализовать ст. 171 «Незаконное предпринимательство», ч. 1 и ч. 2 ст. 180 УК РФ и ч. 1 ст. 194 УК РФ путем их перевода в КоАП РФ.

### 6 ОТСУТСТВУЕТ ЕДИНООБРАЗИЕ ПРИМЕНЕНИЯ УГОЛОВНОГО ЗАКОНА В ЧАСТИ ТОЛКОВАНИЯ ПОНЯТИЯ «ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ». ТАКИМ ОБРАЗОМ, ЗА ОДНО И ТО ЖЕ ДЕЯНИЕ МОЖЕТ БЫТЬ НАЗНАЧЕНО РАЗНОЕ НАКАЗАНИЕ.

Понятие «предпринимательская деятельность» используется в рамках процедур возбуждения уголовного дела, избрания меры пресечения, но не конкретизировано уголовным законом и субъективно трактуется следствием и судом.

Принятое в 2013 году Постановление Пленума Верховного Суда РФ не установило достаточных критериев, предотвращающих узкое толкование закона. Вследствие неопределенности закона высок риск неправильной квалификации уголовных дел, нарушения порядка их возбуждения, незаконного избрания меры пресечения в виде содержания под стражей.

**ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС:** На вопрос о достаточности существующих нормативных определений понятий «предпринимательская деятельность», «доход» и «договорные обязательства» в части уголовного законодательства для квалификации деяний и недопустимости двойного толкования при правоприменении, две трети опрошенных ответили отрицательно: этих определений недостаточно.

#### РЕШЕНИЕ

Дополнить статью 5 УПК РФ новым понятием «преступление, совершенное в сфере предпринимательской деятельности»:

**[проект]** Преступление, совершенное в сфере предпринимательской деятельности — предусмотренное статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации общественно опасное деяние, совершенное

1) индивидуальным предпринимателем, либо лицом, владеющим на праве собственности долями (акциями, паями) в уставном (складочном) капитале коммерческой организации, либо лицом, выполняющим функции единоличного исполнительного органа, члена коллегиального исполнительного органа в коммерческой организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), связанное с преднамеренным неисполнением договорных обязательств при осуществлении хозяйственной деятельности индивидуального предпринимателя, коммерческой организации;

2) либо лицом при осуществлении действий, связанных с распоряжением паями или долями в уставном (складочном) капитале коммерческой организации, оборотом ценных бумаг.



## НЕЗАКОННОЕ УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

### 7 ОПРЕДЕЛИТЬ ВИНОВНОСТЬ ЛИЦА В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ИЗ ЧИСЛА «ЭКОНОМИЧЕСКИХ» СОСТАВОВ УК РФ ЗАТРУДНИТЕЛЬНО В СВЯЗИ СО СЛОЖНОСТЬЮ УСТАНОВЛЕНИЯ УМЫСЛА.

Суд и следствие не уделяют в настоящее время достаточного внимания вопросу установления умысла при совершении преступлений в сфере экономики.

#### РЕШЕНИЕ

Предоставить подсудимым в совершении «экономических» преступлений право на рассмотрение их уголовных дел судом присяжных.

### 8 СУДЬЯ, РАССМАТРИВАЮЩИЙ ДЕЛО, ПРАКТИЧЕСКИ ВСЕГДА ТОТ ЖЕ САМЫЙ, КОТОРЫЙ ОПРЕДЕЛЯЛ МЕРУ ПРЕСЕЧЕНИЯ В ВИДЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПОД СТРАЖУ И РАЗРЕШАЛ ВОПРОС О ЗАКОННОСТИ ВОЗБУЖДЕНИЯ УГОЛОВНОГО ДЕЛА. ФАКТИЧЕСКИ, ОН СВЯЗАН ЭТИМИ СВОИМИ РЕШЕНИЯМИ И ПРИ ВЫНЕСЕНИИ ПРИГОВОРА.

Зачастую это приводит к заведомо обвинительному уклону на этапе рассмотрения дела в суде. Кроме того, несмотря на квалификационные экзамены, судьи, специализирующиеся на ведении уголовных дел, очень плохо разбираются в вопросах гражданского, налогового законодательства и предпринимательской деятельности. В итоге суд фактически стал частью правоохранительной системы, а не самостоятельной ветвью власти.

**ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС:** около 40% опрошенных экспертов доверяют судебным органам, примерно столько же – не доверяют.

#### Основные жалобы:

- обвинительный уклон в работе судов;
- некомпетентность судей (несмотря на квалификационные экзамены, судьи, специализирующиеся на ведении уголовных дел, очень плохо разбираются в вопросах гражданского, налогового законодательства и предпринимательской деятельности);
- суд фактически стал частью правоохранительной системы, а не самостоятельной ветвью власти.

#### РЕШЕНИЕ

Ввести запрет на рассмотрение уголовного дела по существу судьей, ранее принимавшим решение об избрании меры пресечения, либо о законности возбуждения уголовного дела.

*Реализация данной инициативы приведет к более широкому применению в отношении подозреваемых или обвиняемых мер пресечения, альтернативных заключению под стражу (подписки о невыезде, лично поручительства, залога, домашнего ареста), а также будет способствовать беспристрастности и объективности рассмотрения уголовного дела в суде.*

### 9 НАРУШЕНИЯ, ДОПУСКАЕМЫЕ ПРИ ПРИМЕНЕНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ «ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ» НОРМ УГОЛОВНОГО ЗАКОНА, ВЛЕКУТ ЧРЕЗМЕРНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА ЭТАПАХ ДОЗНАНИЯ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ И СУДА.

Экономические отношения представляют собой особую область общественных отношений, которые требуют специальных знаний и навыков, в том числе и при расследовании уголовных дел.

Действующий УПК РФ уже сейчас предусматривает ряд исключительных условий, связанных с производством дел экономической направленности, среди которых можно отдельно отметить введение запрета на заключение под стражу предпринимателей (ст. 108 УПК РФ), а также особый порядок возбуждения уголовных дел частного публичного порядка.

При этом, как показывает практика, данные нормы не являются достаточными для преодоления чрезмерного давления на предпринимателей.

**ЭКСПЕРТНЫЙ ОПРОС:** только 26,6% экспертов ответили, что доверяют правоохранительным органам, при этом более 50% опрошенных выразили свое недоверие этой структуре власти.

#### Основные жалобы:

- низкий уровень профессионализма сотрудников и их некомпетентность,
- безразличие к правам человека,
- необъективность и пренебрежение законностью в угоду сложившейся «системе».

Почти половина опрошенных (47,5%) считают основной причиной разрыва между количеством выявленных преступлений в сфере предпринимательства, возбужденных уголовных дел и количеством вынесенных приговоров судов – ошибки квалификации деяний.

#### РЕШЕНИЕ

Ввести новую отдельную главу Уголовно-процессуального кодекса «Особенности производства по уголовным делам в сфере экономической деятельности», предусматривающую:

1. Изменение порядка возбуждения уголовных дел в отношении предпринимателей (только с санкции прокурора либо главы следственного органа).
2. Обязательное приобщение материалов экспертизы, проведенной по инициативе стороны защиты.
3. Особый порядок принятия решений о проведении следственных действий.

## КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

### Слепченко Петр Михайлович



Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с контрольно-надзорной деятельностью

#### Сфера компетенции:

Защита предпринимателей при проведении плановых и внеплановых проверок, осуществлении надзора органами государственной власти и местного самоуправления, проведении контрольных закупок, административного расследования и других мероприятий контрольно-надзорной деятельности.

### 1 НЕСОРАЗМЕРНОЕ И ИЗБЫТОЧНОЕ ДАВЛЕНИЕ СО СТОРОНЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ НА БИЗНЕС.

Несмотря на государственную политику поддержки и развития бизнеса, число проверок и общее давление на него продолжает расти. Эффективность административного и судебного способа обжалования действий контрольно-надзорных органов низкая.

#### РЕШЕНИЯ

Внедрить в контрольно-надзорную деятельность риск-ориентированный подход, при котором интенсивность контроля объекта зависит от риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, нанесения ущерба окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу, безопасности государства, возникновения техногенных катастроф. Ограничить число проверок в отношении предприятия - не более 3 плановых проверок в год. Распространить действие надзорных каникул на субъекты не только малого, но и среднего предпринимательства. Установить, что факт совершения правонарушения в течение предшествующего трехлетнего периода учитывается только в том случае, если не истек срок, после которого лицо не считается привлечавшимся к административной ответственности (один год).

### 2 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ ЗА НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ПРОВЕРКАХ, НЕСОРАЗМЕРНА СТЕПЕНИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРИЧИНЕННОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ВРЕДА.

#### РЕШЕНИЯ

Дифференцировать штрафы в зависимости от размера бизнеса – малый, средний или крупный.

Снизить размер административных штрафов для субъектов МСП в 2 раза.

Увеличить максимальный период рассрочки уплаты штрафов с трех месяцев до одного года.

### 3 АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ЧРЕЗВЫЧАЙНО СТРОГАЯ МЕРА ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ФАКТИЧЕСКИ УНИЧТОЖАЮЩАЯ БИЗНЕС.

При этом органы власти (в особенности в сфере экологического и технического надзора) применяют ее широко, назначая максимально длительный срок приостановления. В результате предприниматель на 90 суток лишается возможности исполнять договорные обязательства, что, в свою очередь, влечет за собой гражданские иски в отношении него. Помимо этого, предприниматель зачастую лишается возможности выплачивать зарплату персоналу, что может повлечь за собой массовый уход сотрудников с приостановленного предприятия.

Должностные лица указывают, что решение о приостановлении деятельности на срок меньше максимального и досрочная отмена решения о приостановлении воспринимаются как признаки коррупции и вызывают обязательную проверку со стороны федеральных органов власти.

#### РЕШЕНИЯ

Снизить предельный срок административного приостановления деятельности с 90 до 10 суток.

Установить введение обеспечительной меры «временный запрет деятельности», предусмотренной ст.27.16 КоАП РФ, только по решению суда или прокуратуры.

### 4 КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ НАЦЕЛЕНЫ НЕ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ВОЗМОЖНЫХ НАРУШЕНИЙ, А НА НАКАЗАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.

#### РЕШЕНИЯ

Установить обязательность «предупреждения» в качестве первой меры ответственности по всем делам, за впервые совершенные административные правонарушения в сфере хозяйственной деятельности при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также при отсутствии имущественного ущерба.



## КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Перейти на предупреждение контрольными органами возможных нарушений (в форме консультации, методического обеспечения и обучения), а не привлекать к ответственности.

Штраф и иные меры могут применяться только в случае, если выявленные нарушения не устранены, либо вред уже причинен.

Установить возможность повторного привлечения к административной ответственности не позже месячного срока, по истечении которого правонарушитель (организация или должностное лицо) должен сообщить правоприменителю о мерах, принятых для устранения причин правонарушения.

### 5 НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛЬЗУЮТ ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ ДЛЯ УНИВЕРСАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ВСЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ, А НЕ ТОЛЬКО ТЕХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ, КОТОРЫЕ ПОСЛУЖИЛИ ОСНОВАНИЕМ ДЛЯ ПРОВЕРКИ.

#### РЕШЕНИЕ

Ограничить объем внеплановой проверки исключительно ее предметом.

### 6 КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ УКЛОНЯЮТСЯ ОТ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №294-ФЗ, ЧТО НЕ ПОЗВОЛЯЕТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ ИСПОЛЬЗОВАТЬ ЭФФЕКТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ СВОИХ ПРАВ.

Ряд положений закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» №294-ФЗ год за годом размывались. На сегодняшний день из сферы его действия полностью или частично изъяты более 60 видов контроля (надзора).

Расширяется практика обхода требований 294-ФЗ, например, посредством проведения административного расследования, проведения прокурорских рейдов с привлечением нескольких органов власти. По ряду органов власти доля административных расследований уже достигает 40% от общего числа проверок и постепенно растет.

#### РЕШЕНИЯ

Уменьшить число изъятий и ограничений из сферы действия закона №294-ФЗ до первоначального уровня (по состоянию на 2008 год).

Исключить возможность начала процедуры привлечения лица к административной ответственности до проведения проверки, согласованной с прокуратурой. Поводом для возбуждения дела об административном правонарушении должен быть именно акт проверки.

### 7 УСКОРЕННОЕ ПРИНЯТИЕ НОВОГО ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ ПРЕДСТАВЛЯЕТСЯ НЕЦЕЛЕСООБРАЗНЫМ.

При отсутствии реестра проверок, риск-ориентированной модели ситуация для предпринимателей может ухудшиться, а достижения и наработанные практики — исчезнуть.

Закон №294-ФЗ позволяет в полной мере осуществлять первые этапы реформирования системы КНД. Необходимо проработать переходные положения, чтобы избежать ситуации, при которой старое регулирование уже будет отменено, а новое — еще не введено в силу или не доработано.

#### РЕШЕНИЯ

Необходимо отработать внедрение риск-ориентированной модели на примере пилотных федеральных ведомств и пилотных регионов. Получить и проанализировать результаты перехода на риск-ориентированную модель: ликвидация избыточных требований, снижение затрат бизнеса и государства на проведение мероприятий в рамках контрольно-надзорной деятельности. Так же необходимо запустить единый реестр проверок и реестр требований.

И случае успешного опыта реализации предлагаемой модели определить датой вступления в силу нового закона о контрольно-надзорной деятельности 1 января 2018 года.

### 8 НЕСОВЕРШЕННАЯ, НЕПРОЗРАЧНАЯ И НЕУПРАВЛЯЕМАЯ СИСТЕМА ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, МНОГИЕ ИЗ КОТОРЫХ ДАВНО УСТАРЕЛИ, А ДРУГИЕ НЕ СВЯЗАНЫ С БЕЗОПАСНОСТЬЮ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ.

Подконтрольные субъекты не знакомы с исчерпывающим перечнем обязательных требований, исполнение которых у них могут проверить. Сохраняется практика, когда обязательные требования не опубликованы в установленном порядке. Во многих отраслях до сих пор применяются нормативные правовые и распорядительные акты СССР и РСФСР, содержащие морально устаревшие требования, не отвечающие современному уровню развития экономики, науки и техники.

#### РЕШЕНИЕ

Признать все нормативные акты, принятые во время СССР и РСФСР, утратившими силу. Правительством РФ должны быть утверждены и введены в действие соответствующие аналогичные акты, если нет — то норму признать не действующей.

## КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

### 9 ВНЕПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ, ПРИЧИНОЙ ДЛЯ КОТОРЫХ СЛУЖАТ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН, НЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ, ЛИБО ФАЛЬСИФИЦИРОВАННЫЕ.

По закону о защите прав предпринимателей №294-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки могут служить, в том числе, обращения граждан. Но за контролирующими органами не закреплена обязанность проверять достоверность сведений о гражданах, указанных в их обращениях. В законе о защите прав предпринимателей, в свою очередь, отсутствует возможность признания проверки незаконной, если сведения о заявителе недостоверны.

В результате фальсифицированные обращения граждан могут использоваться при организации «заказных» проверок, в т.ч. в целях рейдерских захватов компаний.

#### РЕШЕНИЯ

Внести в статью 20 закона №294-ФЗ положение о признании проверки незаконной, а ее результатов — ничтожными в случае, если сведения о гражданине, указанные в его обращении, не соответствуют действительности или само обращение не соответствует требованиям закона №59-ФЗ.

Вменить в обязанность органам прокуратуры при согласовании внеплановых выездных проверок проверять достоверность данных заявителей, указанных в их обращениях в органы госконтроля.

### 10 СОХРАНИЛОСЬ ДУБЛИРОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ФУНКЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ОДНОГО И ТОГО ЖЕ ПРЕДМЕТА РАЗЛИЧНЫМИ ОРГАНАМИ.

Примером может служить двойной контроль предприятий со стороны Роспотребнадзора и Россельхознадзора.

#### РЕШЕНИЕ

В рамках пилотов по внедрению риск-ориентированного подхода провести работу по устранению дублирующих функций контрольно-надзорных органов.

### 11 КОНТРОЛЕРЫ ЗАЧАСТУЮ ПОЛЬЗУЮТСЯ ТЕМ, ЧТО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ НЕ ИМЕЕТ ДОСТУПА К ОПЕРАТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ О ЗАКОННОСТИ ПРОВЕРКИ, ЕЕ ОСНОВАНИЯХ И ПРЕДМЕТЕ, О СОГЛАСОВАНИИ ПРОКУРАТУРОЙ УЧАСТВУЮЩИХ В ПРОВЕРКЕ ОРГАНОВ ВЛАСТИ.

Подобная информация становится известна предпринимателю только в том случае, если он обратится в суд, прокуратуру или вышестоящую инстанцию для оспаривания результатов проверки.

#### РЕШЕНИЯ

Необходим запуск Единого реестра проверок.

После согласования проверки с прокуратурой ей должен быть присвоен уникальный номер, сразу после этого информация о самой проверке должна появляться в реестре — в общем доступе для широкого круга лиц в сети Интернет.

Проверяемый субъект предпринимательской деятельности должен иметь право требовать уникальный номер у проверяющего органа для сверки с реестром. В случае отсутствия проверки в реестре (или несоответствия сведений о ее предмете) она должна признаваться незаконной, и ее проведение не должно допускаться.



## КОРРУПЦИЯ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ



### Крылова Дина Владимировна

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере противодействия коррупции в правоприменительной практике

**Должность:**  
Президент Межрегионального общественного фонда «Деловая перспектива»

**1 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ОГРАНИЧИВАЕТСЯ ШТРАФОМ ДО 5 ТЫС. РУБЛЕЙ (СТ. 5.63 КОАП РФ). А ЗА НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНТРОЛЬНЫХ И НАДЗОРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ – В 75% СЛУЧАЕВ ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО И ВОВСЕ ТОЛЬКО «ПРЕДУПРЕЖДАЕТСЯ» (СТ. 19.6.1 КОАП РФ). ЭТИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА НЕ СТИМУЛИРУЮТ ОРГАНЫ ВЛАСТИ К НАДЛЕЖАЩЕМУ ИСПОЛНЕНИЮ СВОИХ ОБЯЗАННОСТЕЙ.**

Применение этих статей продолжает расширяться. В 2014 году к ответственности по ст. 5.63 КоАП РФ было привлечено 151 должностное лицо (в 2014 году – 81), по статье 19.6.1 – 468 должностных лиц (в 2013 году – 150).

#### РЕШЕНИЯ

В случае нарушений при предоставлении государственных услуг должностными лицами органов власти и местного самоуправления, нарушений требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле предусмотреть в качестве возможной меры административной ответственности дисквалификацию.

Исключить из мер ответственности по ст. 19.6.1. КоАП РФ «предупреждение».

Регулярно освещать в средствах массовой информации выявленные факты нарушений, принятые меры по привлечению должностных лиц к ответственности и восстановлению нарушенных прав граждан и предпринимателей.

**2 ОТСУТСТВУЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ЗА ДЕЙСТВИЯ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ВЕДЕНИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ – ДАЖЕ ЕСЛИ ОНИ ОТМЕНЕНЫ В ВЫШЕСТОЯЩЕЙ ИНСТАНЦИИ ИЛИ В СУДЕ.**

В том числе и за такие серьезные, как блокировка деятельности предприятия (административное приостановление деятельности). Сам предприниматель тем временем несет убытки, связанные с необходимостью доказывать свою правоту, отвлекаться от ведения бизнеса.

#### РЕШЕНИЯ

Внести изменения в Трудовой кодекс РФ, установив ответственность за совершение действий, отнесенных к коррупционным практикам.

Внести изменения в Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Указ Президента РФ от 01.07.2010 №821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов». В соответствии с этими изменениями решения комиссий, касающиеся ответственности конкретного служащего в части предотвращения конфликта интересов, должны стать обязательными для руководителя органа власти.

## КОРРУПЦИЯ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ

**3 РУКОВОДИТЕЛИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНОВ ВЛАСТИ, ВОВЛЕЧЕННЫХ В ТИПИЧНЫЕ КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАКТИКИ, НЕ МОТИВИРОВАНЫ К ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПОДОБНЫХ ДЕЙСТВИЙ.**

В то время как они должны либо принимать меры по недопущению такого поведения своих подчиненных, либо разделять ответственность за их действия.

#### РЕШЕНИЕ

Внести изменения в Трудовой кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, установив ответственность руководителей должностных лиц за совершение их сотрудниками действий, отнесенных к коррупционным практикам.

**4 ВЫГОДОПРИБОРАТЕЛЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУПОВ И МУПОВ ЗАЧАСТУЮ ЯВЛЯЮТСЯ ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА ОРГАНОВ ВЛАСТИ, КУРИРУЮЩИЕ СООТВЕТСТВУЮЩУЮ СФЕРУ.**

Как правило, доступ на такие рынки иных, независимых субъектов предпринимательства сдерживается за счет использования административного ресурса.

#### РЕШЕНИЕ

Установить запрет создания ГУПов и МУПов в конкурентных сферах, таких как торговля и общественное питание.

**5 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СООТВЕТСТВИИ С КОАП РФ МОЖЕТ НАЛАГАТЬСЯ КАК НА ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО, ТАК И НА ЮРИДИЧЕСКОЕ. ЭТО ДАЕТ ПРОВЕРЯЮЩЕМУ ЛИЦУ ВОЗМОЖНОСТЬ ВЫБОРА ВАРИАНТОВ, ЧТО МОЖЕТ РАССМАТРИВАТЬСЯ КАК КОРРУПЦИОННЫЙ ФАКТОР.**

#### РЕШЕНИЯ

Внести в КоАП изменения, конкретизирующие условия установления ответственности за нарушения для должностных лиц и для юридических лиц.

Внести в п. 3 статьи 2.1. КоАП РФ положение, исключающее одновременное привлечение к административной ответственности юридических, должностных, физических лиц за одно и то же правонарушение (ранее такое положение действовало).





## ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

## ИСПОЛНЕНИЕ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ

### Марданшин Рафаэль Мирхатимович



Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с исполнением судебных решений

**Должность:**

Депутат Государственной Думы, Член комитета ГД по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству, Координатор партийного проекта «Комфортная правовая среда» партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ». Председатель Башкортостанского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия». Член совета при Президенте Республики Башкортостан по улучшению инвестиционного климата

#### 1 НЕХВАТКА СРЕДСТВ В РЕГИОНАЛЬНЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТАХ ЧАСТО ЯВЛЯЕТСЯ ПРИЧИНОЙ НЕИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО ДЕЛАМ, ВЫИГРЫШНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ ПРОТИВ ТЕХ ИЛИ ИНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ.

Если сроки исполнения затягиваются, никакая компенсация взыскателю законом не предусмотрена. В условиях экономического кризиса этот факт может привести к прекращению предпринимательской деятельности взыскателя.

**РЕШЕНИЯ**

Предусмотреть право субъектов РФ и муниципальных образований засчитывать требования по уплате региональных и местных налогов в счет погашения требований налогоплательщиков по обязательствам региональных и муниципальных бюджетов. Внести соответствующие изменения в главу 24.1 БК РФ.

Наделить субъекты предпринимательской деятельности правом на получение компенсации за неисполнение судебного акта в разумный срок, если ответчиком выступает орган власти. Внести соответствующие изменения в ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

#### 2 ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ НЕИСПОЛНЕНИЯ СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ – НЕЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ, НИЗКАЯ КВАЛИФИКАЦИЯ, ВЫСОКАЯ ТЕКУЧКА КАДРОВ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ И ВЫТЕКАЮЩАЯ ИЗ ЭТОГО КОРРУПЦИЯ В ИХ СРЕДЕ.

**РЕШЕНИЕ**

Разработать и ввести систему материального поощрения судебных приставов в зависимости от количества исполненных судебных решений и взысканных сумм по исполнительным листам.

#### 3 ПРЕДЪЯВЛЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ЛИСТ В БАНК, СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ НЕ МОЖЕТ УЗНАТЬ, ПОЧЕМУ ЗАДЕРЖАНО СПИСАНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ – ТО ЛИ ПО ТЕХНИЧЕСКИМ ПРИЧИНАМ, ТО ЛИ ПО ПРИЧИНЕ ОТСУТСТВИЯ ДЕНЕГ НА СЧЕТЕ ДОЛЖНИКА.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в законодательство поправки, позволяющие частично раскрывать банковскую тайну в части суммы, указанной в исполнительном листе - при невозможности его исполнения.

#### 4 ЕСЛИ СУДЕБНЫЙ ПРИСТАВ ТЕРЯЕТ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ЛИСТ, ВЗЫСКАТЕЛИ ВЫНУЖДЕНЫ САМОСТОЯТЕЛЬНО ОБРАЩАТЬСЯ В СУД ЗА ВЫДАЧЕЙ ДУБЛИКАТА.

Нередки случаи, когда пристав утрачивает исполнительный лист или материалы производства целиком.

**РЕШЕНИЕ**

Обязать пристава самостоятельно обращаться в суд за восстановлением исполнительного листа (без поручения его руководителя) в разумный срок с момента обнаружения пропажи исполнительного листа.

#### 5 ДЛИТЕЛЬНОСТЬ СОВЕРШЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ, ВОЛОКИТА СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ-ИСПОЛНИТЕЛЕЙ, ОТСУТСТВИЕ ЮРИДИЧЕСКОЙ ВОЗМОЖНОСТИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КОНКРЕТНОГО ПРИСТАВА СО СТОРОНЫ ВЗЫСКАТЕЛЯ.

**РЕШЕНИЕ**

По аналогии с ГПК и АПК установить в ФЗ «Об исполнительном производстве» понятие «разумный срок совершения исполнительных действий», а также предоставить взыскателю возможность обращения к руководителю органа, осуществляющего принудительное исполнение судебного акта, с заявлением об ускорении исполнительного производства. При этом руководитель органа, осуществляющего принудительное исполнение судебного акта, выносит мотивированное постановление, в котором могут быть установлены виды и срок совершения исполнительных действий и (или) могут быть указаны действия, которые следует осуществить для ускорения исполнительного производства.

#### 6 В ПРИКАЗЕ ФССП И ФНС О ПЕРЕХОДЕ НА БЕЗБУМАЖНЫЙ ОБОРОТ СДЕЛАНО ИСКЛЮЧЕНИЕ, СВЯЗАННОЕ С ПЕРЕДАЧЕЙ КОПИЙ ПРОТОКОЛОВ АРЕСТА ИМУЩЕСТВА ДОЛЖНИКА. ЭТИ ДОКУМЕНТЫ НАПРАВЛЯЮТСЯ В БУМАЖНОЙ ФОРМЕ.

Такое исключение создает ряд проблем для взыскателя, затягивает исполнение судебного акта (в особенности, когда взыскатель и должник и/или его имущество находятся в разных регионах). Существует высокая вероятность, что за время, пока документы об аресте будут доставляться почтой, должник успеет избавиться от своего имущества.

**РЕШЕНИЕ**

Изменить п.4 Приказа ФССП и ФНС от 19 февраля 2014 г. №49/ММВ-7-6/55@ «О переходе Федеральной службы судебных приставов и Федеральной налоговой службы на безбумажный документооборот по исполнительному производству». Исключить из него слова: «за исключением обмена информацией в соответствии со статьей 77 Налогового кодекса Российской Федерации (копия протокола ареста имущества должника с приложением (при наличии) копий актов описи ареста)».

#### 7 В ДЕЙСТВУЮЩЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОТСУТСТВУЮТ НОРМЫ, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ЗА НЕИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ СУДА В ДОБРОВОЛЬНОМ ПОРЯДКЕ.

Пользуясь этим, многие государственные, муниципальные органы не торопятся с исполнением судебных решений.

**РЕШЕНИЕ**

Внести изменения в КоАП, предусматривающие ответственность за неисполнение решений судов в добровольном порядке.

#### 8 ЗАКОНОПРОЕКТ О КОЛЛЕКТОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ БОЛЕЕ 4 ЛЕТ, БЕЗ АКТИВНОГО ПРИВЛЕЧЕНИЯ КОЛЛЕКТОРОВ И БЕЗ УЧЕТА ИХ ИНТЕРЕСОВ.

**РЕШЕНИЕ**

Разработать и внести законопроект о коллекторской деятельности, в котором предусмотреть расширенные полномочия коллекторских агентств (включая упрощенный документооборот с ФССП РФ) и возможное придание им статуса частных судебных приставов, с целью снижения нагрузки на ФССП РФ (по аналогии с частными нотариусами и арбитражными управляющими).



НАРУШЕНИЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОЦЕДУРАХ БАНКРОТСТВА

НАРУШЕНИЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ПРОЦЕДУРАХ БАНКРОТСТВА



**Коцюба  
Наталья Владимировна**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей при осуществлении процедур, применяемых в деле о несостоятельности (банкротстве)

**Должность:**  
Президент некоммерческого партнерства «Межрегиональная саморегулируемая организация профессиональных арбитражных управляющих» под эгидой РСПП, г. Москва, президент

**1 ЕСЛИ В РЕЕСТРЕ ТРЕБОВАНИЙ КРЕДИТОРОВ ДОЛЖНИКА ПРИСУТСТВУЮТ КРЕДИТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ЭТО ОЗНАЧАЕТ, ЧТО ПРАВА ДРУГИХ КРЕДИТОРОВ-ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ БУДУТ НАРУШЕНЫ.**

Кредитные организации злоупотребляют своими правами в процедурах банкротства и порой ведут кредитную политику, ухудшающую финансовое состояние предпринимателей.

Помимо денежных средств, полученных от реализации заложенного имущества, банки требуют выплат по остатку долга, который зачастую превышает стоимость залога в десятки раз и является максимальной голосующей суммой. Например, кредит выдан на 100 млн руб., а рыночная стоимость предмета залога составляет 10 млн руб. Тем самым кредитные организации подавляют в процедуре банкротства остальных кредиторов и лишают их возможности полноправно принимать участие в голосовании по вопросам дальнейшей «судьбы» бизнеса и максимального удовлетворения их требований.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в закон о банкротстве изменения, предусматривающие иное распределение средств от реализации имущества должника в процедуре банкротства. Уменьшить удовлетворение требований кредитных организаций от реализации предмета залога до 60%, соответственно, увеличив в процентном соотношении удовлетворение требований остальных кредиторов.

**2 В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА БАНКИ В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ УВЕЛИЧИВАЮТ ПРОЦЕНТНУЮ СТАВКУ ПО ВЫДАННЫМ РАНЕЕ КРЕДИТАМ. В ДЕКАБРЕ 2014 Г. – ЯНВАРЕ 2015 Г. ПРОЦЕНТНЫЕ СТАВКИ ПО КРАТКОСРОЧНЫМ КРЕДИТАМ БЫЛИ ПОДНЯТЫ ДО 22–25% (ВО МНОГИХ СЛУЧАЯХ – ДО 30% И БОЛЕЕ). ЭТО ПРИВОДИТ К ВОЗНИКНОВЕНИЮ ПРИЗНАКОВ НЕПЛАТЕЖЕСПОСОБНОСТИ И В ДАЛЬНЕЙШЕМ – К ПОТЕРЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ БИЗНЕСА.**

Необходимо дать таким предпринимателям в процедуре банкротства возможность сохранить бизнес, а не ликвидировать его.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в закон о банкротстве изменения, предусматривающие возможность оспаривать сделки должника, направленные на причинение ущерба другим кредиторам. В данном случае такой сделкой выступает договор с банком, одностороннее увеличение процентной ставки со стороны которого повлекло за собой возникновение признаков банкротства.

**3 УМЕНЬШЕНИЕ КОНКУРСНОЙ МАССЫ И, КАК СЛЕДСТВИЕ, УМЕНЬШЕНИЕ УДОВЛЕТВОРЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ КРЕДИТОРОВ В СВЯЗИ С ДЛИТЕЛЬНЫМИ СРОКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА.**

В процедуре банкротства самое длительное и затратное мероприятие – это реализация имущества. Обязанность проведения трех торгов увеличивает сроки и расходы (оплата электронной площадки, организатора торгов, охраны имущества, публикаций о торгах и об их результатах на сайте ЕФРСБ и в газете «Коммерсантъ» и др.). Тем самым уменьшается конкурсная масса, а соответственно, и процент требований предпринимателей-кредиторов, который может быть удовлетворен.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в закон о банкротстве изменения, предусматривающие:

- исключение повторных торгов в процедуре банкротства при реализации имущества (по аналогии с реализацией арестованного имущества);
- ограничение срока между первыми торгами и торгами путем публичного предложения до двух месяцев.

**4 ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН «О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)», ПРИНЯТЫЕ В ДЕКАБРЕ 2014 ГОДА, ДАЛИ КРЕДИТНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ ПРАВО ОБРАЩАТЬСЯ С ЗАЯВЛЕНИЕМ О ПРИЗНАНИИ ДОЛЖНИКА БАНКРОТОМ, НЕ ДОЖИДАЯСЬ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ СУДЕБНОГО РЕШЕНИЯ О ВЗЫСКАНИИ ДОЛГА. НЕОБХОДИМО ЛИШЬ НАЛИЧИЕ У ДОЛЖНИКА ПРИЗНАКОВ БАНКРОТСТВА – ЗАДОЛЖЕННОСТИ БОЛЕЕ 300 000 РУБ. СВЫШЕ ТРЕХ МЕСЯЦЕВ (АБЗ.2 П.2 СТ.6, П.3 СТ.40 ЗАКОНА «О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)»).**

Это обстоятельство ставит банки в привилегированное положение по отношению к другим конкурсным кредиторам, которые для получения права на обращение в суд с заявлением о банкротстве должника должны получить решение суда о взыскании суммы долга. С учетом удорожания заемных средств и закрепитованности предприятий это приведет к резкому увеличению количества банкротств юридических лиц и ИП, имеющих задолженность перед банками.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в закон о банкротстве изменения, которые отменят (или отложат на 2 года) наделение кредитных организаций правом обращаться с заявлением о признании должника банкротом без судебного решения, вступившего в законную силу.

**5 ЗАКОН «О НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТИ (БАНКРОТСТВЕ)» №127-ФЗ ОРИЕНТИРОВАН НА ЛИКВИДАЦИЮ КОМПАНИЙ, А НЕ НА ИХ ФИНАНСОВОЕ ОЗДОРОВЛЕНИЕ.**

В результате производственный потенциал системообразующих предприятий уничтожается с их ликвидацией. Любое банкротство – это разрушение предприятия, как хозяйственного комплекса.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в закон о банкротстве изменения, предусматривающие:

- возможность реализации предприятия как единого имущественного комплекса (т.е. посредством продажи долей (акций) предприятия – «американский» вариант);
- введение финансового оздоровления по заявлению должника, минуя наблюдение;
- изменение правового статуса задолженности по налогам и сборам в финансовом оздоровлении (сейчас отсрочка уплаты задолженности по налогам и сборам в финансовом оздоровлении возможна только по специальному решению ФНС России и только на срок до 1 года);
- введение финансового оздоровления и утверждение плана финансового оздоровления при наличии финансового обеспечения в установленной форме и сумме.



## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ НА СПРАВЕДЛИВОЕ СУДЕБНОЕ РАЗБИРАТЕЛЬСТВО



### Гриб Владислав Валерьевич

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с обеспечением прав предпринимателей на справедливое судебное разбирательство в Российской Федерации, ЕСПЧ и международных организациях

**Должность:**  
Вице-президент Федеральной палаты адвокатов РФ

#### 1 ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА ФОРМИРУЕТСЯ В УСЛОВИЯХ ЧАСТОГО ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ЧТО НЕ ПОЗВОЛЯЕТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ СВОЕВРЕМЕННО РАССЧИТЫВАТЬ ПРАВОВЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ РИСКИ.

Судебная практика различается как в целом по стране, так и в отдельных субъектах Федерации, муниципальных образованиях.

Наработка практики применения закона занимает не менее 2-3 лет – пока не будут приняты прецедентные решения Верховного суда. До этого времени решения судов во многом основываются на позиции органов власти, ответственных за применение закона, осуществление контроля и надзора.

Сейчас проблема стоит особенно остро, поскольку практика, наработанная ранее арбитражными судами по ряду вопросов, меняется Верховным судом России. Это нарушает важнейший принцип устойчивости судебной практики и усиливает риски для предпринимателей.

##### РЕШЕНИЯ

Включить представителей института уполномоченных по защите прав предпринимателей и представителей крупнейших предпринимательских объединений в научно-консультативные советы Верховного суда, Федеральных арбитражных судов округов.

Создать при научно-консультативном совете Верховного суда рабочую группу из числа авторитетных в профессиональном сообществе судей в отставке.

В целях сохранения устойчивой судебной практики дать разъяснения Верховного суда по вопросу применения ранее принятых Высшим арбитражным судом постановлений пленумов, обобщений судебной практики и разъяснений законодательства.

#### 2 ПРИ ПРИНЯТИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ ЗАЧАСТУЮ НЕ ОЦЕНИВАЕТСЯ ИХ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ЭКОНОМИКУ, СОЦИАЛЬНУЮ ПОЛИТИКУ И УСЛОВИЯ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. В ИТОГЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ ИЩУТ СПРАВЕДЛИВОСТИ В СУДАХ, КОГДА ИХ ПРАВА УЖЕ НАРУШЕНЫ.

Существенная часть изменений в законодательство вносится без планирования и несистемно. Многие ведомства практикуют подачу законодательных инициатив через «своих» депутатов, минуя обсуждения таких инициатив в Правительстве, процедуры ОРВ.

Срок вступления изменений в силу в ряде случаев не дает бизнесу возможности перестроиться под новые требования.

С 2002 года Госдума приняла 404 изменения в КоАП, из них 64 – только в 2014 году. При этом с 2010 по 2015 годы Конституционный суд РФ 5 раз прямо признал отдельные «новые» нормы КоАП не соответствующими или частично не соответствующими Конституции РФ. Во вторую часть Налогового Кодекса с 2000 года было внесено 359 изменений (6 из них Конституционный суд признал не соответствующими или частично не соответствующими Конституции).

Такая же ситуация и на региональном, и на муниципальном уровне. В 2013 году арбитражные суды рассмотрели 1447 дел об оспаривании нормативных правовых актов (в 383 случаях требования были удовлетворены). В 2014 году в районных судах было оспорено 2010 НПА региональных и местных властей (признано не соответствующими федеральному законодательству – 1065 из них), в судах субъектов Федерации – 919 таких НПА (признано не соответствующими 312).

##### РЕШЕНИЯ

Нужен переход Государственной Думы и Правительства Российской Федерации на «пакетный» принцип работы по законопроектам (за исключением неотложных случаев). Срок вступления «пакета» в силу должен быть разумным, чтобы правоприменители и бизнес могли успеть подготовиться.

Правительству РФ при внесении законопроектов в Государственную Думу предлагается вместе с законопроектом представлять и проекты подзаконных нормативных правовых актов, обеспечивающих его применение.

Внести в регламент Госдумы изменения, согласно которым Уполномоченный по защите прав предпринимателей получит право давать заключения на рассматриваемые законопроекты. Внести в регламент четкие требования к содержанию пояснительной записки и финансово-экономического обоснования законопроекта или поправок к нему. Обоснование должно включать в себя оценку последствий не только для бюджета, но и для предпринимателей.

Ввести обязательное прохождение ОРВ для всех субъектов законодательной инициативы, а так же обязательное прохождение ОРВ для законопроектов перед вторым чтением.

Внести в регламент Госдумы, Аппарата Правительства и Комиссии по законопроектной деятельности Правительства РФ положение о необходимости отсылки на отзыв Правительства перед первым и вторым чтением всех законопроектов, изменяющих условия деятельности предпринимателей.

#### 3 ЕВРОПЕЙСКИЙ СУД ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ЕСПЧ) ЯВЛЯЕТСЯ НЕДОСТАТОЧНО ЭФФЕКТИВНЫМ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫМ ИНСТИТУТОМ ЗАЩИТЫ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ПРАВ РОССИЙСКИХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В ВИДУ СЛЕДУЮЩИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ:

- 1) срок рассмотрения жалоб заявителей на нарушение прав предпринимателей (незаконное лишение имущества, незаконное возложение обязанностей по уплате налогов / сборов и пр.) составляет в среднем 5 лет;
- 2) принятие ЕСПЧ предварительных обеспечительных мер по жалобам на нарушение имущественных прав предпринимателей не практикуется;
- 3) исполнение решений ЕСПЧ по жалобам на нарушение имущественных прав предпринимателей занимает, в среднем 5 лет с момента принятия решения.

##### РЕШЕНИЕ

Повысить эффективность взаимодействия Российской Федерации с ЕСПЧ с целью более оперативного исполнения решений ЕСПЧ по жалобам российских предпринимателей на нарушение их имущественных прав.

#### 4 РОССИЙСКИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ НЕ МОГУТ ВОСПОЛЬЗОВАТЬСЯ УНИВЕРСАЛЬНЫМИ СРЕДСТВАМИ ЗАЩИТЫ ИНВЕСТИЦИЙ, ПРЕДУСМОТРЕННЫМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОГОВОРАМИ, УЧАСТНИКАМИ КОТОРЫХ РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ НЕ ЯВЛЯЕТСЯ.

Речь идет, например, о Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств от 18.03.1965 г. и других документах, которые Российской Федерацией не ратифицированы.

##### РЕШЕНИЯ

Определить перечень международных договоров, присоединение к которым может способствовать повышению защищенности прав и интересов российских предпринимателей без ущерба национальным интересам Российской Федерации.

Определить перечень международных организаций, чьими уставными документами предусмотрены квазисудебные, третейские или согласительные механизмы, признание юрисдикции которых Российской Федерацией может способствовать повышению защищенности прав и интересов российских предпринимателей в международных организациях и за рубежом без ущерба национальным интересам нашей страны.

#### 5 ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЕ СООБЩЕСТВО НЕДОСТАТОЧНО ИНФОРМИРОВАНО О МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМАХ ЗАЩИТЫ ИХ ПРАВ ОТ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ СО СТОРОНЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОРГАНОВ, МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.

##### РЕШЕНИЯ

Создать в общероссийских и в наиболее крупных межрегиональных общественных объединениях предпринимателей органы, ответственные за информирование предпринимателей – членов таких объединений об условиях и порядке использования международно-правовых механизмов и процедур (в т.ч., ЕСПЧ и др.).

Разработать программу повышения квалификации на базе специальности «Юриспруденция», предусматривающую овладение международно-правовыми механизмами и процедурами по защите прав и интересов предпринимателей, их объединений.



НАЛОГИ

НАЛОГИ



**Орлов  
Михаил Юрьевич**

Общественный представитель Уполномоченно-го при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере налогов

**Должность:**  
Партнер КПМГ

**1 МАЛЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ, НЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ УСЛОВИЯМ ПРИМЕНЕНИЯ УСН, ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ УПРОЩЕННОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ВЫНУЖДЕНЫ «ДРОБИТЬСЯ» НА БОЛЕЕ МЕЛКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ.**

При этом в соответствии с Антикризисным планом Правительства РФ пороговое значение выручки малого предприятия увеличено до 800 млн руб.

**РЕШЕНИЯ**

Предлагается установить следующие пороговые значения для применения УСН:

- численность работников – не более 100 человек;
- доход от реализации – до 120 млн рублей (для отдельных видов деятельности – до 400 млн рублей);
- стоимость основных средств – до 500 млн рублей.

Соразмерно указанным изменениям увеличить пороговые значения по применению патентной системы с 60 млн рублей до 120 млн рублей.

**2 СИСТЕМА АДМИНИСТРИРОВАНИЯ СТРАХОВЫХ ВЗНЕСОВ ТРЕМЯ НЕЗАВИСИМЫМИ ФОНДАМИ (С ОДНИМ ОБЪЕКТОМ КОНТРОЛЯ) СОЗДАЕТ ДЛЯ БИЗНЕСА ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ЗАТРАТЫ.**

При этом отчетные формы дублируют друг друга, электронный документооборот возможен только через фирмы-посредники.

**РЕШЕНИЕ**

Передать администрирование страховых взносов налоговыми органам.

**3 ПЛАТЕЛЬЩИКИ ЗЕМельНОГО НАЛОГА ЧАСТО СТАЛКИВАЮТСЯ С НЕОБОСНОВАННЫМ УВЕЛИЧЕНИЕМ СТОИМОСТИ УЧАСТКОВ ЗЕМЛИ И, КАК СЛЕДСТВИЕ, НАЛОГОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ.**

Оспаривание стоимости земли в суде и даже получение вступившего в законную силу решения, устанавливающего справедливую стоимость, не позволяет решить проблему.

Дело в том, что сведения о кадастровой стоимости, установленной решением суда, учитываются при определении налоговой базы, начиная с налогового периода в котором подано соответствующее заявление о пересмотре кадастровой стоимости, но не ранее даты внесения в государственный кадастр недвижимости той стоимости, которая являлась предметом оспаривания (абз.6 п.1 ст.391 НК РФ).

**РЕШЕНИЕ**

Внести в гл. 31 НК РФ изменения, в соответствии с которыми решения судов, изменяющие кадастровую стоимость земельного участка, учитывались бы при определении налоговой базы, начиная с налогового периода, в котором в государственный кадастр недвижимости были внесены изменения в кадастровую стоимость земли или объекта недвижимости, которая являлась предметом оспаривания.

**4 ЕСЛИ АРБИТРАЖНЫЙ СУД ПРИЗНАЕТ НЕЗАКОННЫМ (ПОЛНОСТЬЮ ИЛИ В ЧАСТИ) РЕШЕНИЕ ИФНС О ПРИВЛЕЧЕНИИ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА К ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ТО ТАКОЕ РЕШЕНИЕ СУДА ПОДЛЕЖИТ НЕМЕДЛЕННОМУ ИСПОЛНЕНИЮ (П.П. 7–8 СТ. 201 АПК РФ). ОДНАКО НА ПРАКТИКЕ НАЛОГОВЫЕ ОРГАНЫ НЕ СНИМАЮТ АРЕСТ С РАСЧЕТНЫХ СЧЕТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ЕЩЕ НЕСКОЛЬКО МЕСЯЦЕВ – ВПЛОТЬ ДО ПОЛУЧЕНИЯ КАНЦЕЛЯРИЕЙ НАЛОГОВОГО ОРГАНА ПОСТАНОВЛЕНИЯ СУДА СЛЕДУЮЩЕЙ, АПЕЛЛЯЦИОННОЙ ИНСТАНЦИИ, ПРИЧЕМ ПО ПОЧТЕ С ПЕЧАТЬЮ СУДА (ССЫЛКА НА ВНУТРЕННИЕ ДИРЕКТИВЫ ФНС РОССИИ).**

**РЕШЕНИЕ**

Ввести административную ответственность должностных лиц налоговых органов за несвоевременное исполнение решения суда и, в частности, за то, что не отменяются в надлежащий срок решения о взыскании налогов за счет денежных средств и за счет имущества предпринимателей, решения о приостановлении операций по счетам, не отзываются инкассовые поручения.

**5 ОРГАНИЗАЦИИ, СЧЕТА КОТОРЫХ ЗАБЛОКИРОВАНЫ В БАНКАХ С ОТОЗВАННОЙ ЛИЦЕНЗИЕЙ, ДЛЯ ПОГАШЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТИ И РАСЧЕТА С КОНТРАГЕНТАМИ ДОЛЖНЫ ОТКРЫВАТЬ СЧЕТА В ДРУГИХ БАНКАХ.**

В то же время, в связи с длительной процедурой открытия нового счета, налогоплательщик пропускает срок уплаты налога. После просрочки по налогам операции по их уже заблокированным счетам приостанавливаются ФНС. При этом в соответствии с п. 12 ст. 76 НК РФ запрещается открытие новых счетов организациям, операции которых по счетам приостановлены налоговым органом.

Получается замкнутый круг – организация не может ни погасить задолженность, ни открыть счет, ни рассчитаться с контрагентами.

**РЕШЕНИЯ**

Внести в НК РФ изменения, отменив запрет на открытие счетов организациям, операции по счетам которых были приостановлены налоговым органом в банках с отозванными лицензиями.

Пункт 12 статьи 76 НК РФ дополнить абзацем следующего содержания: «Положение, предусмотренное абзацем первым настоящего пункта, не применяется в случае, когда операции по счетам и перевод электронных денежных средств налогоплательщика приостановлены по решению налогового органа в банке, у которого отозвана лицензия на осуществление банковских операций, если при этом у указанного лица отсутствуют счета (вклады, депозиты, корпоративные электронные средства платежа) в других банках».

**6 ПРИНИМАЯ РЕШЕНИЯ ОБ ИНВЕСТИЦИЯХ, НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИК СЕГОДНЯ НЕ ИМЕЕТ ВОЗМОЖНОСТИ ПОЛУЧИТЬ ОТ ФНС ОФИЦИАЛЬНОЕ РАЗЪЯСНЕНИЕ НАЛОГОВЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПЛАНИРУЕМОЙ СДЕЛКИ. ЭТО СОЗДАЕТ РИСКИ СОВЕРШЕНИЯ НАРУШЕНИЙ ПРОСТО ПО НЕЗНАНИЮ.**

Налогоплательщик должен иметь право требовать у ФНС или Минфина заключения о налоговых последствиях планируемой сделки для того, чтобы знать налоговую нагрузку по сделке до ее заключения и иметь возможность осознанно принимать инвестиционное решение.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в п. 1 ст.3 2 НК РФ пп.15, в котором указать обязанность налоговых органов предоставлять налогоплательщикам заключения о налоговых последствиях планируемой сделки. Ускорить подготовку законопроекта по предварительному налоговому разъяснению.

**7 С 1 ЯНВАРЯ 2018 ГОДА БУДЕТ ПРЕКРАЩЕНО ДЕЙСТВИЕ ГЛАВЫ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ «СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В ВИДЕ ЕДИНОГО НАЛОГА НА ВМЕНЕННЫЙ ДОХОД ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ».**

Между тем за время ее действия сложилась положительная правоприменительная практика, и плательщики ЕНВД повсеместно высказываются за сохранение этого налога.

**РЕШЕНИЕ**

Сохранить действие системы налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности на более длительную перспективу.

**8 ОДНОЙ ИЗ ПРОБЛЕМ ПРИ АДМИНИСТРИРОВАНИИ НАЛОГА, УПЛАЧИВАЕМОГО В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ ПАТЕНТНОЙ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ, ЯВЛЯЕТСЯ ОБЯЗАННОСТЬ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА ПЕРЕЙТИ НА ОБЩИЙ РЕЖИМ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИ НЕУПЛАТЕ НАЛОГА В УСТАНОВЛЕННЫЕ СРОКИ, ДАЖЕ ЕСЛИ ПРОСРОЧКА ОПЛАТЫ ПАТЕНТА СОСТАВИЛА 1 ДЕНЬ.**

**РЕШЕНИЕ**

Исключить из главы 26.5 НК РФ норму, обязывающую налогоплательщика перейти на общий режим налогообложения при неуплате налога в установленные сроки. Заменить ее на норму, предполагающую, что наличие недоимки по налогу, подлежащему уплате в связи с применением ПСН, является основанием для применения общих санкций в виде уплаты штрафа (пеней).

**9 В СТ.346.27 НК ОПРЕДЕЛЕН К1 – КОЭФФИЦИЕНТ-ДЕФЛЯТОР, УСТАНОВЛИВАЕМЫЙ НА КАЛЕНДАРНЫЙ ГОД И ИСПОЛЬЗУЕМЫЙ ПРИ РАСЧЕТЕ НАЛОГОВОЙ БАЗЫ. ЗНАЧЕНИЕ КОЭФФИЦИЕНТА-ДЕФЛЯТОРА УЧИТЫВАЕТ ИЗМЕНЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН НА ТОВАРЫ (РАБОТЫ, УСЛУГИ) В РФ. В СВЯЗИ С РЕЗКИМ РОСТОМ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН В КОНЦЕ 2014 Г., НАЧАЛЕ 2015 Г. ЗНАЧЕНИЕ КОЭФФИЦИЕНТА К1 НА 2016 Г. МОЖЕТ РЕЗКО ВОЗРАСТИ И, КАК СЛЕДСТВИЕ, ЗНАЧИТЕЛЬНО УВЕЛИЧИТЬ НАЛОГОВУЮ БАЗУ ПО ЕНВД.**

**РЕШЕНИЕ**

Оставить коэффициент-дефлятор, используемый при расчете налоговой базы по ЕНВД на 2016 г., на уровне 2015 г.



## НАЛОГИ

### 10 ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ И РАБОТНИКИ, ДОСТИГШИЕ ПЕНСИОННОГО ВОЗРАСТА И ПОЛУЧАЮЩИЕ ПЕНСИЮ, ОБЯЗАНЫ УПЛАЧИВАТЬ ВЗНОСЫ В ПЕНСИОННЫЙ ФОНД И ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ.

Целесообразно отменить обязанность по уплате страховых взносов для индивидуальных предпринимателей и работников, достигших пенсионного возраста, включив таковых лиц в перечень лиц, осуществляющих добровольное вступление в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию.

#### РЕШЕНИЕ

Внести изменения в ст. 29 Федерального закона от 15.12.2001 г. №167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», дополнив ст. 6 пунктом 3 следующего содержания: «3. Страхователями по обязательному пенсионному страхованию не являются индивидуальные предприниматели и работники, достигшие пенсионного возраста».

### 11 ВЗНОСЫ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ ИСЧИСЛЯЮТСЯ ОТ ДОХОДА ПЛАТЕЛЬЩИКА, В ТО ВРЕМЯ КАК РЕАЛЬНОЕ ЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ВЫРАЖАЕТСЯ ПОНЯТИЯМИ «ЧИСТАЯ ПРИБЫЛЬ» ИЛИ «ДОХОДЫ, УМЕНЬШЕННЫЕ НА ВЕЛИЧИНУ РАСХОДОВ».

#### РЕШЕНИЕ

Внести изменения в закон от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Для плательщиков страховых взносов в ФФОМС заменить понятие «доход» на понятие «чистая прибыль или доходы, уменьшенные на величину расходов».

### 12 В 2015 Г. БЫЛА ОТМЕНЕНА РЕГРЕССНАЯ ШКАЛА НАЧИСЛЕНИЯ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ, А ПРЕДЕЛЬНАЯ ВЕЛИЧИНА БАЗЫ ДЛЯ ИХ НАЧИСЛЕНИЯ УВЕЛИЧИЛАСЬ ДО 670 ТЫС. РУБ. ОДНАКО ПРИ ПРЕВЫШЕНИИ ЭТОЙ СУММЫ ПЛАТЕЖИ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ НЕ ПРЕКРАЩАЮТСЯ, КАК БЫЛО РАНЕЕ, А ПЛАТЯТСЯ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ – 5,1%, ЧТО СТИМУЛИРУЕТ УВЕЛИЧЕНИЕ ВЫПЛАТ ЗАРАБОТНЫХ ПЛАТ В КОНВЕРТАХ.

#### РЕШЕНИЯ

Внести в закон от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» изменения, в соответствии с которыми при превышении предельной величины базы для начисления страховых взносов платежи в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования прекращаются.

Вернуть регрессную шкалу начисления страховых взносов.

### 13 ВЫСОКАЯ ИЗМЕНЧИВОСТЬ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НЕ ПОЗВОЛЯЕТ ПЛАНИРОВАТЬ НАЛОГОВУЮ НАГРУЗКУ И ЗАТРУДНЯЕТ РАБОТУ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ МАЛОГО БИЗНЕСА, НЕ ИМЕЮЩИХ СРЕДСТВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ПОСТОЯННО СЛЕДИТЬ ЗА ВСЕМИ ПОПРАВКАМИ В НК РФ.

#### РЕШЕНИЯ

Вводить поправки в НК РФ пакетами по строго определенным, известным заранее датам. Например, налоговых законов, увеличивающих фискальную или административную нагрузку – только в весеннюю сессию, а подзаконных актов – не позднее 1 октября.

Планировать налоговую политику стратегически – на 3 года.

### 14 ОТСУТСТВИЕ МИНИМАЛЬНОГО РАЗМЕРА ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО УПЛАТЕ НАЛОГОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ, ШТРАФОВ И ПЕНЕЙ, ДАЮЩЕЙ НАЛОГОВОМУ ОРГАНУ ПРАВО НА ПРИНУДИТЕЛЬНОЕ ВЗЫСКАНИЕ, СОЗДАЕТ СИТУАЦИИ, КОГДА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКА ПАРАЛИЗУЕТСЯ ИЗ-ЗА НЕЗНАЧИТЕЛЬНОЙ НЕДОИМКИ.

#### РЕШЕНИЕ

Установить, что налоговый орган осуществляет принудительное взыскание недоимки, штрафов и пеней при условии, что их сумма превышает 10 тыс. рублей.

## НАЛОГИ

### 15 С 1 ЯНВАРЯ 2015 ГОДА В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ ОТ 29.12.2014 №477-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (ТАК НАЗЫВАЕМЫЙ ЗАКОН «О НАЛОГОВЫХ КАНИКУЛАХ») СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИМЕЮТ ПРАВО ВВОДИТЬ НА ТЕРРИТОРИИ СВОИХ СУБЪЕКТОВ НУЛЕВУЮ СТАВКУ ПО УСН И ПАТЕНТУ ДЛЯ ВНОВЬ ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫХ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ. ОДНАКО ДАННЫЕ НОРМЫ СТАВЯТ В НЕРАВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СУБЪЕКТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И, КАК СЛЕДСТВИЕ, ПРЕПЯТСТВУЮТ КОНКУРЕНЦИИ.

#### РЕШЕНИЕ

Распространить действие нулевой ставки по УСН и патенту не только на индивидуальных предпринимателей, но и на организации из числа малых предприятий.

### 16 ПОЯВЛЕНИЕ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ СУЩЕСТВОВАНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ НЕНАЛОГОВЫХ ПЛАТЕЖЕЙ, КОТОРЫЕ ПО СВОЕЙ ПРИРОДЕ ЯВЛЯЮТСЯ НАЛОГАМИ ИЛИ СБОРАМИ, НО НЕ РЕГУЛИРУЮТСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ О НАЛОГАХ И СБОРАХ, РАЗМЫВАЕТ ФИСКАЛЬНУЮ СИСТЕМУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ДЕЛАЕТ НЕПРОГНОЗИРУЕМЫМ РАСЧЕТ ФИСКАЛЬНОЙ НАГРУЗКИ НА БИЗНЕС, ИСПОЛЬЗУЕТ НЕЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ИХ УПЛОТой, ПО СУТИ, СНИЖАЕТ ИНВЕСТИЦИОННУЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ СТРАНЫ И, КАК СЛЕДСТВИЕ, НЕГАТИВНО ОТРАЖАЕТСЯ НА РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РОССИИ.

Кроме того, снижение налоговой нагрузки не достигнет желаемого результата, если не прекратить существующую практику «перевода» налогов в разряд неналоговых обязательных платежей.

По результатам работы, проведенной Уполномоченным по итогам доклада Президенту Российской Федерации, было выявлено 50 видов платежей, обладающих основными признаками налогов или сборов, из них у 11 платежей были выявлены признаки налога, а у 39 – признаки сбора. К таким платежам, взимаемым в настоящее время на территории Российской Федерации, относятся страховые взносы на обязательное социальное страхование, плата за негативное воздействие на окружающую среду, утилизационный сбор, отчисления операторов связи общего пользования в резерв универсального обслуживания и многие другие платежи.

В рамках деятельности рабочей группы по вопросам установления на среднесрочный период моратория в отношении неналоговых платежей предпринимателей, созданной во исполнение пункта 5 перечня поручений Правительства Российской Федерации от 13.03.2015 г. №ДМ-П13-1551, был сформирован перечень неналоговых платежей предпринимателей, решения по введению или увеличению которых предусмотрены в ранее принятых нормативных правовых актах, включающий 69 таких платежей. По результатам деятельности рабочей группы 2 платежа из этого перечня было предложено отменить, в отношении 8 – установить мораторий до 01.01.2018 г. (в т. ч. 3 - с пересмотром механизма администрирования в течение данного времени), в отношении 20 – пересмотреть, оптимизировать, усовершенствовать порядок взимания и (или) их ставку. Кроме того, были представлены предложения о прекращении деятельности по нормативному правовому закреплению 7 неналоговых платежей предпринимателей, решения по введению или увеличению которых предусмотрены в проектах нормативных правовых актов, а по 13 таким платежам было предложено внести изменения в проекты НПА.

#### РЕШЕНИЯ

- 1) Прекратить практику «перевода» налогов в разряд неналоговых обязательных платежей, исключив появление новых «неналоговых налогов»;
- 2) Включить в фискальную систему России существующие платежи, которые отвечают признакам налога или сбора;
- 3) Отменить избыточные неналоговые платежи, оказывающие значительное негативное воздействие на конкретные отрасли экономики и субъектов предпринимательской деятельности.



МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС

МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС



**Ермаков  
Виктор Петрович**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере малого и среднего бизнеса

**Должность:**  
Член Президиума Правления ТПП РФ; Член экспертного совета Агентства стратегических инициатив

**1 ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ ДОЛЖЕН КАЖДЫЙ РАЗ ЗАНОВО ДОКАЗЫВАТЬ СВОЙ СТАТУС МСП ПРИ ПОЛУЧЕНИИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ И ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ДОСТУПА К СПЕЦИАЛЬНЫМ РЕЖИМАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ:**

- по программам господдержки МЭР, МСХ и пр.;
- при участии в программах институтов развития и банков;
- при применении каникул по проверкам;
- при применении налоговых каникул;
- при участии в государственных и муниципальных закупках.

Это ведет к значительным затратам времени и средств, как со стороны предпринимателя, так и со стороны органов власти. И создает почву для коррупции и злоупотреблений.

**РЕШЕНИЯ**

Создать на основе сведений налоговой отчетности Единый реестр субъектов МСП, который позволит участникам автоматически подтверждать свой статус при получении любых мер господдержки или предусмотренных льгот и преференций.

Одновременно с этим данные реестра будут использоваться для оценки эффективности мер государственной поддержки МСП, успешности мотивации муниципалитетов к социально-экономическому развитию территорий (путем установления дополнительных отчислений в муниципальный бюджет в размере 75% от прироста в отчетном периоде объема налоговых поступлений, уплачиваемых субъектами МСП), а также степени участия субъектов МСП в государственных и муниципальных закупках.

Помимо этого, реестр будет широко использоваться для статистики и анализа состояния малого и среднего бизнеса.

**2 УСИЛИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ, ОТВЕЧАЮЩИХ ЗА ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ И УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МСП, СВОДЯТСЯ НА НЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, НЕ МОТИВИРОВАННЫМИ К РАЗВИТИЮ СУБЪЕКТОВ МСП.**

Существующие системы контроля и внедрения лучших практик муниципалитетов по привлечению инвесторов и развитию МСП неэффективны, т.к. не основываются на реальных данных.

**РЕШЕНИЯ**

Внедрить систему мотивации муниципалитетов в зависимости от темпов социально-экономического развития. Установить дополнительные отчисления в бюджеты муниципальных образований по всем налоговым поступлениям, уплачиваемым субъектами малого и среднего предпринимательства, в размере 75% прироста объема таких платежей в отчетном периоде.

Провести в нескольких регионах пилотные проекты по внедрению такой мотивации. В настоящее время мониторинг прироста поступлений по налогам, уплачиваемым субъектами МСП, прироста количества средних, малых и микропредприятий, индивидуальных предпринимателей, прироста численности занятых в МСП проводится по Республике Саха (Якутия), Ульяновской, Самарской и Калужской областям за период 2011–2013 гг.

**3 НЕОБХОДИМА СОВРЕМЕННАЯ ПРОГРАММА ПОПУЛЯРИЗАЦИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В ОБЩЕСТВЕ.**

**РЕШЕНИЕ**

Объявить 2016 год «Годом предпринимателя». Основная цель – закрепить в массовом сознании понимание того, что предпринимательская активность – это фундаментальная ценность и ресурс нашего государства.

*Согласно Поручению № ДМ-П13-8939 от 04.12.2014 г. «О проработке вопроса объявления в Российской Федерации года предпринимательства» на площадке Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей было проведено совещание при участии представителей РСПП, ОПОРЫ России, ТПП РФ, Деловой России и Министерства экономического развития РФ.*

**4 НЕРАЗВИТОСТЬ СИСТЕМЫ АУТСОРСИНГА, СЛАБОЕ РАЗВИТИЕ КООПЕРАЦИОННЫХ СВЯЗЕЙ МЕЖДУ КРУПНЫМИ КОМПАНИЯМИ И СУБЪЕКТАМИ МСП.**

**РЕШЕНИЕ**

Разрешить малым предприятиям по собственному желанию платить НДС при сохранении специальных налоговых режимов.

**5 В РЕЗУЛЬТАТЕ НЕСКООРДИНИРОВАННЫХ ДЕЙСТВИЙ, НЕ ПРОПИСАННЫХ НОРМ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЙ МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ ПОЧТИ ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ СУЩЕСТВЕННО СОКРАТИЛСЯ ФОРМАТ МАЛОЙ ТОРГОВЛИ.**

При разработке схем размещения местные власти в массовом порядке лишали субъекты малого и среднего бизнеса их торговых мест.

Кроме того, изменились принципы расчета налога на имущество для УСН, произошел переход на его расчет по кадастровой стоимости

**РЕШЕНИЯ**

1. Включить в закон №381-ФЗ соответствующие разделы Стратегии развития торговли в части установления общих норм и правил

регулирования развития малого торгового бизнеса (мобильная торговля, нестационарная торговля, ярмарки и сельскохозяйственные рынки, семейные магазины), дистанционная торговля; определить ответственных лиц за составление схем размещения нестационарных объектов.

2. Внести изменения в законы №271-ФЗ и №381-ФЗ в части определения срока размещения ярмарок и нестационарных торговых объектов.

3. Включить в «Стратегию развития торговли в Российской Федерации на 2015 – 2016 годы и период до 2020 года» раздел о развитии франчайзинга (коммерческой концессии).

**6 НА РАБОТОДАТЕЛЕЙ, ДЕЙСТВУЮЩИХ В УСЛОВИЯХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА, ПОМИМО ОБЩЕРОССИЙСКИХ ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ, ВОЗЛАГАЕТСЯ ОБЯЗАННОСТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНО ОПЛАЧИВАТЬ РАБОТНИКАМ ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ЗАКОНОМ «СЕВЕРНЫЕ» ГАРАНТИИ И КОМПЕНСАЦИИ.**

Стоимость рабочей силы для частных предпринимателей увеличивается и существенно превышает стоимость рабочей силы для государственных предприятий, действующих на этой же территории, что создает не конкурентные преимущества. «Северные» компенсации делают ведение бизнеса менее выгодным и возлагают на предпринимателей дополнительную финансовую нагрузку, способствуют уходу бизнеса в «тень».

Для справки: Закон РФ от 19.02.1993 N 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» устанавливает, что гарантии и компенсации для лиц, работающих в организациях, финансируемых из бюджета России, являются расходными обязательствами соответствующих бюджетов.

**РЕШЕНИЕ**

Предоставлять предприятиям МСП, работающим в условиях Крайнего Севера, вычет в размере «северных» гарантий и компенсаций работникам за счет средств, подлежащих уплате в адрес Фонда социального страхования.



## МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС

**7 АРЕНДА ЗЕМЛИ И ИМУЩЕСТВА У МУНИЦИПАЛЬНЫХ И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ ПРАВО СОБСТВЕННИКА УЧАСТКА В ЛЮБОЙ МОМЕНТ ОТКАЗАТЬСЯ ОТ ПРОДЛЕНИЯ ДОГОВОРА АРЕНДЫ (СРОЧНОГО ИЛИ ЗАКЛЮЧЕННОГО НА НЕОПРЕДЕЛЕННЫЙ СРОК), ЧТО ВЛЕЧЕТ НЕСТАБИЛЬНОСТЬ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПОМЕЩЕНИЯМИ, ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ И ОБОСНОВАННЫЙ ОТКАЗ БИЗНЕСА ОТ ДОЛГОСРОЧНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ.**

Предусмотренная законом №159-ФЗ приватизация арендуемого регионального и муниципального имущества не позволила в полной мере решить указанную проблему. Так, например, ограничена «приватизация» недвижимого имущества, принадлежащего государственным или муниципальным учреждениям на праве оперативного управления (некоторые МУПы и ГУПы сдают помещения более 10 лет, не используя их в собственной хозяйственной деятельности). Значительные земельные и имущественные фонды, принадлежащие муниципальным образованиям, также не используются и не предоставляются в аренду и пользование.

### РЕШЕНИЕ

В течение 2 лет осуществить массовую приватизацию всего имущества и земельных участков, принадлежащих муниципальным образованиям и сдаваемых ими в аренду.

**8 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ ЗА НАРУШЕНИЯ, ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРИ ПРОВЕРКАХ, НЕСОРАЗМЕРНА СТЕПЕНИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ И СТЕПЕНИ ПРИЧИНЕННОГО ОБЩЕСТВЕННОГО ВРЕДА.**

### РЕШЕНИЯ

Снизить размер штрафов для субъектов МСП в 2 раза.

Увеличить максимальный период рассрочки уплаты штрафов с трех месяцев до одного года.

**9 НЕРАВЕНСТВО ПРАВ ПОСТАВЩИКОВ И СЕТЕЙ В СИЛУ ОТСУТСТВИЯ ЧЕТКИХ НОРМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ ЗАКОНА 381-ФЗ «ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», В ЧАСТИ: ПОРЯДКА ПОЛУЧЕНИЯ «МЕСТ НА ПОЛКАХ», НАВЯЗАННЫХ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА МАРКЕТИНГ И ПРОЧИЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ФИКТИВНЫЕ УСЛУГИ, СРОКОВ ОПЛАТЫ ТОВАРА И ИЗМЕНЕНИЯ ЦЕН ПОСТАВЩИКОВ.**

При этом закон фактически не разделяет форматы крупных федеральных и региональных и сетей, мелких сетей и торговых объектов, вводя для них единое регулирование взаимодействия с поставщиками.

### РЕШЕНИЯ

Внести в закон №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» поправки, предусматривающие:

- 1) разделение правил регулирования для крупных федеральных, региональных сетей, мелких сетей и торговых объектов;
- 2) уточнение понятия «доминирование» торговой сети на рынке субъекта Федерации;
- 3) четкую систему регулирования взаимоотношений между поставщиками и торговыми сетями (уменьшение сроков отсрочки оплаты товаров; изменение подхода к определению цены возвращаемых товаров в зависимости от оставшегося срока годности и пр.);
- 4) ограничение объема выплат, не связанных с оплатой поставляемого товара в пользу сетей (продвижение товаров, логистические и иные услуги), либо полный запрет таких выплат торговым сетям.

## БАНКОВСКОЕ КРЕДИТОВАНИЕ БИЗНЕСА



### Мамута Михаил Валерьевич

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей на рынке банковских услуг

**Должность:**  
Заведующий лабораторией проблем повышения доступности финансовых услуг РАНХиГС

**1 НЕВЫСОКИЙ ОБЩИЙ ОБЪЕМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГАРАНТИЙ И ПОРУЧИТЕЛЬСТВ ПО КРЕДИТАМ И КРЕДИТНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ БИЗНЕСА.**

Неэффективное использование ресурсов, выделенных в качестве государственных гарантий субъектам среднего предпринимательства, отсутствие стандартов деятельности гарантийных институтов, неразвитость программы рефинансирования кредитов малых и средних (прежде всего) предприятий в Банке России.

### РЕШЕНИЯ

1. В соответствии со Стратегией Национальной гарантийной системы поддержки МСП на период до 2020 года (утверждена приказом Минэкономразвития России от 19.02.2015 г. №74) Агентству кредитных гарантий, как ядру НГС, провести работу по стандартизации бизнес-процессов и операционных моделей региональных гарантийных организаций.

2. Смягчить условия доступа заемщиков/принципалов к системе гарантийной и финансовой поддержки и рассмотреть возможность дальнейшего снижения стоимости гарантий/поручительств.

3. В целях повышения эффективности бюджетных расходов на формирование гарантийного капитала разграничить сегменты деятельности Агентства кредитных гарантий, МСП Банка и региональных гарантийных организаций, обеспечив синергетический эффект взаимодействия в рамках НГС.

5. Разработать в рамках НГС, с участием МСП-Банка, региональных ОИВ, Минэкономразвития и банков, специализированную программу финансирования исполнения малыми и средними предприятиями госзаказа и заказа госпредприятий и корпораций. Предусмотреть комбинацию гарантийных и кредитных продуктов, а также мер информационной поддержки для МСП участников федеральной контрактной системы.

6. Стимулировать банки к кредитованию малого бизнеса и расширению предоставления гарантий под исполнение госконтрактов, снизив коэффициенты риска для расчета норматива достаточности капитала по перечисленным выше группам активов и внебалансовых обязательств до 75–50%. Предоставить банкам право снижать коэффициенты при условии обеспечения кредитов/банковских гарантий поручительствами и гарантиями в рамках НГС.

7. Смягчить регуляторные требования к оценке активов банков для расчета норматива достаточности капитала, а также формированию резервов на возможные потери:

а) понизить коэффициент кредитного риска для расчета норматива по портфелям однородных ссуд малых и средних предприятий до 75%;

б) предоставить возможности включать гарантии, выданные банками в обеспечение контракта в рамках закона от 15.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе <...>», в условные обязательства кредитного характера со средним или низким риском (т.е. с коэффициентом 0,5 или 0,2);

в) понизить коэффициент риска по кредитам, обеспеченным гарантиями Внешэкономбанка, МСП Банка и АКГ, до 20%;

г) внести изменения в Положение Банка России от 26.03.2004 №254-П в части: отнесения гарантий МСП-Банка к обеспечению I-категории качества вне зависимости от наличия у МСП-Банка инвестиционного рейтинга;

- использования для классификации обеспечения по категориям качества не только рейтингов международных агентств (Standard & Poor's, Fitch Ratings, Moody's), но и рейтингов национальных агентств, вошедших в Таблицу соответствия международных и национальных рейтингов, разработанную при участии Минфина РФ (Протокол №2 от 25.11.2011 заседания Экспертного совета по деятельности рейтинговых агентств);

- разрешения группировать в портфели однородных ссуд без ограничения суммы кредиты, предоставленные субъектам МСП, находящимся не только в хорошем, но и в среднем финансовом положении (сегодня отнесение таких кредитов в портфели однородных ссуд ограничено 5 млн руб.);

д) предоставить возможность относить на внереализационные расходы суммы резервов на возможные потери, формируемые по выпущенным банковским гарантиям и поручительствам.



## БАНКОВСКОЕ КРЕДИТОВАНИЕ БИЗНЕСА

### 2 НЕРАЗВИТОСТЬ СИСТЕМЫ ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ МОДЕРНИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ НЕСЫРЬЕВОГО БИЗНЕСА.

#### РЕШЕНИЯ

- 1) Поддержать создание обществ проектного финансирования и последующую секьюритизацию их активов.
- 2) Увеличить сроки рефинансирования Банком России МСП Банка до 2–3 лет на цели финансирования инвестиционных проектов субъектов МСП.
- 3) Расширить круг кредитных организаций, имеющих доступ к такому рефинансированию.
- 4) Увеличить срок предоставления рефинансирования как минимум до 5 лет (минимальный срок выхода проектов на окупаемость) или до достижения стадии выхода на окупаемость (срок окупаемости – 8 лет).

### 3 НИЗКАЯ ДОСТУПНОСТЬ КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ МСП, ОСОБЕННО В РЕАЛЬНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ И ПРОИЗВОДСТВЕ, КРАЙНЕ ВЫСОКАЯ СТОИМОСТЬ ЗАЕМНЫХ РЕСУРСОВ.

#### РЕШЕНИЯ

- 1) Планово снижать ключевую ставку ЦБ РФ в 2015 году до минимально возможного уровня, а в последующие периоды снизить ее до уровня средней рентабельности в несырьевом секторе.
- 2) В связи с ростом ставок по кредитам коммерческих банков увеличить объем господдержки, направляемой на субсидирование субъектам МСП части процентов по кредитам и части затрат на лизинг оборудования – без ограничения по капиталу доступа кредитных организаций к данным инструментам.
- 3) Развивать механизмы рефинансирования банков на кредитование МСП под гарантии/поручительство АКГ/ МСП-банка.
- 4) Ускорить запуск программ секьюритизации портфелей кредитов субъектам МСП.
- 5) Снизить требования к локации риска на капитал по секьюритизированным облигациям до уровня 0,5–0,75;
- 6) Включить секьюритизированные облигации в Ломбардный список Банка России
- 7) Прекратить практику распространения инструментов субсидирования и рефинансирования только на крупнейшие кредитные организации, разработать качественные критерии доступа к ним банков второго эшелона (например, исходя из их финансового положения).

### 4 МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ ОСПАРИВАНИИ СДЕЛОК, СОВЕРШЕННЫХ В ПРЕДДВЕРИИ БАНКРОТСТВА, И ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ИМУЩЕСТВА В ХОДЕ КОНКУРСНОГО ПРОИЗВОДСТВА ПРИ БАНКРОТСТВЕ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.

#### РЕШЕНИЕ

Привлечь представителей Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей к работе общественного совета по взаимодействию с кредиторами финансовых организаций при ГК «АСВ» и экспертного совета при ГК «АСВ».

### 5 ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЯ СО СТОРОНЫ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ЗАЛОГОВОГО ИМУЩЕСТВА СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

#### РЕШЕНИЯ

Внести в Гражданский кодекс РФ поправки, устанавливающие обязанность кредитных организаций реализовывать предметы залога только с помощью электронных торговых площадок.

Усилить надзор за деятельностью кредитных организаций и частных охранных предприятий, участвующих в массовом порядке во внесудебной реализации залогового имущества.

### 6 ОТСУТСТВИЕ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕХАНИЗМОВ РЕФИНАНСИРОВАНИЯ, НЕОБХОДИМЫХ ПРИ ПОВЫШЕНИИ БАНКОМ ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКИ В ОДНОСТОРОННЕМ ПОРЯДКЕ ИЛИ ПРИ НАЛИЧИИ КРЕДИТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ В ИНОСТРАННОЙ ВАЛЮТЕ.

#### РЕШЕНИЯ

- 1) Увеличить объемы рефинансирования субъектов МСП с участием МСП-банка.
- 2) Провести докапитализацию региональных финансовых институтов (в том числе микрофинансовых и гарантийных организаций) при условии их соответствия требованиям, установленным Минэкономразвития.
- 3) Разработать качественные критерии допуска малых и средних банков ко всем программам в области поддержки МСП (гарантийным, докапитализации, рефинансирования).

## БАНКОВСКОЕ КРЕДИТОВАНИЕ БИЗНЕСА

### 7 СНИЖЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ КРЕДИТНЫХ РЕСУРСОВ, А В ОТДЕЛЬНЫХ СЛУЧАЯХ – ПРЕКРАЩЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ МСП В РЕГИОНАХ РФ СО СТОРОНЫ РЕГИОНАЛЬНЫХ БАНКОВ, СНИЖЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ И НЕДОСТАТОЧНЫЙ РАЗМЕР МИКРОЗАЙМОВ.

#### РЕШЕНИЯ

- 1) Допустить региональные банки, кредитующие субъекты МСП, к докапитализации через ОФЗ в рамках установленного лимита (1 трлн. рублей) при условии направления средств на кредитование субъектов МСП.
- 2) Создать региональные Фонды поддержки промышленности в связке с Федеральным фондом поддержки промышленности.
- 3) Увеличить максимальный размер микрозайма для ИП и организаций до 3 млн. рублей.
- 4) Увеличить срок предоставления микрозаймов для МСП за счет средств федеральных программ Минэкономразвития до 3 лет – вне зависимости от даты выделения денежных средств фонду поддержки предпринимательства.
- 5) Вводить меры стимулирования для специальной группы МФО для МСП после ее юридического выделения из общей массы.

### 8 НЕПОЛНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ПОТЕНЦИАЛА МИКРОФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В КАЧЕСТВЕ ИНСТИТУТА КРЕДИТОВАНИЯ И ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МСП.

#### РЕШЕНИЯ

- 1) Поддержать программу секьюритизации портфелей МФО, кредитующих субъектов МСП.
- 2) Предоставить МФО государственную поддержку на цели кредитования субъектов МСП вне зависимости от формы собственности МФО (переход от программного принципа к целевому).

### 9 ИСКУССТВЕННЫЕ ПРЕПЯТСТВИЯ ДЛЯ ФОНДИРОВАНИЯ КРЕДИТНЫХ ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВОВ (СОЦИАЛЬНО ЗНАЧИМЫХ НКО, ЗАНИМАЮЩИХСЯ КРЕДИТОВАНИЕМ, В ТОМ ЧИСЛЕ СУБЪЕКТОВ МСП).

#### РЕШЕНИЕ

Внести в ст. 217 НК РФ изменения, повысив значение необлагаемого НДФЛ процентного дохода по сбережениям до уровня «ставка рефинансирования +10%», по аналогии с налогообложением доходов с депозитов физлиц в кредитных организациях.

### 10 НЕДОСТУПНОСТЬ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ ДЛЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ.

#### РЕШЕНИЕ

Разработать механизмы поддержки сельскохозяйственной кредитной потребительской кооперации, в том числе с участием Россельхозбанка.

### 11 НЕОБХОДИМОСТЬ ВВЕСТИ ИНСТИТУТ УДАЛЕННОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ, КОТОРЫЙ ПОЗВОЛИЛ БЫ УПРОСТИТЬ ПРОЦЕДУРУ ОТКРЫТИЯ БАНКОВСКИХ СЧЕТОВ ДЛЯ ИП И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ – СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА.

#### РЕШЕНИЯ

Внести в закон «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», в закон «О банках и банковской деятельности» и в статью 86 части первой Налогового кодекса РФ изменения, предусматривающие:

- 1) право кредитной организации при открытии счета подтверждать достоверность информации о клиенте или его представителе путем получения сведений из реестра выданных и аннулированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, который ведет удостоверяющий центр, аккредитованный в порядке, установленном законом от 06.04.2011 №63-ФЗ «Об электронной подписи».
- 2) возможность открытия банковских счетов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам (за исключением органов государственной власти и органов местного самоуправления) как на основании оригиналов документов (или надлежащим образом заверенных копий), так и на основании документов, полученных в электронном виде с применением ЭЦП, а так же сведений и документов, полученных в электронном виде из Единого государственного реестра юридических лиц или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.





## БАНКОВСКОЕ КРЕДИТОВАНИЕ БИЗНЕСА

### 12 СНИЖЕНИЕ ДОСТУПНОСТИ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ ПО ПРИЧИНЕ ИЗЛИШНЕ СЛОЖНОЙ ИДЕНТИФИКАЦИИ КЛИЕНТОВ (ВЫЗВАННОЙ НЕОБХОДИМОСТЬЮ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПРЕСТУПНЫМ ПУТЕМ, И ФИНАНСИРОВАНИЮ ТЕРРОРИЗМА).

#### РЕШЕНИЯ

Внести в закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» и Положение Банка России от 19 августа 2004 года №262-П «Об идентификации кредитными организациями клиентов и выгодоприобретателей в целях противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» изменения, позволяющие:

кредитным организациям при открытии счета клиенту — юридическому лицу или ИП получать информацию о нем из ЕГРЮЛ, а не запрашивать ее у клиента;

отменить обязанность кредитных организаций проверять оригиналы паспортов физических лиц на сайте Федеральной миграционной службы;

расширить перечень операций, осуществляемых без идентификации;

увеличить минимальную сумму операций, при совершении которых не проводится идентификация, с 15 тыс. рублей до 60 тыс. рублей.

### 13 В ЦЕЛЯХ СОХРАНЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА КРЕДИТОВАНИЯ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА ВРЕМЕННО (С 01 ЯНВАРЯ 2014 ГОДА ПО 31 ДЕКАБРЯ 2016 ГОДА) ИЗМЕНИТЬ МОДЕЛЬ ОТНЕСЕНИЯ РЕЗЕРВОВ НА ВОЗМОЖНЫЕ ПОТЕРИ (ПОЛОЖЕНИЕ БАНКА РОССИИ №283-П) И РЕЗЕРВОВ ПО СОМНИТЕЛЬНЫМ ДОЛГАМ НА РАСХОДЫ С УЧЕТОМ ОБЪЕКТИВНЫХ ВЕЛИЧИН СРАВНИВАЕМЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ.

#### РЕШЕНИЯ

Внести в статью 266 НК РФ изменения, в соответствии с которыми: разрешить создавать в отчетном (налоговом) периоде резерв по сомнительным долгам по результатам инвентаризации в полном объеме;

разрешить включать в состав внереализационных расходов текущего отчетного (налогового) периода расходы на создание резервов по сомнительным долгам (в размере не более 10% выручки текущего отчетного (налогового) периода) — в случае превышения суммой создаваемого в этом же отчетном (налоговом) периоде по результатам инвентаризации резерва суммы остатка резерва предыдущего отчетного (налогового) периода.

### 14 ОТСУТСТВИЕ СУЩЕСТВЕННОЙ ПОЛОЖИТЕЛЬНОЙ ДИНАМИКИ В УСЛОВИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ (В ТОМ ЧИСЛЕ ФИНАНСОВЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ) В СРЕДНСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ, ПРИ ТОМ, ЧТО МЕРЫ ГОСУДАРСТВА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОДДЕРЖАНИЕ ФИНАНСОВОЙ СТАБИЛЬНОСТИ, НОСЯТ ОТЛОЖЕННЫЙ ЭФФЕКТ.

#### РЕШЕНИЯ

Продлить действие принятых Банком России в конце 2014 г. — начале 2015 г. антикризисных мер в части резервирования, расчета нормативов и неограничения полной стоимости кредитов на срок до 1 января 2017 г.

Расширить перечень таких мер, в т.ч. снизить для всех групп кредитов коэффициенты при расчете норматива достаточности капитала — в зависимости от величины ПСК, ограничить требования доформирования резерва без реклассификации ссуды, исключить практику ненормативного принуждения к завышению размера формируемых резервов.

## ЭНЕРГЕТИКА И ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ



### Гуревич Григорий Семенович

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с нарушением прав предпринимателей в сфере энергетики и естественных монополий

**Должность:**  
Руководитель ГК «Нобель Ойл»

### 1 РОСТ ТАРИФОВ НА УСЛУГИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ТОРМОЗИТ РАЗВИТИЕ НЕСЫРЬЕВОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ, СНИЖАЕТ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ И ПРЯМО (НА 60–70%) СТИМУЛИРУЕТ РОСТ ИНФЛЯЦИИ.

Все последние годы тарифы естественных монополий росли быстрее уровня инфляции. В 2009 году, например, рост тарифов составил 15,6% против инфляции в 8,8%.

В условиях неконтролируемости роста тарифов их привязка хотя бы к уровню инфляции явилась бы правильной мерой. Но из-за нестабильности финансовых рынков и высокой зависимости экономики от импорта инфляция в России подвержена значительным колебаниям.

#### РЕШЕНИЕ

На пятилетний период, начиная с 2015 года, ограничить ежегодный рост тарифов на услуги естественных монополий уровнем, не превышающим 75% от средней фактической инфляции за период с 2011 по 2014 годы.

### 2 ПРИОРИТЕТ МОНОПОЛИЙ, СОСРЕДОТОЧЕНИЕ ПРИБЫЛИ В СЫРЬЕВЫХ ОТРАСЛЯХ И ГОСКОМПАНИЯХ МЕШАЕТ РАЗВИТИЮ РОССИЙСКОЙ ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И СДЕРЖИВАЕТ ДИВЕРСИФИКАЦИЮ ЭКОНОМИКИ.

С 2008 года тарифы на железнодорожном транспорте выросли примерно на 92%, в энергетике (в зависимости от категории потребителя) — на 109–127%, на рынке газа — на 178–211%.

Между тем, индекс промышленного производства за этот же период вырос только на 6,9%. Затраты на товары и услуги инфраструктурных компаний составляют более 20% от конечной цены продукции.

#### РЕШЕНИЯ

- Снизить налоги и акцизы на сырье и продукты переработки при поставках на внутренний рынок.
- Повысить экспортные пошлины и тарифы на сырье и продукты первого передела (газ, нефть, металлы, минеральные удобрения), отменить возврат НДС при экспорте сырья и продуктов первого передела.
- Отменить налоговый маневр.

### 3 ТАРИФООБРАЗОВАНИЕ НА УСЛУГИ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ СТРОИТСЯ «ОТ ЗАТРАТ», А НЕ «ОТ СПРОСА».

В итоге потребитель финансирует любые избыточные и необоснованные затраты.

С учетом перехода на RAB-регулирование, многие сетевые компании осуществляли большой объем строительства новых мощностей, не обеспеченных реальным спросом. Кроме того, в реальности никем не контролируемые затраты шли и на цели, не связанные с увеличением производства или повышением эффективности. При этом затраты нашли свое отражение в тарифе. Создалась парадоксальная ситуация — потребление снижается, а тариф растет.

Ситуация значительно усугубляется существующей системой перекрестного субсидирования. В тарифы заложены значительные затраты на вынужденную генерацию.

#### РЕШЕНИЯ

- Постепенно перейти от модели тарифообразования «от затрат» к модели, основанной на сбалансированном соотношении «спрос — предложение». Для этого:
- через двухсекторную модель постепенно перейти к свободному рыночному установлению цен на продукцию естественных монополий;
  - запустить реально независимую биржу газа;
  - отказаться от перекрестного субсидирования цен для населения.



## ЭНЕРГЕТИКА И ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ

### 4 ПРЕДЛАГАЕМАЯ СИСТЕМА ПРОДАЖИ ИЗЛИШНЕЙ ЭЛЕКТРОСЕТЕВОЙ МОЩНОСТИ И СУЩЕСТВУЮЩИЙ ПОРЯДОК ВЫВОДА НЕЭФФЕКТИВНЫХ ГЕНЕРИРУЮЩИХ МОЩНОСТЕЙ ИЗ ОБОРОТА СОЗДАЮТ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ НЕОБОСНОВАННУЮ ФИНАНСОВУЮ НАГРУЗКУ НА ПОТРЕБИТЕЛЯ.

В настоящее время рассматривается вопрос введения с 1 июля 2015 года дополнительной оплаты резерва сетевой мощности в рамках оплаты услуг по передаче. Проект технически и экономически не обоснован, не позволяет достичь заявленных целей, но при этом влечет существенную дополнительную нагрузку на промышленных потребителей.

В этой связи считаем целесообразным разработать рыночный механизм отказа от избыточной электросетевой мощности.

Вторая часть проблемы – договоры купли-продажи мощности генерирующих объектов, которая поставляется в вынужденном режиме.

Объем дополнительной нагрузки на потребителей в связи с оплатой «вынужденной» генерации увеличился с 9,7 млрд рублей в 2012 году до прогнозируемых 35–38 млрд рублей в 2015 году.

Объем мощности, поставляемой в вынужденном режиме, увеличился за этот период в три раза – с 6,1 ГВт до 18,4 ГВт. С учетом запланированных вводов в эксплуатацию объектов ДГМ и снижения объемов потребления прогнозируется дальнейший рост нагрузки на потребителей.

Основная причина – отсутствие вывода неэффективного генерирующего оборудования из эксплуатации: в 2013 году выведено 0,4 ГВт, в 2014 году – 1,5 ГВт. Избыточной неэффективной мощности практически без исключений присваивается статус «вынужденной» и тариф, который, как правило, выше цены конкурентного отбора мощности (КОМ).

#### РЕШЕНИЯ

Разработать и утвердить процедуру свободного рыночного перераспределения мощности между потребителями.

Утвердить процедуру вывода из эксплуатации неэффективного генерирующего оборудования, не прошедшего конкурентный отбор мощности.

Установить предельный уровень тарифа для объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме, не выше цены КОМ.

Установить целевые показатели по выводу неэффективного генерирующего оборудования в 2016–2020 гг. на уровне не менее 6–8 ГВт в год.

### 5 СОХРАНЯЮТСЯ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ ПРИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМ ПРИСОЕДИНЕНИИ К ИНФРАСТРУКТУРЕ.

В наибольшей степени вопросы подключения к инфраструктуре законодательно отрегулированы в электросетевом комплексе.

С 01.01.2011 г. плата за техприсоединение к электросетям законодательно ограничена. В стоимость подключения включаются затраты на создание сети от застройщика до точки подключения. Потребитель имеет возможность самостоятельно выполнить соответствующие работы. В этом случае плата за подключение не включает инвестиционную составляющую. Утверждены льготы для населения и малого бизнеса. Стоимость подключения для потребителей до 15 киловатт – 550 руб. Для потребителей до 100 киловатт предусмотрена рассрочка платежа на 3 года.

В результате с 1 января 2011 года тарифы на подключение к распределительным электрическим сетям снизились для потребителей в среднем на 30–50%. В частности, в г. Москве – с 102 тыс. руб. до 16,7 тыс. рублей (на 83%). В Санкт-Петербурге – с 44 тыс. рублей до 11 тыс. рублей (на 75%). Количество фактических присоединений к электрическим сетям увеличилось в 2011 году в 2 раза по сравнению с 2008 годом с 87 тыс. до 168 тыс., количество заключенных договоров на присоединение к электрическим сетям увеличилось до 273 тысяч (прирост к 2008 году 105%). При этом в 2011 году на 1000 поступивших заявок заключено около 840 договоров на присоединение к электрической сети (в 2008 году – около 780).

Нормы, регулирующие присоединение в сетях тепло-, газо-, водоснабжения и в водоотведении, появились сравнительно в 2013–2014 годах. Поэтому проблемы со злоупотреблениями здесь пока сохраняются по всем направлениям.

Проверка Генеральной прокуратуры РФ вскрыла в этой сфере многочисленные факты волокиты, поборов, истребования

## ЭНЕРГЕТИКА И ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ

излишних документов и согласований. Всего в ходе проверки пресечено свыше 11,5 тыс. нарушений закона. Для их устранения внесено около 3 тыс. представлений, опротестовано почти 2 тыс. незаконных правовых актов, направлено в суды 350 исков, привлечено к административной и дисциплинарной ответственности по инициативе прокуроров около 380 должностных лиц, предостережено о недопустимости нарушения закона 11 лиц, возбуждено по материалам прокурорских проверок 2 уголовных дела

#### РЕШЕНИЯ

В срок до сентября 2015 года внести в КоАП изменения, предусматривающие усиление мер ответственности организаций и должностных лиц за нарушения правил по недискриминационному доступу к электросетям, сетям теплоснабжения, водоснабжения/водоотведения и газоснабжения.

В срок до августа 2015 года утвердить планы мероприятий по совершенствованию законодательства в сфере технологического присоединения к сетям тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения – с целью сокращения сроков и снижения стоимости технологического присоединения.

Усилить контроль в сфере подключения к сетям со стороны Генеральной прокуратуры и ФАС РФ.

### 6 СЛОЖИВШАЯСЯ МОДЕЛЬ РЫНКА ТЕПЛОЙ ЭНЕРГИИ СУЩЕСТВЕННО УВЕЛИЧИВАЕТ НАГРУЗКУ НА БИЗНЕС, СОЗДАЕТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РИСКИ В ИНВЕСТИЦИОННЫХ СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ.

Ключевые проблемы теплоснабжения: большой избыток изношенной и невостребованной мощности, огромные потери тепла от источника до потребителя – 25–35% (в мире 7–10%).

Накопленные неплатежи в системе составляют порядка 176 млрд руб.

#### РЕШЕНИЯ

Внедрить систему Единой теплоснабжающей организации (ЕТО), которая будет нести ответственность за всю территорию своего присутствия. ЕТО будут оптимизировать издержки, менять трубы, ставить приборы учета и т.д.

Привлекать инвестиции в отрасль путем установления оптимальной цены на тепловую энергию через формирование долгосрочного

тарифа по принципу «альтернативной котельной». Данный принцип предусматривает ограничение роста тарифа предельной величиной – наименьшей ценой, при которой окупается проект строительства новой котельной, замещающей теплоснабжение от источников, входящих в систему централизованного теплоснабжения.

Заморозить текущий уровень тарифов в тех регионах, где они превышают уровень альтернативной, до момента выравнивания текущих тарифов с ежегодно индексируемой ценой альтернативной, введенной в регионе.

Совершенствовать системы учета потребленной энергии и укреплять платежную дисциплину.

Необходимо учесть и провести дополнительный анализ социально-экономических последствий при переходе на новую модель для субъектов МСП. На текущий момент это не выполнено.

### 7 МАССОВОЕ НАРУШЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СО СТОРОНЫ ГАРАНТИРУЮЩИХ ПОСТАВЩИКОВ.

В настоящее время сбытовые компании (гарантирующие поставщики) нарушают регламентирующее их деятельность законодательство (к примеру, нарушая сроки заключения договоров и т.п.) без каких-либо последствий для себя, поскольку не предусмотрена ни административная ответственность за неисполнение обязанностей гарантирующего поставщика, ни возможность лишения их статуса гарантирующего поставщика.

#### РЕШЕНИЯ

Вынести проблему на рассмотрение Межведомственной рабочей группы при Генеральной прокуратуре РФ.

Внести в КоАП РФ положения об административной ответственности гарантирующих поставщиков за нарушение законодательства в области электроэнергетики.

Внести в постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» изменения, предусматривающие возможность лишения статуса гарантирующего поставщика за нарушение законодательства в области электроэнергетики.



## ЭНЕРГЕТИКА И ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ

### 8 ИЗБЫТОЧНАЯ НЕТАРИФНАЯ НАГРУЗКА НА ПОТРЕБИТЕЛЯ В СФЕРЕ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ, ОБУСЛОВЛЕННАЯ:

высоким уровнем издержек на проектирование и госрегистрацию объектов, подлежащих присоединению к общей инфраструктуре;

монопольным правом газораспределительных организаций предоставлять услуги по подключению промышленных потребителей к сети;

отсутствием установленного размера платы за подключение объектов капитального строительства на расстоянии более 200 метров от сети;

отсутствием законодательного механизма приоритизации инвестиционных вложений в условиях первоочередной необходимости увеличения пропускной способности газопроводов по направлениям.

#### РЕШЕНИЯ

Ввести упрощенный порядок проектирования и оформления разрешения на строительство/реконструкцию ГРС.

Ввести льготную ставку госпошлины за регистрацию указанных объектов в собственность, а также за проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Установить формулу расчета строительства каждого дополнительного метра (свыше 200 м) для льготных потребителей.

Предоставить независимым организациям право осуществлять подключение, при одновременной разработке механизма сертификации и страхования их деятельности.

Разработать механизм оперативного увеличения пропускной способности магистральных газопроводов и газопроводов-вводов, необходимой для подключения объектов капитального строительства. Владельцы газотранспортной инфраструктуры при этом должны включать затраты на расширение мощностей в инвестиционную программу.

### 9 ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА НЕ СТОЛЬКО ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ЦЕЛЕВЫМИ ПАРАМЕТРАМИ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ, СКОЛЬКО ПОДДЕРЖИВАЕТ СЛОЖИВШИЕСЯ ДО 2003 ГОДА ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИЕ И ВНЕШНЕТОРГОВЫЕ СВЯЗИ, А ТАКЖЕ СТИМУЛИРУЕТ СЫРЬЕВУЮ НАПРАВЛЕННОСТЬ ЭКОНОМИКИ.

Массовые сырьевые грузы отнесены к наименее маргинальной группе, и удельная величина транспортных платежей за их перевозку снижается по мере увеличения расстояния.

В то же время грузы, получаемые от сельскохозяйственной и обрабатывающих отраслей, тарифицируются по повышенным тарифам, а маргинальный доход, получаемый перевозчиком от их транспортировки, покрывает убытки от перевозки сырьевых грузов.

Существующая система не способствует «нетарифному снижению издержек»: тарифицируется масса груза, без учета массы тары (вагона), поэтому качественные характеристики подвижного состава не учитываются, а, следовательно, отсутствует стимул к их развитию.

#### РЕШЕНИЯ

«Перезагрузить» тарифную систему, включив в нее экономические стимулы, направленные на переориентацию промышленности с сырьевого экспорта на производство продукции с высокой добавленной стоимостью.

Закрепить приоритетный порядок направления средств амортизации на поддержание существующей инфраструктуры РЖД, а не на инвестиционные программы.

Государственная поддержка ОАО «РЖД» должна формироваться через софинансирование инвестиций, а не через субсидии на капитальный ремонт пути.

## ЭНЕРГЕТИКА И ЕСТЕСТВЕННЫЕ МОНОПОЛИИ

### 10 НЕОБОСНОВАННЫЕ НЕТАРИФНЫЕ ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ.

Транспортные расходы грузоотправителя (грузополучателя) систематически незапланированно увеличиваются в связи с забраковкой вагонов в пути, с отсутствием должного мониторинга качества услуг. Грузоотправитель при этом будет вынужден либо заплатить за текущий ремонт вагона, либо перегрузить груз в другой вагон с расходованием дополнительных 25 тыс. рублей и 10–15 тыс. рублей, соответственно. Кроме того грузовладелец несет ущерб от «замораживания» стоимости товарной массы, вследствие увеличения срока доставки товара.

Возникают расходы при заключении договора на транспортное обслуживание, а также при получении оперативной информации о продвижении груза и доступа к электронной базе ОАО «РЖД».

Завышается плата за работу локомотива и за использование путей необщего пользования при подаче-уборке вагонов и (или) маневровой работе для грузовладельцев, не владеющих собственными подъездными путями и маневровыми локомотивами.

Возникают расходы при оформлении владельцами подъездных путей разрешения на пользование подъездным путем, связанные не только с содержанием пути для обеспечения транспортной безопасности, но и с необходимостью покупки дополнительного, не используемого в работе оборудования.

#### РЕШЕНИЕ

Существенно сократить нетарифные платежи бизнеса.

### 11 ОТСУТСТВИЕ КОНКУРЕНЦИИ.

Отсутствие реальной конкуренции на оптовом и монополизация розничных рынков электрической энергии (мощности) инфраструктурными организациями (энергокомпаниями) приводит к росту неэффективности всей системы энергоснабжения: передача электрической энергии с 2006 г. и сбытовая надбавка гарантирующих поставщиков с 2012 г. выросли более чем в 3 раза, платеж на мощность с 2012 г. вырос в 1,6 раза, при этом: ~ 30 ГВт генерации не используется системой, ~ 50% объема инвестиционных программ сетевых организаций является избыточным. Сложившаяся ситуация приводит к росту конечной стоимости электрической энергии (более чем в 2 раза с 2007 г.) и снижению инвестиционной привлекательности в регионах, а так же ограничивает выход на рынок независимых поставщиков электроэнергии.

#### РЕШЕНИЯ

Создание региональных электронных информационно-торговых площадок (ЭИТП) позволит увеличить конкуренцию на всей цепочке энергоснабжения и повысить эффективность участия потребителей в ценообразовании и «общественном контроле» за деятельностью инфраструктурных организаций, в частности:

- За счет проведения организованных торгов:
- осуществлять прямую покупку у поставщика с оптового рынка электрической энергии (мощности) на розничных рынках, потребители получают возможность самостоятельно выбирать контрагента и условия энергоснабжения;
  - осуществлять эффективное контрактное взаимодействие с распределенной генерацией и независимыми бытовыми компаниями;
  - использовать «открытые» инструменты в части технологического присоединения и перераспределения неиспользуемых мощностей потребителей;
  - создать электронный рынок сервисных услуг.

- За счет создания «единого окна» для реализации инструментов открытости и «общественного контроля»:
- обеспечить связку федеральных и региональных инструментов открытости;
  - обеспечить доступ потребителей к ключевой информации об инвестиционной и операционной деятельности инфраструктурных организаций в формате «одного окна»;
  - обеспечить эффективную обратную связь с потребителями.



## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ

## ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЗАКУПКИ



### Габестро Сергей Владilenович

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере закупок

**Должность:**  
Генеральный директор  
ООО «Фабрикант.ру»

#### 1 НЕПРОЗРАЧНАЯ СИСТЕМА ТОРГОВ НА ПРАВО ЗАКЛЮЧЕНИЯ ДОГОВОРОВ АРЕНДЫ И ВЫКУПА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И НЕДВИЖИМОСТИ.

Чаще всего органы местного самоуправления проводят данные торги в обычной (бумажной) форме, что делает их непрозрачными и создает условия для нарушения прав предпринимателей.

##### РЕШЕНИЕ

Министерству экономического развития и ФАС России подготовить проект нормативного правового акта, который обязывал бы региональные и муниципальные органы власти проводить торги (конкурсы, аукционы) в отношении имущества, принадлежащего им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления, исключительно в электронной форме. Разработать и утвердить методику проведения таких торгов.

#### 2 НЕДОСТАТОЧНАЯ ПЕРСОНАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ОРГАНОВ ПО КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ЗАКУПОК И ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЗА НЕОДНОКРАТНОЕ НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОМ (МУНИЦИПАЛЬНОМ) ЗАКАЗЕ.

##### РЕШЕНИЕ

Ввести административную ответственность должностных лиц органов по контролю в сфере закупок и органов государственного (муниципального) финансового контроля за неоднократное принятие решений, не соответствующих законодательству о контрактной системе в сфере закупок, при условии, что незаконность таких решений установлена вступившим в законную силу судебным актом.

#### 3 ШИРОКО РАСПРОСТРАНЕННАЯ ПРАКТИКА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДЕНЕЖНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ (А ЗАТЕМ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА) СОЗДАЕТ НЕПРЕОДОЛИМЫЕ БАРЬЕРЫ ДЛЯ СУБЪЕКТОВ МСП И ЯВЛЯЕТСЯ СПОСОБОМ СОЗДАНИЯ ПРЕФЕРЕНЦИИ ДЛЯ «СВОИХ» ПОСТАВЩИКОВ.

##### РЕШЕНИЕ

Отменить обязательное обеспечение заявки и исполнения контрактов для всех субъектов МСП. Условия для этого: Стоимость контракта не превышает 3 млн руб. Отсутствуют претензии заказчиков на протяжении трех последних лет.

#### 4 СТАТЬЕЙ 30 ЗАКОНА №44-ФЗ УСТАНОВЛЕНО, ЧТО НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА ЗАКУПКИ, ПРОВОДИМОЙ ДЛЯ МСП, НЕ МОЖЕТ ПРЕВЫШАТЬ 20 МЛН РУБ.

##### РЕШЕНИЕ

Увеличить начальную (максимальную) цену закупки, проводимой для МСП, до 100 млн. руб.

#### 5 ФОРМИРОВАНИЕ КРУПНЫХ ЛОТОВ НА ЗАКУПКУ ТОВАРОВ И ОБОРУДОВАНИЯ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ И ОКАЗАНИЕ УСЛУГ (КАК ПО ЦЕНЕ, ТАК И ПО ЧИСЛУ ТОВАРНЫХ ГРУПП) СОЗДАЕТ ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ УЧАСТИЯ В ТОРГАХ ПОСРЕДНИКОВ И СОЗДАЕТ БАРЬЕРЫ ДЛЯ РОССИЙСКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ПОСТАВЩИКОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К СЕГМЕНТУ МСП.

##### РЕШЕНИЕ

С участием бизнес-сообщества разработать методические рекомендации, ограничивающие максимальный размер лотов с учетом их региональной и отраслевой специфики.

#### 6 ПО РЕЗУЛЬТАТАМ АНАЛИЗА ПРАКТИК РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА №44-ФЗ ВЫЯВЛЕНЫ ПОЛОЖЕНИЯ, ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ КОНКУРЕНЦИЮ ДЛЯ БОЛЬШИНСТВА ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ УЧАСТНИКОВ. НЕОБХОДИМ РЯД МЕР, НАПРАВЛЕННЫХ НА ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ.

##### РЕШЕНИЕ

Подготовить проект изменений в закон №44-ФЗ «О контрактной системе...», в соответствии с которыми все конкурентные процедуры закупок должны быть переведены из «бумажной» формы в электронный формат. Незамедлительно создать каталог продукции, товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (ст. 23 закона №44-ФЗ). Сократить состав заявки участника до ИНН, ценового предложения и технических характеристик товара (если в отношении товара отсутствует стандарт), обеспечив интеграцию электронных торговых площадок со СМЭВ.

#### 7 ШИРОКО РАСПРОСТРАНЕНА ПРАКТИКА НЕСВОЕВРЕМЕННОЙ И НЕПОЛНОЙ ОПЛАТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ – ДАЖЕ ПРИ НАЛИЧИИ ПОДПИСАННОГО АКТА ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ ИЛИ ОКАЗАННЫХ УСЛУГ.

Не создана финансовая схема, обеспечивающая поставщику гарантию платежа от государства. При этом от самого поставщика требуют обеспечения исполнения контракта.

##### РЕШЕНИЕ

Разработать механизм, по которому государственный заказчик будет предоставлять поставщику госаккредитив, предусматривающий обязательство бюджета расплатиться по контракту. Поставщик при этом должен иметь возможность коммерческого кредитования под аккредитив. Предусмотреть автоматическое списание денег с аккредитива по суду.



КАДАСТРЫ, ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА

КАДАСТРЫ, ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА



**Карпова  
Марина Ивановна**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере кадастров, земельных отношений и имущественных прав

**Должность:**  
Заместитель исполнительного  
директора НП СМАОс

**1** СОГЛАСНО СТ. 24.18 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА №135-ФЗ ОТ 29.07.1998 «ОБ ОЦЕНОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (ДАЛЕЕ – ЗАКОН ОБ ОЦЕНКЕ), К ЗАЯВЛЕНИЮ, ПОДАВАЕМОМУ В КОМИССИЮ ПО РАССМОТРЕНИЮ СПОРОВ О КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ ДОЛЖНЫ ПРИЛАГАТЬСЯ ОТЧЕТ И ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ СРО ОЦЕНЩИКОВ, ПОДТВЕРЖДАЮЩИЕ ТОЧКУ ЗРЕНИЯ ЗАЯВИТЕЛЯ.

Помимо временных и финансовых затрат на проведение независимой оценки стоимости земельного участка или объекта капитального строительства, на заявителя ложится дополнительное бремя, связанное с получением экспертизы СРО. Но комиссия по рассмотрению споров все равно не принимает отчет о кадастровой оценке, подтвержденный положительным заключением, а руководствуется собственным мнением о том, достоверен ли отчет или даже само заключение. В результате наличие у заявителя полного комплекта документов, полученного с немалыми усилиями, не дает ему гарантии положительного заключения.

**РЕШЕНИЕ**

Внести изменения в статью 24.18 федерального закона от 29.07.1998 г. №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации». Исключить из перечня документов, прилагаемых к заявлению о пересмотре кадастровой стоимости, положительное экспертное заключение саморегулируемой организации оценщиков, членом которой является оценщик, составивший отчет.

**2** В КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ ИМУЩЕСТВА (НАЛОГОВАЯ БАЗА ПО НАЛОГУ НА ИМУЩЕСТВО ОРГАНИЗАЦИЙ) СОДЕРЖИТСЯ НАЛОГ НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ, ЧТО ПРИВОДИТ К ДВОЙНОМУ НАЛОГООБЛОЖЕНИЮ ОБЪЕКТА (ФАКТИЧЕСКИ ОПЛАЧИВАЕТСЯ НАЛОГ С НАЛОГА).

**РЕШЕНИЕ**

Внести изменения в Федеральный стандарт оценки «Определение кадастровой стоимости» (ФСО № 4), определив кадастровую стоимость объектов капитального строительства для целей налогообложения без учета НДС.

**3** ДЕЙСТВИЕ ЗАКОНА ОТ 22 ИЮЛЯ 2008 Г. №159-ФЗ ЗАКАНЧИВАЕТСЯ 1 ИЮЛЯ 2015 Г., ОДНАКО БОЛЬШАЯ ЧАСТЬ СУБЪЕКТОВ МСП, ИМЕЮЩИХ ПРАВО ПРЕИМУЩЕСТВЕННОГО ВЫКУПА, ЕЩЕ НЕ ПОДАЛИ ЗАЯВЛЕНИЙ.

При снижении экономической активности и увеличении налога на имущество привлекательность выкупа недвижимого имущества для субъектов МСП стремится к нулю. В условиях кризиса срок расщелчки 3 года недостаточен для большинства арендаторов.

**РЕШЕНИЯ**

Продлить действие закона от 22.07.2008 г. №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности <...>» до 1 июля 2017 года.

Внести в закон №159-ФЗ изменения, согласно которым при осуществлении права преимущественного выкупа помещений, находящихся в государственной и муниципальной собственности, рассрочка оплаты выкупа увеличивается с 3 до 10 лет.

**4** НАЛОГ НА ИМУЩЕСТВО ПО КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ОТ ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ. ТО ЕСТЬ НАЛОГОМ ОБЛАГАЕТСЯ И ТО ИМУЩЕСТВО, КОТОРОЕ НЕ ЗАДЕЙСТВОВАНО В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

**РЕШЕНИЕ**

Внести изменения в стандарт «Определение кадастровой стоимости» (ФСО № 4) изменения, определив кадастровую стоимость объектов капитального строительства для целей налогообложения с учетом только полезной (приносящей доход) площади объектов.

**5** ОТСУТСТВИЕ ПОЛНОЙ БАЗЫ ДАННЫХ ПО ИМУЩЕСТВУ, КОТОРОЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРЕДОСТАВЛЕНО В АРЕНДУ ИЛИ ПРИОБРЕТЕНО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ.

**РЕШЕНИЯ**

Прокуратуре проверить порталы субъектов РФ на предмет соответствия «Стандарту деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе».

Обязать органы местного самоуправления размещать соответствующую информацию из Реестров муниципального имущества на интернет-порталах муниципальных образований. Предусмотреть возможность заказывать (а также получать) выписки из реестра муниципальной собственности через интернет (как, например, через публичную-кадастровую карту Росреестра уже сейчас возможно заказывать выписки из ЕГРП и ГКН).

**6** МУНИЦИПАЛИТЕТЫ РАЗМЕЩАЮТ ИНФОРМАЦИЮ ДЛЯ ТОРГОВ (ПРОДАЖА ИЛИ АРЕНДА), НЕ СООБЩАЯ О НАЛИЧИИ НА ОБЪЕКТАХ КОММУНИКАЦИЙ (ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ОТОПЛЕНИЯ, ВОДОСНАБЖЕНИЯ, КАНАЛИЗАЦИИ, ГАЗО- И ЭЛЕКТРИФИКАЦИИ).

**РЕШЕНИЕ**

В рамках Рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной Прокуратуре РФ провести проверку соответствия конкурсной документации и фактических характеристик объектов, включая их обеспеченность коммуникациями. Проверить соответствие заданий на оценку для определения начальной цены аукциона фактическому состоянию объекта в части наличия/отсутствия коммуникаций.

**7** ЧАСТО БЫВАЕТ, ЧТО ИЗ-ЗА ВОЛОКИТЫ, ВЫСОКИХ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ И НАРУШЕНИЙ РЕГЛАМЕНТОВ ПО СОГЛАСОВАНИЮ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ ЗАСТРОЙЩИК НЕ УСПЕВАЕТ ПОСТРОИТЬ ОБЪЕКТ В ИЗНАЧАЛЬНО ЗАПЛАНИРОВАННЫЙ СРОК. ТЕМ ВРЕМЕНЕМ СРОК ДОГОВОРА АРЕНДЫ УЧАСТКА ДЛЯ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ИСТЕКАЕТ, И АДМИНИСТРАЦИЯ ОТКАЗЫВАЕТСЯ ЕГО ПРОДЛЕВАТЬ.

К этому моменту инвесторы успевают вложить значительные средства в оформление проектной и разрешительной документации, подготовительные работы, необходимые для начала строительства.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в ст. 39.6 Земельного Кодекса РФ изменения, позволяющие продлевать договор аренды земельного участка, предоставленного для строительства, без проведения торгов в случае, если в период действия договора аренды земельный участок не был освоен, строительство не начато по причине незаконных решений, действий (бездействия) органов исполнительной власти, местного самоуправления или их должностных лиц, и данные действия (бездействие) длились более 1/3 срока действия договора аренды земельного участка, что подтверждается решением суда.

**8** НАРУШЕНИЕ СРОКОВ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ОТСУТСТВИЕ РЕАКЦИИ НА ТАКИЕ ЗАЯВЛЕНИЯ, ЗАТРЕБОВАНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ.

**РЕШЕНИЯ**

1. Внедрить систему электронной подачи документов о предоставлении земельных участков, предусматривающую:

- форму заявления о предоставлении земельного участка;
- автоматическую регистрацию заявлений с одновременным определением исполнителей и предоставлением заявителю их контактных данных для самостоятельного контроля исполнения;
- возможность контроля готовности документов заявителей и стадии рассмотрения заявления в режиме онлайн;
- сохранение в базе данных всех документов, ранее направленных заявителем через систему и/или при непосредственном обращении в муниципальный орган, с целью исключения повторного требования уже представленных документов, а также оперативного представления копий документов заявителем по его запросу;
- автоматический контроль сроков рассмотрения заявлений с возможностью уведомления вышестоящих должностных лиц о выявленных нарушениях;
- автоматическое уведомление заявителей о результате рассмотрения и готовности документов, способе их получения (в том числе в электронном виде) и указанием на возможность и порядок обжалования отказа в предоставлении земельного участка.

2. Установить действенные меры дисциплинарного взыскания в отношении должностных лиц – исполнителей по заявлениям о предоставлении земельных участков, допустивших нарушение сроков и (или) процедуры рассмотрения заявлений, а также вышестоящих должностных лиц, осуществляющих контроль исполнения и визиование итоговых документов.



## КАДАСТРЫ, ЗЕМЕЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА

### 9 НЕОБХОДИМОСТЬ ОБРАЩАТЬСЯ В РАЗЛИЧНЫЕ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ДЛЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА НА ПРАВЕ СОБСТВЕННОСТИ ИЛИ АРЕНДЫ.

#### РЕШЕНИЕ

Установить и применять на практике «принцип одного окна», дисциплинарными мерами пресекать направление заявителя из одного органа в другой в ходе рассмотрения одного и того же заявления, активнее использовать межведомственное взаимодействие госорганов.

### 10 НА СЕГОДНЯШНИЙ ДЕНЬ ТАК И НЕ ЗАРАБОТАЛА СИСТЕМА МАССОВОЙ ПРИВАТИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА, ЧТО СДЕРЖИВАЕТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ АКТИВНОСТЬ И СНИЖАЕТ ИНВЕСТИЦИОННУЮ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ РЕГИОНА И МУНИЦИПАЛИТЕТА.

#### РЕШЕНИЯ

На федеральном уровне закрепить стандарты и требования по планированию, подготовке к приватизации, информационному сопровождению конкурсных процедур и обеспечению доступа предпринимателей к ресурсу.

Провести мониторинг исполнения ФЗ №178 «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Завершить продажу всего муниципального имущества в течение 2 лет.

### 11 ДЕЙСТВУЮЩИЕ НОРМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НЕ ОБЕСПЕЧИВАЮТ ИНТЕРЕСЫ ДОБРОСОВЕСТНЫХ АРЕНДАТОРОВ – СУБЪЕКТОВ МСП ПРИ ПРОДЛЕНИИ ДОГОВОРА АРЕНДЫ БЕЗ КОНКУРСА И ПО ЛЬГОТНОЙ СТАВКЕ.

Прежде всего страдают субъекты МСП производственной сферы, услуг и торговли, основным видом деятельности которых, в отличие от бизнеса, является сдача помещений в субаренду.

#### РЕШЕНИЕ

Внести соответствующие изменения в ст. 17.1 ФЗ №135 «О защите конкуренции».

### 12 ВВЕДЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ДОСУДЕБНОГО ОБЖАЛОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ СТАЛО ПРИЧИНОЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ВРЕМЕННЫХ И ФИНАНСОВЫХ ЗАТРАТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.

В связи с переносом оспаривания результатов оценки в суды общей юрисдикции утрачены преемственность и единообразие судебной практики, что приводит к непредсказуемым результатам и затягиванию процесса.

В случае установления кадастровой стоимости объекта в размере рыночной (решением досудебной комиссии или суда) в рамках очередной кадастровой оценки данный объект вновь оценивается методами массовой оценки с очередным завышением кадастровой стоимости объекта. Таким образом, более точная индивидуальная (рыночная) оценка объекта не учитывается, и правообладатель вынужден вновь проходить всю процедуру оспаривания, несмотря на очевидность искажений массового метода оценки.

#### РЕШЕНИЯ

Отменить обязательность досудебного обжалования результатов кадастровой оценки.

Инициировать обобщение практики арбитражных судов и выпуск соответствующего постановления Пленума ВС РФ.

### 13 ДАЖЕ ЕСЛИ РЫНОЧНУЮ (ИНДИВИДУАЛЬНУЮ) ОЦЕНКУ ОБЪЕКТА УДАЕТСЯ УМЕНЬШИТЬ В СУДЕБНОМ ЛИБО АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ, ПРИ ОЧЕРЕДНОЙ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКЕ ЭТОТ ЖЕ ОБЪЕКТ ЗАНОВО ОЦЕНИВАЕТСЯ МАССОВЫМ МЕТОДОМ – С ОЧЕРЕДНЫМ ЗАВЫШЕНИЕМ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ.

Таким образом, более точная индивидуальная (рыночная) оценка объекта не учитывается, и правообладатель вынужден вновь проходить всю процедуру оспаривания, несмотря на очевидность искажений массового метода оценки.

#### РЕШЕНИЕ

Использовать следующий механизм индексации кадастровой стоимости объектов, в отношении которых уже была установлена рыночная стоимость: кадастровая стоимость таких объектов должна определяться, исходя из ранее установленной рыночной стоимости, скорректированной на величину изменения среднего уровня кадастровой стоимости (по муниципальному району и соответствующему виду разрешенного использования) в рамках очередной кадастровой оценки.

## ТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ



### Даниленко Андрей Львович

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере регулирования торговой деятельности

**Должность:** Председатель правления Агропромышленной ассоциации Таможенного союза

### 1 ОТСУТСТВИЕ В ЗАКОНЕ №381-ФЗ «ОБ ОСНОВАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» ЧЕТКИХ НОРМ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОСТАВЩИКОВ И ТОРГОВЫХ СЕТЕЙ ПРИВОДИТ К НЕРАВЕНСТВУ ИХ ПРАВ.

Это касается порядка получения «мест на полках», навязанных платежей за маркетинг и прочие (в том числе фиктивные) услуги, сроков оплаты товара и изменения цен поставщиков.

При этом закон не разделяет форматы сетей – крупных федеральных, региональных, мелких, а также разрозненных торговых объектов, устанавливая для них единое регулирование взаимодействия с поставщиками.

#### РЕШЕНИЯ

Внести в закон №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» поправки следующего характера:

- 1) разделить правила регулирования для крупных федеральных и региональных сетей, мелких сетей и торговых объектов;
- 2) уточнить понятие «доминирования» торговой сети на рынке субъекта;
- 3) установить солидарную ответственность поставщика и сети за сбыт некачественной и контрафактной продукции;
- 4) предусмотреть ответственность торговой сети за неснятые фальсифицированного продукта с полки после того, как данное нарушение было выявлено;
- 5) определить четкую систему регулирования взаимоотношений между поставщиками и торговыми сетями (уменьшение сроков

отсрочки оплаты товаров; изменение подхода к определению цены возвращаемых товаров в зависимости от оставшегося срока годности и пр.);

6) ограничить объем выплат в пользу сетей, не связанных с оплатой поставляемого товара (продвижение товаров, логистические и иные услуги), либо полностью запретить такие выплаты.

### 2 В РЕЗУЛЬТАТЕ НЕСКООДИНИРОВАННЫХ ДЕЙСТВИЙ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЙ МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ ПОЧТИ ВО ВСЕХ РЕГИОНАХ СУЩЕСТВЕННО СОКРАТИЛСЯ ФОРМАТ МАЛОЙ ТОРГОВЛИ.

При разработке схем размещения торговых объектов субъекты малого и среднего бизнеса в массовом порядке лишались торговых мест. Изменились принципы расчета налога на имущество для УСН, произошел переход на его расчет по кадастровой стоимости.

#### РЕШЕНИЯ

1. Ввести в закон №381-ФЗ общие нормы и правила регулирования малого торгового бизнеса (мобильная торговля, нестационарная торговля, ярмарки и сельскохозяйственные рынки, семейные магазины), дистанционной торговли, определив ответственных лиц за составление схем размещения нестационарных объектов
2. Внести в законы №271-ФЗ и №381-ФЗ изменения, определив срок размещения ярмарок и нестационарных торговых объектов.
3. Включить в «Стратегию развития торговли в Российской Федерации на 2015–2016 годы и период до 2020 года» раздел о развитии франчайзинга (коммерческой концессии).



## ТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

### 3 АДМИНИСТРАТИВНАЯ НАГРУЗКА НА ТОРГОВЫЙ БИЗНЕС ПОСТОЯННО УВЕЛИЧИВАЕТСЯ. ЭТО ПРОЯВЛЯЕТСЯ В УВЕЛИЧЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ К ОСНАЩЕНИЮ ТОРГОВЫХ ПЛОЩАДЕЙ, ЧРЕЗМЕРНЫХ САНИТАРНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ, УВЕЛИЧЕНИИ ШТРАФОВ И ДАЖЕ УЖЕСТОЧЕНИИ СТАТЬИ УК РФ № 171.1, ПО КОТОРОЙ ЗА НАРУШЕНИЕ МАРКИРОВКИ ПРОДУКЦИИ ПРЕДУСМАТРИВАЕТСЯ УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СО СРОКОМ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ НА ТРИ ГОДА.

При этом региональные и местные власти часто вмешиваются в деятельность торговых сетей, пытаются установить не предусмотренные законом квоты для местных производителей размером до 50%. Такие действия осуществляются взамен продуманной политики по развитию иных форм торговли (в т.ч. малых), которые и являются основной товаропроводящей сетью для отечественных малых и средних производителей.

Предусмотренная ст. 171.1 УК РФ ответственность за производство, приобретение, хранение, перевозку или сбыт товаров и продукции без маркировки и (или) нанесения информации, прописана не четко, что используется для привлечения лиц к ответственности, даже при отсутствии общественной опасности. Отсутствует дифференциация важности отсутствующих сведений для безопасности потребителя (в частности для продовольственных товаров). При этом, действующим законодательством уже установлена административная ответственность за аналогичные правонарушения (статья 14.43 КоАП Российской Федерации).

#### РЕШЕНИЯ

1. Пересмотреть обязательные требования по fumигации торговых, складских и подсобных помещений, по оснащению складов холодильным оборудованием.
2. Устранить дублирование функций Роспотребнадзора и Россельхознадзора по контролю и надзору в торговой сфере.
3. Привести в соответствие законодательство ЕАЭС и Российской Федерации в части требований безопасности к пищевым продуктам.

4. Предусмотреть возможность привлечения к уголовной ответственности по ч.1–4 ст. 171.1 УК РФ исключительно в случае, повторного совершения нарушений, предусмотренных ст. 14.43 КоАП РФ, либо причинения вреда жизни и здоровью граждан.

### 4 ЧРЕЗВЫЧАЙНО ШИРОКО РАСПРОСТРАНЕНО ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ ПРАВАМИ СО СТОРОНЫ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ (Т.Н. ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЙ ТЕРРОРИЗМ).

Законодательство дает достаточно широкие права потребителям и их объединениям, но не создает гарантий от злоупотребления правами. В результате предпринимателям проще «откупиться», чем доказывать необоснованность требований потребителей и их объединений. Защита прав потребителей – это высокодоходный бизнес: на практике при «грамотном» затягивании дела суммы выплат в пользу потребителей иногда составляют до 300–400% от изначальной стоимости товара.

#### РЕШЕНИЕ

Ввести госпошлины за обращения потребителей и общественных объединений потребителей в суды.

### 5 ПРИ ПРОВЕРКАХ ТОРГОВЛИ АЛКОГОЛЕМ И ТАБАЧНОЙ ПРОДУКЦИЕЙ (НАПРИМЕР, НА ПРЕДМЕТ ИХ ПРОДАЖИ ДЕТЯМ) ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ И КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫЕ ОРГАНЫ МАССОВО ИСПОЛЬЗУЮТ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ДЛЯ ПРОВОКАТИВНЫХ ДЕЙСТВИЙ.

#### РЕШЕНИЕ

Проработать вопрос обоснованности привлечения несовершеннолетних к оперативным и контрольным мероприятиям органов власти.

## РЕГУЛИРОВАНИЕ, КОНТРОЛЬ И РАЗВИТИЕ ИНТЕРНЕТА



### Мариничев Дмитрий Николаевич

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей при осуществлении регулирования, контроля функционирования и развития интернета

**Должность:** Генеральный директор и президент ООО «Радиус Групп»

### 1 ОТСУТСТВИЕ ЧЕТКИХ И ПОНЯТНЫХ МЕХАНИЗМОВ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ (242-ФЗ) СТАВИТ БИЗНЕС В УСЛОВИЯ, ПРИ КОТОРЫХ ИСПОЛНИТЬ НОВЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ХРАНЕНИЮ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ ЗАВЕДОМО НЕВОЗМОЖНО.

После прояснения механизмов исполнения закона компаниям потребуется не менее одного года на приведение своих процессов в соответствие с ним. Это потребует изменения архитектуры информационных систем, технологии телекоммуникационного обмена данными, и, соответственно, дополнительных финансовых затрат, из-за которых многие компании будут вынуждены попросту приостановить свою деятельность. Отдельные термины и формулировки допускают различные толкования.

По закону №242-ФЗ от 21.07.2014 года с 1 сентября 2015 года становится возможна блокировка доступа к сайтам нарушителей законодательства о персональных данных, включенных в специально создаваемый реестр. Это позволяет блокировать, в том числе, доступ к сайтам, на которых размещается информация, обязательная, согласно законодательству, к опубликованию и раскрытию, что может повлечь за собой штрафы до 1 млн. рублей (актуально, например, для банков).

Ситуация усугубилась тем, что в настоящее время проверки Роскомнадзора полностью выведены из под 294-ФЗ, который предоставляет ряд гарантий, направленных на пресечение злоупотреблений в ходе проведения проверок.

#### РЕШЕНИЯ

Перенести дату вступления закона в силу не менее, чем на год, что позволит бизнесу и государству совместно найти сбалансированное технологическое решение по предоставлению компаниям российской платформы для размещения персональных данных, соответствующей международным стандартам, не прерывая тем самым и не блокируя их деятельность.

Организовать работу с экспертным сообществом юристов и IT-специалистов, представителями бизнеса и регуляторами по выработке сбалансированных разъяснений по вопросам применения закона №242-ФЗ, а также учесть их при работе над проектами подзаконных актов к закону №242-ФЗ.

Поручить Министерству связи и массовых коммуникаций РФ разместить для публичного обсуждения проекты подзаконных актов,

регламентирующих порядок исполнения требований закона №242-ФЗ.

Вернуть проверки Роскомнадзора под действие закона № 294-ФЗ, что позволит избежать массового нарушения прав предпринимателей в ходе проверочных мероприятий Роскомнадзора.

### 2 СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НЕ ДАЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ ПОЛУЧИТЬ НАЛОГОВЫЙ ВЫЧЕТ ЗА ЭКСПОРТИРУЕМОЕ ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ИТ-УСЛУГИ.

Разработчики и экспортеры программного обеспечения (ПО), компании-провайдеры ИТ-услуг не освобождены от оплаты НДС при экспорте программного обеспечения. Указанные компании не могут произвести вычет сумм, которые попадают в НДС из трат на аренду и прочих затрат.

#### РЕШЕНИЯ

Внести в НК РФ поправки, которые облегчат режим налогообложения разработчикам и экспортерам ПО, уравниют в условиях налогообложения продавцов товаров и услуг, предусмотрят перечень мер для стимулирования экспорта. Пролонгировать льготы для разработчиков, отменив срок их завершения в 2017 году.

Необходимо создать межведомственную рабочую группу с участием Минкомсвязи, ФНС, Минфина, Минэкономразвития и заинтересованных представителей бизнеса.

### 3 С 2014 ГОДА ДЛЯ ИТ-КОМПАНИЙ СО ШТАТОМ ОТ СЕМИ ЧЕЛОВЕК ТАРИФЫ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ СНИЖЕНЫ С 30% ДО 14%. В 2017 ГОДУ ДЕЙСТВИЕ ЛЬГОТ ЗАВЕРШАЕТСЯ, ЧТО ПОВЛЕЧЕТ МАССОВЫЙ ОТТОК СТАРТАПОВ ЗА РУБЕЖ.

#### РЕШЕНИЕ

Необходимо принять решение о продлении льготы.



## РЕГУЛИРОВАНИЕ, КОНТРОЛЬ И РАЗВИТИЕ ИНТЕРНЕТА

### 4 ТРЕБОВАНИЯ К ИДЕНТИФИКАЦИИ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ, УСТАНОВЛЕННЫЕ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИИ О ЗАПРЕТЕ АНОНИМНОГО ДОСТУПА К WI-FI СТАВЯТ ЗАКОН ПОД УГРОЗУ МАССОВОГО НЕВЫПОЛНЕНИЯ.

Это касается, например, требования к провайдерам услуг направлять сведения обо всех пользователях сети. Операторы связи должны идентифицировать пользователей, указывая их фамилию, имя, отчество, а также реквизиты паспорта и место жительства. Запрет на анонимный доступ в интернет по Wi-Fi не распространяется только на точки доступа, установленные частными лицами.

#### РЕШЕНИЯ

Для защиты бизнеса (кафе, ресторанов, операторов связи и др. провайдеров коллективного доступа к Wi-Fi) от технически невыполнимых законодательных требований нужно отменить эту норму закона или уточнить конкретный порядок идентификации и подпадающие под это определение случаи предоставления доступа к интернету.

Внести соответствующие изменения в Постановление Правительства РФ от 31.07.2014 №758 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам упорядочения обмена информацией с использованием информационно-телекоммуникационных сетей», а так же правила оказания услуг связи».

### 5 ПОНЯТИЕ «ОРГАНИЗАТОР РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ» НЕ ОСНОВАНО НА ОБЪЕКТИВНЫХ КРИТЕРИЯХ И НЕКОРРЕКТНО. ТАКАЯ НОРМА ДОПУСКАЕТ ВЫБОРОЧНОЕ ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ, А ТАК ЖЕ СОЗДАЕТ РИСКИ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ.

#### РЕШЕНИЕ

Откорректировать норму закона «Об информации, технологиях и связи», привести в соответствие с существующей практикой, обеспечив однозначное ее толкование и понимание. Изменить содержание Правил оказания услуг связи, в которые ранее были внесены изменения в связи с принятием закона.

### 6 «АНТИПИРАТСКИЙ ЗАКОН» СТАВИТ ПОД УГРОЗУ БЛОКИРОВОК РАБОТУ ЛЮБОГО ИНТЕРНЕТ-САЙТА И ХОСТИНГ-ПРОВАЙДЕРА, В ТОМ ЧИСЛЕ НЕ ИМЕЮЩЕГО ОТНОШЕНИЯ К НАРУШЕНИЮ ПРАВ ПРАВООБЛАДАТЕЛЕЙ.

В отсутствие единого публичного реестра авторских прав, позволяющего любому лицу убедиться в принадлежности авторских прав конкретному лицу, закон создает обширное поле для злоупотреблений.

Блокировка приостанавливает деятельность интернет-сайта и хостинг-провайдера минимум на несколько дней, даже после «снятия» материалов, ставших предметом блокировки. В практике встречаются случаи блокировок сайтов интернет-сайта и хостинг-провайдеров, находящегося технически на том же хостинге и IP-адресах, что и сайты со спорными материалами.

В отношении интернет-сайтов, на которых неоднократно и неправомерно размещалась информация, содержащая объекты авторских прав (или) смежных прав, или информация, необходимая для их получения с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, судом может быть введена «вечная блокировка» — механизм ее снятия законодательно не определен.

#### РЕШЕНИЯ

Ввести мораторий на применение положений антипиратского закона (№187-ФЗ и №364-ФЗ), до момента реализации открытого публичного реестра авторских прав, установив депонирование правообладателем объекта авторских прав как предварительное требование для предоставления правовой охраны в виде ограничения доступа к интернет-сайту. Уточнить формулировки закона в части определения условий для правовой охраны, уточнить положения о «вечной блокировке веб-ресурса».

Предлагается рассмотреть альтернативные концепции к регулированию оборота объектов авторских прав в сети Интернет, а именно расширить режимы общественного достояния, способы добросовестного использования произведений, уменьшение срока охраны исключительных прав, схемы работы организаций по коллективному управлению авторскими правами.

## АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



### Колесников Сергей Анатольевич

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере антимонопольного законодательства

#### Должность:

Основатель и президент корпорации ТехноНИКОЛЬ, инвестор, член генерального совета общественной организации «Деловая Россия».

### 1 НИЗКОЕ КАЧЕСТВО АНАЛИЗА КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ.

При расследовании ряда нарушений антимонопольного законодательства, предусмотренных ч.4, 5 ст. 11, ст. 11.1, ст. 14-16 ФЗ «О защите конкуренции», анализ товарного рынка не проводится вообще. По иным категориям нарушений аналитический отчет не всегда приобщается к материалам дела, что делает невозможным его обжалование в судебном порядке.

В результате антимонопольный орган не заинтересован в повышении качества анализа конкуренции, а наоборот, стремится к формализации подхода к установлению доминирующего положения.

#### РЕШЕНИЯ

Внести изменения в ФЗ «О защите конкуренции»:

1. Закрепить полномочия по утверждению порядка проведения анализа состояния конкуренции за Правительством Российской Федерации / Минэкономразвития России.
2. Законодательно закрепить обязанность антимонопольного органа проводить анализ товарного рынка по каждому делу о нарушении антимонопольного законодательства (кроме ст.ст. 17, 17.1, 18, п.2 ч.1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции»), при выдаче предписания в рамках контроля за экономической концентрацией, по каждому факту отказа в удовлетворении ходатайств по сделкам экономической концентрации, в связи с ограничением конкуренции.
3. Законодательно установить статус акта, которым оканчивается анализ товарного рынка, закрепить возможность судебного обжалования этого акта.
4. Законодательно установить, что анализ товарного рынка является составной частью решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства, а также неотъемлемой частью предписания, выданного по результатам рассмотрения ходатайства по сделке экономической концентрации.

### 2 ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ НЕ МОГУТ РЕАЛИЗОВАТЬ ПРАВО НА ЗАЩИТУ СВОИХ ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ В «АНТИМОНОПОЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ» И В АРБИТРАЖНЫХ СУДАХ.

На сегодняшний день ФЗ «О защите конкуренции» не устанавливает конкретных требований к процедуре доказывания и доказательств по антимонопольным делам. Такие требования содержатся на уровне отраслевых актов ФАС России и определяются в объеме на усмотрение ведомства. Недостаточное качество анализа товарного рынка и оценки влияния его участников на состояние конкуренции зачастую приводит к необоснованным выводам о возможности отвлечения злоупотреблять на рынке.

#### РЕШЕНИЯ

Скорректировать поправки, разработанные ФАС России к проекту закона №602468-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», иные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее — проект поправок) в следующей части:

- исключить из списка доказательств «устные пояснения», а также материалы оперативно-розыскной деятельности;
- дополнить нормой о недопустимости доказательств, полученных с нарушением требований закона. Недопустимые доказательства не имеют юридической силы и не могут быть положены в основу дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также использоваться для доказывания нарушения;
- из перечня письменных доказательств должна быть исключена личная переписка;
- изменить определение «вещественных доказательств» дав им следующее определение: «Вещественными доказательствами являются предметы и документы, которые могут служить средствами для обнаружения нарушения антимонопольного законодательства и установления обстоятельств по делу о нарушении антимонопольного законодательства»;
- включить в содержание акта «Решение по делу о нарушении антимонопольного законодательства» необходимость указывания на установленные факты ограничения конкуренции либо их отсутствие, а также анализ товарного рынка;





## АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

- установить дополнительные права лиц, участвующих по делу о нарушении антимонопольного законодательства:

1. ходатайствовать о назначении и проведении экономической экспертизы за свой счет;
2. представлять в комиссию экспертные заключения по всем вопросам антимонопольного регулирования по делам о нарушении антимонопольного законодательства, а также при рассмотрении вопросов экономической концентрации;

- установить обязанности антимонопольного органа (комиссии) принять и исследовать экспертные заключения наряду с иными доказательствами по делу, а также право антимонопольного органа отказать в удовлетворении заявленных ходатайств только в случае, если они были заявлены лицами исключительно с целью злоупотребления процессуальными правами.

### 3 НЕОБОСНОВАННОЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВО АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ЦЕНОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТОВАРНЫХ РЫНКОВ.

Последние законодательные и иные инициативы ФАС (в частности, попытка внедрить на законодательном уровне торговые практики, правила недискриминационного доступа, методику контроля ценообразования) — это псевдoreгулирование, превращающее ФАС в Госкомцен.

В рыночной экономике псевдoreгулирование цен дает потребителям краткосрочную небольшую выгоду, но в будущем приведет к торможению инвестиций, ограничению развития компаний, и в конечном итоге — к дефициту товаров.

#### РЕШЕНИЯ

1. Прекратить выходящую за рамки ФЗ «О защите конкуренции» практику антимонопольных органов по ценовому регулированию товарных рынков, на которых отсутствует государственное регулирование цен (удобрения, металлы и др.).
2. Не вводить новые виды антимонопольного регулирования (торговые практики, правила недискриминационного доступа для компаний, не являющихся субъектами естественных монополий, методики по контролю над ценообразованием).
3. Запретить антимонопольным органам разрабатывать документы, не предусмотренные действующим антимонопольным законодательством, ухудшающие условия ведения бизнеса (например, вводить новые признаки монопольно высоких цен).
4. Прекратить практику установления в предписаниях ценового и квази-ценового регулирования (формулы цен, запрет реализовывать товар по ценам, превышающим определенные ФАС величины).

### 4 БОЛЬШОЕ КОЛИЧЕСТВО АНТИМОНОПОЛЬНЫХ ДЕЛ В ОТНОШЕНИИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА.

ФАС России — орган власти, призванный защищать потребителей и малый бизнес от крупных участников рынка, — по некоторым оценкам, до 80% своих усилий (за исключением дел в отношении органов власти) направляет против МСП и некоммерческих организаций. Даже по самым «боевым» статьям (картель и злоупотребление доминирующим положением) доля дел МСП в 2013–2014 гг. составила 64% и 36% соответственно. В России почти ежедневно возбуждаются дела против компаний с оборотом менее 1 млн руб. и индивидуальных предпринимателей.

На фоне преследования псевдо-монополистов ФАС России одобрила все (за редчайшим исключением) крупные слияния за 2004–2014 гг., в т.ч. ведущие к образованию 100% монополий в целых секторах российской экономики.

Несмотря на то, что суды в 2013–2014 гг. почти половину дел ФАС против МСП, ТСЖ, гаражных кооперативов и других «псевдомонополистов» признали незаконными, защита от претензий ФАС связана для малого бизнеса с немалыми финансовыми и временными затратами. Более того, зачастую такие дела ФАС ведут к устранению «неугодных» предпринимателей с рынка. То есть орган, призванный защищать конкуренцию, ее своими действиями устраняет.

#### РЕШЕНИЯ

1. Ввести в закон о защите конкуренции норму, согласно которой не может быть признано доминирующим положение хозяйствующего субъекта, относящегося к субъектам малого предпринимательства или некоммерческим организациям (за исключением рынков в состоянии естественной монополии или иных регулируемых видов деятельности).
2. Установить допустимость всех видов соглашений, за исключением сговоров на торгах, если суммарный годовой размер соответствующего рынка не превышает 800 млн. рублей.
3. Установить допустимость всех видов соглашений, за исключением сговоров на торгах, для компаний, если суммарная доля на соответствующем рынке не превышает 20%.
4. После двухлетнего мониторинга рассмотреть вопрос о распространении указанных «иммунитетов» на субъекты среднего предпринимательства.
5. Ввести мораторий на антимонопольные проверки в отношении субъектов малого предпринимательства на срок не менее 3 лет.

## АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

### 5 ВЫСОКИЕ ОБОРОТНЫЕ ШТРАФЫ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.

ФАС России лидирует в мире по числу дел, возбуждаемых ежегодно — более 60 тыс. в 2013 г., из них — 10 тыс. по закону «О защите конкуренции». Это больше, чем в остальных странах мира, вместе взятых. При этом в 2014 г. Россия находилась только на 9 месте по собранному штрафам. По данным Счетной палаты РФ, задолженность по уплате оборотных штрафов год от года только нарастает.

Наиболее часто оборотный штраф применяется в качестве наказания за злоупотребление доминирующим положением, в то время как во всем мире компании подвергаются оборотным штрафам в основном по «картельным» делам. ФАС пытается своими инструментами урегулировать абсолютно не «антимонопольные» отношения: например, в госзакупках, с правами потребителей, рекламе, вопросы техприсоединения и нарушения сроков присоединения к инфраструктуре естественных монополий и т.п.

Отметим, что в ЕС согласно директивам 2004/18/ЕС и 2004/17/ЕС закупки товаров и услуг ниже 154 тыс. евро (8 млн руб.) и контракты на выполнение работ ниже 5,2 млн. евро (300 млн руб.) вообще не регулируются.

#### РЕШЕНИЯ

1. Уменьшить размер административных штрафов по ч.2 ст.14.31, ч.1 ст. 14.32 КоАП РФ в три раза, установив его величину от 0,3% до 5% от выручки правонарушителя.
2. Установить административную ответственность за заключение запрещенных «вертикальных соглашений» по ч. 2 ст. 11 и иных соглашений по ч. 4 ст.11, а также за недобросовестную конкуренцию по ч. 2 ст. 14.33 ФЗ «О защите конкуренции» в виде фиксированного административного штрафа.

### 6 ПРЕОБЛАДАНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАС ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ СО ЗЛУПОТРЕБЛЕНИЕМ ДОМИНИРУЮЩИМ ПОЛОЖЕНИЕМ.

В России понятие злоупотребления доминирующим положением включает в себя не только случаи ограничения конкуренции, но и любые случаи ущемления интересов контрагентов и физических лиц — потребителей. В результате число дел по ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» на один-два порядка превышает количество таких дел в других странах вместе взятых.

При таком количестве антимонопольных дел невозможно обеспечить качество регулирования, сконцентрироваться на крупных и действительно ограничивающих конкуренцию противоправных действиях монополистов.

#### РЕШЕНИЕ

Исключить из состава злоупотребления доминирующим положением нарушение интересов отдельных юридических лиц (контрагентов, контрагентов) при отсутствии негативных последствий для конкуренции. Субъектом защиты в первую очередь должна быть конкуренция в целом, а не интересы отдельных хозяйствующих субъектов.



МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА И ТРУДОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

## Степанов Антон Сергеевич



Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере миграционной политики и трудового законодательства

**Должность:**

Член генерального совета «Деловой России», председатель комитета по развитию экспорта «Деловой России», заместитель председателя комитета по экологии «Деловой России», Заместитель руководителя НПИ «Поддержка доступа на рынки зарубежных стран» Агентства стратегических инициатив, председатель экспертных советов комитетов по природопользованию и экологии Самарской, Тульской и Уральской областей, Республики Чувашия, член политсовета Ленинского отделения политической партии «Единая Россия».

### 1 ЗАКОН ОТ 28 ДЕКАБРЯ 2013 Г. №426-ФЗ «О СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА» УВЕЛИЧИВАЕТ И БЕЗ ТОГО НЕПОСИЛЬНУЮ И НЕОБОСНОВАННУЮ ФИНАНСОВУЮ НАГРУЗКУ НА БИЗНЕС.

Например, проведение спецоценки для микропредприятия с безопасными условиями труда для одного сотрудника составляет минимум 20 000 рублей. Отсутствие отчета о спецоценке влечет за собой нешуточный штраф в размере от 50 до 80 тысяч рублей, что совершенно неадекватно (массовые обращения предпринимателей из г. Москва).

**РЕШЕНИЕ**

Предлагаем отменить требования по специальной оценке условий труда для всех субъектов МСП (кроме вредных производств).

### 2 В СВЯЗИ С ВВЕДЕНИЕМ В ДЕЙСТВИЕ СТАТЕЙ 325 И 326 ТРУДОВОГО КОДЕКСА РФ НА СУБЪЕКТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РАЙОНАХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА И ПРИРАВНЕННЫХ К НИМ МЕСТНОСТЯХ ВОЗЛОЖЕНЫ ОБЯЗАННОСТИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ РАБОТНИКАМ ГАРАНТИРОВАННЫХ ГОСУДАРСТВОМ ЛЬГОТ (ВЫПЛАТА РАЙОННОГО И ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО КОЭФФИЦИЕНТОВ, КОМПЕНСАЦИЯ ПРОЕЗДА И ПРОВОЗА БАГАЖА К МЕСТУ ОТДЫХА И ДР.).

**РЕШЕНИЕ**

Внести изменения в гл. 25 «Налог на прибыль» Налогового кодекса РФ для включения указанных расходов в полной сумме при расчете налогооблагаемой прибыли.

### 3 НЕИСПОЛНИМЫЙ СРОК УВЕДОМЛЕНИЯ ФМС О ЗАКЛЮЧЕНИИ И РАСТОРЖЕНИИ ДОГОВОРОВ С ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ.

В декабре 2014 года в приказ ФМС России от 28.06.2010 г. №147 «О формах и порядке уведомления Федеральной миграционной службы об осуществлении иностранными гражданами трудовой деятельности на территории РФ» были внесены изменения. Теперь работодатель обязан представлять уведомления о заключении и расторжении трудовых договоров с иностранными гражданами в срок, не превышающий трех рабочих дней с даты заключения или прекращения трудового договора. Такой срок является фактически не исполнимым, т.к. кроме уведомления о приеме на работу, работника необходимо поставить на миграционный учет.

**РЕШЕНИЕ**

Увеличить указанный срок с 3 до 10 рабочих дней, предусмотреть возможность подавать указанные сведения не только лично, но и в электронном виде.

### 4 ОТСУТСТВИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ОБУЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН РУССКОМУ ЯЗЫКУ, ИСТОРИИ РОССИИ И ОСНОВАМ ПРАВА, ЧТО ПРИВОДИТ К УВЕЛИЧЕНИЮ СРОКОВ СДАЧИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ЭКЗАМЕНОВ.

**РЕШЕНИЕ**

Развитие государственно-частного партнерства для формирования миграционной инфраструктуры, в частности, разработка типовых проектов миграционных центров.

### 5 ТРЕБОВАНИЕ К ТРУДОВЫМ МИГРАНТАМ ЗНАТЬ РУССКИЙ ЯЗЫК И ИСТОРИЮ РОССИИ ПРИВОДИТ К НЕОБОСНОВАННЫМ БАРЬЕРАМ И МАССОВОЙ КОРРУПЦИИ ПРИ ОФОРМЛЕНИИ РАЗРЕШЕНИЙ ДЛЯ МИГРАНТОВ РАБОЧИХ ПРОФЕССИЙ, – НАПРИМЕР, СТРОИТЕЛЕЙ В ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ И НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ.

**РЕШЕНИЯ**

Исключить знание русского языка из числа требований к представителям тех профессий, кто не общается постоянно с потребителями, с гражданами России.

Также исключить требование по сдаче русского языка для граждан, подающих документы на разрешение на временное проживание, а оставить это только для вида на жительство. Или иных категорий, например лиц, которые подают документы на временное проживание вне квоты.

### 6 ВВЕДЕНИЕ ПАТЕНТНОЙ СИСТЕМЫ ДЛЯ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ ИЗ «БЕЗВИЗОВЫХ» СТРАН СОЗДАЛО ПРЕИМУЩЕСТВА ДЛЯ НИХ ПО ОТНОШЕНИЮ К ДРУГИМ ГРАЖДДАНАМ ДРУГИХ СТРАН. ВМЕСТЕ С ТЕМ ПОЛИТИКА ПРИОРИТЕТНОГО РАЗВИТИЯ ОТНОШЕНИЙ С КИТАЕМ, ИНДИЕЙ ТРЕБУЕТ ПРИТОКА МИГРАНТОВ ИЗ ЭТИХ СТРАН.

**РЕШЕНИЕ**

Распространить патентный порядок получения разрешения на работу на граждан Китая и Индии.

### 7 ПРЕДЛАГАЕМОЕ ИЗМЕНЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЧАСТИ ОТМЕРЫ ПЕНСИЙ ДЛЯ РАБОТАЮЩИХ ПЕНСИОНЕРОВ ПОРОДИТ ВСПЛЕСК ТЕНЕВОЙ ЗАНЯТОСТИ. ОНО БУДЕТ УБИВАТЬ ИНИЦИАТИВУ ГРАЖДАН, ПРИ ЭТОМ НЕ ДАВАЯ СУЩЕСТВЕННОГО ПРИРОСТА ПОСТУПЛЕНИЙ В ПЕНСИОННЫЙ ФОНД.

**РЕШЕНИЕ**

Отозвать указанную законодательную инициативу.



СЕРТИФИКАЦИЯ, ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ И ТЕХРЕГУЛИРОВАНИЕ

СЕРТИФИКАЦИЯ, ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ И ТЕХРЕГУЛИРОВАНИЕ



**Петров  
Дмитрий Юльевич**

**Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере сертификации, лицензирования и технического регулирования**

**Должность:**  
Председатель правления НП «Национальный институт технического регулирования»

**1 ГОТОВАЯ ПРОДУКЦИЯ ИЗ СЫРЬЯ ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ ПОДВЕРГАЕТСЯ НЕОБОСНОВАННОМУ И НЕЗАКОННОМУ КОНТРОЛЮ СО СТОРОНЫ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА И ВЕТЕРИНАРНЫХ СЛУЖБ СУБЪЕКТОВ РФ.**

Согласно Постановлению Правительства РФ от 14 декабря 2009 г. №1009, к компетенции Россельхознадзора относится контроль только продовольственного сырья животного происхождения, не подвергшегося промышленной или тепловой переработке. Готовая продукция контролируется Роспотребнадзором. Тем не менее, Россельхознадзор продолжает требовать оформления ветеринарных сертификатов на каждую партию колбас, копченостей и т.д. Затраты крупных производственных компаний на эту процедуру составляют около 1 млн. руб. в месяц, средних – около 400 тыс. руб., мелких – не менее 200 тыс. руб. Затраты крупных торговых сетей – более 500 млн. руб. в год.

Приказ Минсельхоза от 16 ноября 2006 г. №422 прямо противоречит Постановлению Правительства РФ №1009. По этому поводу в 2012 году Федеральная антимонопольная служба России направила министерству предписание, а Минюст – представление об отмене или изменении данного приказа в месячный срок. В 2013 году вступило в законную силу Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа на ту же тему.

До сих пор Минсельхоз не исполнил ни одно из этих предписаний.

Двойной контроль влечет за собой дополнительные затраты (свыше 10% к цене готового продукта), которые в итоге перекладываются на конечного потребителя.

**РЕШЕНИЯ**

Внести изменения в Приказ Минсельхоза России РФ от 16.11.2006 г. №422 «Об утверждении Правил организации работы по выдаче ветеринарных сопроводительных документов», в Приложение №19 к Правилам организации работы по выдаче ветеринарно-сопроводительных документов, а также в Приказ Минсельхоза России от 17.07.2014 г. №281 «Об утверждении Правил организации работы по оформлению ветеринарных сопроводительных документов и Порядка оформления ветеринарных сопроводительных документов в электронном виде».

Исключить из видов продукции, подлежащей сопровождению ветеринарными сопроводительными документами, переработанную пищевую продукцию животного происхождения, прошедшую промышленную и/или термическую обработку, произведенную на территории России и не перемещаемую через границу РФ.

**2 НЕОБОСНОВАННО СЛОЖНАЯ ПРОЦЕДУРА ВЫХОДА МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ НА РЫНОК.**

За 2014 год, по оценкам экспертов, было выдано около 700 регистрационных удостоверений. Для сравнения, в 2010 году их выдавалось более 7 тысяч.

При этом сроки регистрации увеличились примерно в три раза и составляют для самых простых медицинских изделий (хирургическая одежда и белье) от 8 месяцев, для сложных медицинских изделий – значительно больше.

Полная стоимость услуг по государственной регистрации одного медицинского изделия вместе с уплатой государственных пошлин составляет не менее 500 тысяч рублей.

**РЕШЕНИЯ**

1. Организовать взаимодействие с Евразийской экономической комиссией по вопросу активизации разработки проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности изделий медицинского назначения». Техрегламент должен предусматривать исчерпывающие требования к безопасности и эффективности медицинских изделий, включая исчерпывающую классификацию изделий по степени риска, соответствующие требования к ним, а также формы и процедуры подтверждения (оценки) соответствия и вывода изделий на рынок в зависимости от класса риска.

2. Внести изменения в Постановление Правительства РФ №1416 от 27.12.2012 г. «Об утверждении правил государственной регистрации медицинских изделий». Наделить экспертное учреждение правом запрашивать у заявителя материалы, необходимые для проведения экспертизы, с обязательным уведомлением регистрирующего органа. Внести соответствующие изменения в п. 21.1 Постановления №1416, Приказ Минздрава России №737н от 14.10.2013 г., в приказ Минздрава России № 1353н от 21.12.2012 г.

3. Дополнить Постановление № 1416 нормой о возможности выдачи одного регистрационного удостоверения на медицинские изделия, относящиеся по классификации к разным видам, если данные медицинские изделия по отдельности не несут лечебного или диагностического эффекта и могут применяться только совместно или являются вариантами исполнения одного медицинского изделия согласно документации производителя.

**3 НЕОБОСНОВАННЫЕ И ИЗБЫТОЧНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА «О БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДУКЦИИ, ПРЕДНАЗНАЧЕННОЙ ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ» В ЧАСТИ ОТДЕЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ НА ПРОИЗВОДСТВО ОДЕЖДЫ ОТДЕЛЬНО НА КАТЕГОРИИ ДО 3 ЛЕТ, 3–7 ЛЕТ И ДР.**

В техническом регламенте «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков», установлены 4 возрастные группы детей и подростков. Данная классификация научно не обоснована и не соответствует международной практике регулирования такой продукции. К продукции, предназначенной для различных возрастных групп, предъявляются различные требования. Вследствие этого, на каждый вид продукции требуется оформлять отдельные сертификаты.

В техническом регламенте не установлены также предельные сроки оценки соответствия, в результате чего процедура оценки соответствия может составлять 1 год.

**РЕШЕНИЕ**

Внести изменения в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011) в части сокращения возрастных групп детей и подростков с целью унификации требований к продукции, предназначенной для детей и подростков различного возраста, установить в техническом регламенте предельные сроки оценки соответствия.

**4 ДОБРОВОЛЬНЫЙ ГОСТ Р 52044-2003 «НАРУЖНАЯ РЕКЛАМА НА АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГАХ И ТЕРРИТОРИЯХ ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ. ОБЩИЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К СРЕДСТВАМ НАРУЖНОЙ РЕКЛАМЫ. ПРАВИЛА РАЗМЕЩЕНИЯ» АКТИВНО ИСПОЛЬЗУЕТСЯ МЕСТНЫМИ ВЛАСТЯМИ В ЦЕЛЯХ НЕДОБРОВОЛЬНОЙ КОНКУРЕНЦИИ – ПОСРЕДСТВОМ СНОСА УЖЕ ВОЗВЕДЕННЫХ РЕКЛАМНЫХ КОНСТРУКЦИЙ И ОТКАЗА В ПРОДЛЕНИИ ДЕЙСТВУЮЩИХ ДОГОВОРОВ.**

**РЕШЕНИЕ**

Провести оценку фактического воздействия и внести изменения в указанный ГОСТ.

**5 К ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИМ ПОДГОТОВКУ (ПЕРЕПОДГОТОВКУ) ВОДИТЕЛЕЙ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ПРЕДЪЯВЛЯЮТСЯ НЕОБОСНОВАННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ. С 27.01.2015 Г. ГОСУДАРСТВЕННАЯ РЕГИСТРАЦИЯ УЧЕБНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ НЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ (ПРИОСТАНОВЛЕНА).**

Приказ Минобрнауки России от 26.12.2013 г. №1408 содержит неопределенные требования к учебно-материальной базе автошкол, что способствует вольной трактовке документа и приводит к необоснованным тратам со стороны образовательных учреждений.

При подготовке водителей должны использоваться автотранспортные средства, оборудованные в соответствии с пунктом 8 Основных положений ПДД для проведения обучения вождению транспортных средств. До 31.12.2014 г. регистрацией данных транспортных средств занималось ГИБДД в соответствии с приказом МВД РФ от 07.12.2000 №1240. Однако на основании Приказа МВД России от 22.12.2014 №1123 приказ №1240 признан утратившим силу. Другой документ, регламентирующий процедуру регистрации учебных транспортных средств, до сих пор не принят.

**РЕШЕНИЯ**

МВД России подготовить и утвердить административный регламент об оказании государственной услуги по регистрации учебных транспортных средств.

Провести экспертизу приказа Минобрнауки России от 26.12.2013 №1408 в рамках процедуры ОФВ на предмет выявления в нем положений, препятствующих осуществлению предпринимательской и инвестиционной деятельности.



ВЕТЕРИНАРНЫЙ И ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ

ВЕТЕРИНАРНЫЙ И ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ



**Корочкин  
Владислав Леонтьевич**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сферах фитосанитарного, ветеринарного контроля

**Должность:**  
Генеральный директор  
ЗАО «Научно-производственная  
Корпорация «НК ЛТд»

**1 ПРИКАЗ МИНСЕЛЬХОЗА РОССИИ ОТ 15 ДЕКАБРЯ 2014 ГОДА №501 СУЩЕСТВЕННО (ПО ОТДЕЛЬНЫМ ГРУППАМ — В 3–4 РАЗА) РАСШИРИЛ ПЕРЕЧЕНЬ КАРАНТИННЫХ ОРГАНИЗМОВ.**

В этот же перечень были включены регулируемые некарантинные организмы (что в силу закона распространило на них правовой режим карантинных объектов).

В результате хозяйствующие субъекты несут необоснованно высокие затраты на анализы подкарантинной продукции на наличие карантинных объектов; обеззараживание подкарантинной продукции; обеззараживание (очистку) подкарантинных объектов и т.п.

**РЕШЕНИЕ**

Министерству сельского хозяйства РФ отменить приказ от 15 декабря 2014 года № 501; обеспечить разработку Перечня карантинных объектов в соответствии с правилами и процедурами оценки фитосанитарного риска, предусмотренными законом «О карантине растений», а также отдельного Перечня некарантинных вредных организмов.

**2 В ХОДЕ БОРЬБЫ С ЭПИЗООТИЯМИ (ЭПИДЕМИЯМИ СРЕДИ ЖИВОТНЫХ) ХОЗЯЙСТВУЮЩИЕ СУБЪЕКТЫ ОБЯЗАНЫ В ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ УНИЧТОЖАТЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ЖИВОТНЫХ. В ТОМ ЧИСЛЕ И В ТЕХ СЛУЧАЯХ, КОГДА ВОЗМОЖНЫ ИНЫЕ МЕРЫ.**

Действующее законодательство РФ основной задачей ветеринарии считает «реализацию мероприятий по предупреждению и ликвидации... болезней животных» (ст. 1 Федерального закона «О ве-

теринарии»). К сожалению, в подавляющем большинстве случаев «ликвидация болезни» сводится к ликвидации больных животных, к существенному сокращению, иногда — полному уничтожению поголовья и, как следствие, к колоссальным убыткам хозяйствующих субъектов.

**РЕШЕНИЯ**

Министерству сельского хозяйства РФ подготовить и представить предложения о внесении изменений в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы (в рамках основного мероприятия 2.7 «Поддержка экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации в области животноводства»).

Предусмотреть приоритет создания современных убойных и перерабатывающих цехов в целях эффективного использования поголовья в случаях противоэпизоотических мероприятий.

Внести в закон «О ветеринарии» изменения, предусматривающие признание основной задачей ветеринарии в Российской Федерации охрану здоровья человека от болезней, общих для человека и животных, а также охрану здоровья животных, включая сельскохозяйственных, домашних, зоопарковых и других животных, пушных зверей, птиц, рыб и пчел.

Провести оценку фактического воздействия действующих нормативных актов, регулирующих меры борьбы с эпизоотиями (в частности, африканской чумой свиней, лейкозом крупного рогатого скота и т. п.) и предусматривающих в качестве одной из таких мер уничтожение сельскохозяйственных животных.

**3 НЕОБОСНОВАННО ДЛИТЕЛЬНЫЕ СРОКИ ВЕТЕРИНАРНОГО И КАРАНТИННОГО ФИТОСАНИТАРНОГО КОНТРОЛЯ ПРИВОДЯТ К ПРАКТИКЕ ПЛАТЕЖЕЙ ЗА ИХ УСКОРЕНИЕ.**

Перевозчики скоропортящихся товаров (в том числе продуктов питания) вынуждены платить «взятки», чтобы избежать простоя производственных объектов и транспортных средств.

**РЕШЕНИЯ**

Законодательно установить зависимость сроков ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля от минимального необходимого срока экспертиз и срока годности проверяемого продукта.

Строго соблюдать установленные сроки, пресекать факты недобросовестной конкуренции (расследовать каждый случай не только задержки, но и «ускорения» оформления разрешительных документов отдельным хозяйствующим субъектам).

**4 В 2013–2014 ГОДАХ ЗНАЧИТЕЛЬНО ОБОСТРИЛСЯ КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В СФЕРЕ НОРМОТВОРЧЕСТВА ПО ФИТОСАНИТАРНОМУ И ВЕТЕРИНАРНОМУ НАДЗОРУ.**

Россельхознадзор фактически самостоятельно разрабатывает проекты нормативных актов, в результате регулирование в большинстве случаев «затягивается» исключительно под ведомственные интересы. Консультации с бизнесом и процедура ОРВ полноценно не проводятся.

Предпринимательская деятельность в данной сфере крайне затруднена из-за административных барьеров, что сказывается на конечной цене продукции для потребителей.

**РЕШЕНИЯ**

Министерству сельского хозяйства РФ провести совместно с общероссийскими объединениями предпринимателей, заинтересованными отраслевыми и межотраслевыми союзами и ассоциациями широкое общественное обсуждение проекта федерального закона «О ветеринарии».

Министерству экономического развития РФ провести оценку фактического воздействия нормативных правовых актов в сфере государственного контроля (надзора), принятых Минсельхозом в 2014–2015 годах (по перечню, согласованному с общероссийскими предпринимательскими объединениями). Цель — выявить факторы избыточных издержек у подконтрольных лиц, а также административные барьеры.

**5 НЕОБОСНОВАННАЯ ПРАКТИКА СПЛОШНОГО ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ ПЕРЕРАБОТАННОЙ ПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРИВОДЯЩАЯ К СУЩЕСТВЕННЫМ ИЗДЕРЖКАМ ХОЗЯЙСТВУЮЩИХ СУБЪЕКТОВ.**

В соответствии с решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880 «переработанная пищевая продукция животного происхождения не подлежит ветеринарно-санитарной экспертизе». Тем не менее Россельхознадзор продолжает не только выдавать ветеринарные сопроводительные документы на переработанную пищевую продукцию, но и проводить государственный ветеринарный надзор такой продукции.

Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2009 года № 1009 к компетенции Минсельхоза России и Россельхознадзора отнесено нормативно-правовое регулирование только в сфере контроля за качеством и безопасностью продовольственного сырья животного происхождения, не подвергавшегося промышленной или тепловой обработке. Однако Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 24 апреля 2012 года № 15300/11 гласит, что ПП № 1009 не вносит изменений в нормы закона РФ «О ветеринарии», а также предыдущие постановления Правительства РФ о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации и полномочиях Россельхознадзора.

**РЕШЕНИЯ**

Министерству сельского хозяйства РФ разработать и представить Правительству РФ проект закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеринарии», проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 1994 года № 706 «Об утверждении положения о государственном ветеринарном надзоре в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Исключить полномочия Россельхознадзора по осуществлению государственного ветеринарного надзора в отношении пищевой продукции животного происхождения, подвергшейся промышленной или тепловой обработке, исключить требования об оформлении ветеринарных сопроводительных документов на указанную продукцию.



## ВЕТЕРИНАРНЫЙ И ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ

### 6 ДВОЙНОЙ КОНТРОЛЬ СФЕРЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ И РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ ПИЩЕВЫМИ ПРОДУКТАМИ – СО СТОРОНЫ КАК РОСПОТРЕБНАДЗОРА, ТАК И РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА.

Согласно постановлению Правительства РФ от 14 декабря 2009 года «О порядке совместного осуществления Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации функций по нормативно-правовому регулированию в сфере контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов и по организации такого контроля», контроль над безопасностью услуг и соблюдением санитарных правил и норм в сферах общественного питания и розничной торговли пищевыми продуктами возложен на Роспотребнадзор.

Однако статья 15 закона РФ от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии» устанавливает возможность осуществления контроля по вопросам, которые затронуты подпунктом а пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

#### РЕШЕНИЕ

Исключить двойной контроль путем внесения изменений в закон РФ от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии» и Постановление Правительства РФ от 14 декабря 2009 года «О порядке совместного осуществления контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов <...>».

### 7 ВЕТЕРИНАРНЫЕ СОПРОВОДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ (ВЕТЕРИНАРНЫЕ СВИДЕТЕЛЬСТВА) ВЫДАЮТСЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ НА ПЕРЕВОЗКУ ГРУЗОВ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ДЛИТЕЛЬНОСТИ ПЕРЕВОЗКИ (В ПРЕДЕЛАХ РАЙОНА/ГОРОДА, ТЕРРИТОРИИ РФ) И ПРИ НАЛИЧИИ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВВОЗ (ВЫВОЗ).

В связи с этим предприниматели не могут реализовать товар даже в других муниципальных районах в пределах субъекта Федерации, что создает дополнительные барьеры для сельхозпроизводителей.

#### РЕШЕНИЕ

Внести изменения в приказ Минсельхоза России от 17 июля 2014 г. №281. Вместо ветеринарного свидетельства форм №1, 2, 3, 4 (при перевозке грузов за пределы района/города) и ветеринарной справки формы №4 (при перевозке грузов в пределах района/города) ввести единую форму для перевозки продукции животного происхождения на территории РФ.

### 8 С 01.05.2014 МИКРО- И МАЛЫЙ БИЗНЕС В СФЕРЕ ЖИВОТНОВОДСТВА ФАКТИЧЕСКИ ПОСТАВЛЕН ВНЕ ЗАКОНА И НЕ ИМЕЕТ ВОЗМОЖНОСТИ ПОСТАВЛЯТЬ СВОЮ ПРОДУКЦИЮ НА РЫНКИ.

Введенный с этой даты техрегламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» не допускает убой животных вне специально отведенных мест, и такая сельхозпродукция не может быть подтверждена ветеринарной сертификацией. Норма установлена без учета существующей инфраструктуры сельских населенных пунктов, как правило, удаленных от мясоперерабатывающих предприятий, которые имеют специально отведенные места убоя животных.

Это кардинально меняет сферу животноводства в пользу крупных предприятий и снижает возможность мелкого и среднего бизнеса заниматься выращиванием животного поголовья и его последующей реализацией.

#### РЕШЕНИЯ

Внести в ст. 19 технического регламента Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» изменения с учетом фактического состояния и количества специализированных убойных пунктов в субъектах РФ.

Учесть отсутствие в условиях нынешнего кризиса бюджетных средств на строительство новых убойных пунктов, а также необходимость широкого вхождения малых и средних сельхозпроизводителей в программу импортозамещения.

## ВЕТЕРИНАРНЫЙ И ФИТОСАНИТАРНЫЙ КОНТРОЛЬ

### 9 ФАКТИЧЕСКИЙ ЗАПРЕТ ИМПОРТА ПОСЕВНОГО МАТЕРИАЛА БЕЗ КОНТРОЛЯ НА МЕСТЕ, Т.Е. БЕЗ ВЫЕЗДА ДОЛЖНОСТНОГО ЛИЦА РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ЗА РУБЕЖ, НЕПОСРЕДСТВЕННО В СТРАНУ ЭКСПОРТА.

В случаях ввоза семян из государств, где выявлено распространение карантинных вредных организмов, закон «О карантине растений» требует осуществления Россельхознадзором контроля непосредственно в местах выращивания и отгрузки такой продукции. Это требование предъявляется не вместо требований обязательной фитосанитарной сертификации такой продукции национальной организацией по карантину растений страны-экспортера и проведении пограничного карантинного фитосанитарного контроля, а наряду с ними.

Требование закона фактически невыполнимо. Оно потребует десятков тысяч зарубежных командировок сотрудников Россельхознадзора – причем только для визуального осмотра продукции, поскольку возможностью проведения лабораторных исследований и экспертизы в иностранном государстве служба не располагает. Таким образом, неминуемо сформируется практика, когда должностные лица Россельхознадзора либо будут иметь возможность на законном основании запретить ввоз любой партии семян, либо откроют «торговлю» справками о проведении контрольных мероприятий в стране-экспортере.

Колоссальный коррупциогенный потенциал описанной модели очевиден.

#### РЕШЕНИЕ

Провести оценку фактического воздействия п. 8 ст. 22 закона «О карантине растений». Установить реальную эффективность избыточного контроля (общее количество и относительную долю фактов заражения подкарантинной продукции, не выявленных при фитосанитарной сертификации и пограничном контроле, но выявляемых «контролем в местах выращивания, отгрузки»). Соотнести такой контроль с дополнительными издержками федерального бюджета и хозяйствующих субъектов.

### 10 ПОЛНЫЙ ЗАПРЕТ ИМПОРТА ПОСЕВНОГО МАТЕРИАЛА СОРТОВ РАСТЕНИЙ, НЕ ВКЛЮЧЕННЫХ В ГОСРЕЕСТР. НЕОБХОДИМОСТЬ ПОДТВЕРЖДАТЬ ВНЕСЕНИЕ СОРТА РАСТЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫЙ РЕЕСТР СЕЛЕКЦИОННЫХ ДОСТИЖЕНИЙ, ДОПУЩЕННЫХ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ, ПУТЕМ ОФОРМЛЕНИЯ СПРАВКИ МИНСЕЛЬХОЗА НА БУМАЖНОМ НОСИТЕЛЕ.

В условиях рыночной экономики определение «хозяйственной полезности» товара – единственного критерия для включения сортов всех видов растений, включая декоративные, в реестр – специальным государственным учреждением (наряду с полным запретом использования сортов, не прошедших оценки) абсурдно, что было признано Правительственной комиссией по проведению административной реформы еще в марте 2004 года. А необходимость (при наличии Госреестра в открытом доступе в интернете) оформлять справку для таможни в Москве, подписывая ее у заместителя министра, не только представляется атавизмом, но и влечет как значительные материальные затраты для семеноводов в регионах, так и огромные временные затраты, что практически «убило» экспортный потенциал отрасли в целом.

#### РЕШЕНИЕ

Провести оценку фактического воздействия правовых норм, связанных с ведением и использованием Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию.



## ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ



### Димитров Илья Димитров

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей при осуществлении электронной торговли и предоставлении государственных и муниципальных услуг в электронной форме

**Должность:**  
Генеральный директор и президент ООО «Радиус Групп»:

#### 1 В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК, А ТАКЖЕ ЗАКУПОК ДЛЯ НУЖД ГОСКОРПОРАЦИЙ И СУБЪЕКТОВ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ ЗАКАЗЧИКИ НЕРЕДКО ПРОЯВЛЯЮТ СУБЪЕКТИВИЗМ, ПРОТЕКЦИОНИЗМ, ФИНАНСОВУЮ НЕЧИСТОПЛОТНОСТЬ, СОВЕРШАЮТ ИНЫЕ НЕДОБРОСОВЕСТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ИНТЕРЕСАХ «СВОИХ» ПОСТАВЩИКОВ.

Подобное ограничение конкуренции, приводящее к необоснованным затратам бюджетных средств, становится возможным, в числе прочего, и потому, что при определении поставщиков не в полной мере задействован потенциал электронных сервисов.

##### РЕШЕНИЕ

Внести в законы №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. и №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. поправки, предусматривающие перевод в электронную форму конкурентных процедур определения поставщиков.

#### 2 ЧАСТНЫЙ БИЗНЕС ЛИШЕН ВОЗМОЖНОСТИ ПОЛНОЦЕННО АНАЛИЗИРОВАТЬ ИНФОРМАЦИЮ О РЕАЛЬНЫХ ПОТРЕБНОСТЯХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКАЗЧИКОВ И ВЫСТРАИВАТЬ ПЛАНЫ ПО РАЗВИТИЮ БИЗНЕСА НА ОСНОВЕ ТАКОГО АНАЛИЗА.

Законодательство о закупочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд декларирует необходимость наличия планов и планов-графиков закупок. Однако структура, технологии составления и опубликования этих документов не регламентированы. В результате из публикуемых планов и планов-графиков не всегда понятно, какие закупки уже сделаны, а какие только предстоят. Не всегда эти документы имеют машиночитаемый формат, что существенно затрудняет поиск необходимой информации.

##### РЕШЕНИЯ

Регламентировать методику, технологию составления и опубликования государственными и муниципальными заказчиками планов и планов-графиков закупок в машиночитаемом формате с отражением хода их исполнения в реальном времени.

Внести соответствующие изменения в законы №44-ФЗ «О контрактной системе...» от 05.04.2013 г. и №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г.

#### 3 ПРЕТЕНДЕНТЫ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКАХ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД ОБЯЗАНЫ ПРЕДОСТАВЛЯТЬ ВЫПИСКУ О СЕБЕ ИЗ ЕГРЮЛ (ЕГРИП).

Это является, с одной стороны, излишним обременением, а с другой стороны – фактором, создающим риски проникновения в контрактную систему недобросовестных поставщиков.

##### РЕШЕНИЕ

Внести в закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе...» поправки, согласно которым будет отменено обязательное предоставление выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) претендентом на участие в процедуре определения поставщика. Заказчик и электронные торговые площадки должны будут получать информацию о претенденте по электронным каналам непосредственно от реестродержателя (ФНС России) на основании сообщенного в заявке идентификационного кода – ОГРН (ОГРНИП).

## ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВЛЯ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ

#### 4 ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПОСТАВЩИКИ ЛИШЕНЫ ВОЗМОЖНОСТИ ОЦЕНИТЬ РЕАЛЬНЫЕ РИСКИ УЧАСТИЯ В ТОЙ ИЛИ ИНОЙ ЗАКУПКЕ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД.

Автоматизированный анализ конкурентной среды и особенностей взаимодействия поставщиков с заказчиками (с учетом, например, предусматриваемых контрактами сроков оплаты, иных важных показателей) затруднен из-за того, что документы, составляемые в ходе тендеров (протоколы, контракты), не всегда имеют машиночитаемый формат, а публикуются зачастую в отсканированном виде.

##### РЕШЕНИЕ

Внести в законы №44-ФЗ «О контрактной системе...» и № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» поправки, согласно которым документы, составляемые в ходе тендеров, должны публиковаться не только в отсканированной версии, но и в машиночитаемом формате.

#### 5 АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА БИЗНЕС ПРОДОЛЖАЕТ УВЕЛИЧИВАТЬСЯ, В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ЗА СЧЕТ ПРОВЕРОК КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ.

Во взаимоотношениях с «контролерами» бизнес оказывается заведомо в ущемленном положении, поскольку трудно оценить законность действий проверяющих, в том числе из-за отсутствия доступа к информации и исчерпывающим перечням требований.

##### РЕШЕНИЯ

Проблему возможно решить благодаря создаваемой автоматизированной электронной системе «Единый реестр проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», которая позволит

во время проведения проверок делать запросы об обоснованности действий контрольно-надзорных органов.

Данный реестр должен стать не просто источником справочной информации, а генератором юридически значимых документов (в том числе электронных). В случае необходимости они могли бы использоваться предпринимателями в качестве доказательств при проверках, а также в судах и иных инстанциях при оспаривании результатов проверок.

#### 6 ОТСУТСТВИЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ НОРМАТИВНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО БИЗНЕСА НЕ ДАЕТ ВОЗМОЖНОСТИ ЛЕГАЛИЗОВАТЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ДАННОЙ СФЕРЕ В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ.

##### РЕШЕНИЯ

Внесение поправок в законодательство в части уточнения понятий «документ», «электронный документ», «документированная информация», «информационная система», уточнения требований к обработке и передаче конфиденциальной информации в электронном виде, определения понятия «юридически значимый электронный документ» и порядка осуществления юридически значимого электронного документооборота, принципов и порядка взаимодействия его субъектов.

Внесение дополнений и поправок в Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части детальной регламентации правил, порядка и иных аспектов ведения торговли в электронной форме (оформления сделок купли-продажи посредством юридически значимых электронных документов, использования электронных сервисов в ходе торговых операций).



## ОХРАНА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ



### Семенов Анатолий Вячеславович

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере интеллектуальной собственности

**Должность:**

Председатель правления, директор некоммерческого партнерства «Сообщество пользователей авторских и смежных прав» (НП «СПАС»)

#### 1 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ ГРАЖДАНСКО-ГО И АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ НЕСОРАЗМЕРНА НАРУШЕНИЮ, СТЕПЕНИ ЕГО ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ И РАЗМЕРУ ПРИЧИНЕННОГО ВРЕДА.

К предпринимателям в качестве меры ответственности за нарушение авторских прав применяются «карательные» санкции ГК РФ в виде компенсации, изъятия и уничтожения товаров (включая случаи допустимого использования без согласия правообладателей по п. 3 статьи 1263, п. 1 статьи 1326, п. 1 статьи 1273/1245 ГК РФ), меры административной и уголовной ответственности, в том числе без заявлений и жалоб правообладателей.

Одновременное наступление гражданско-правовой и административной (или уголовной) ответственности за совершение указанных деликтов и правонарушений не соответствует тяжести самого нарушения. При привлечении к ответственности по статье 7.12 КоАП РФ (нарушение авторских и смежных прав, изобретательских и патентных прав) предусматривается, в том числе, санкция в виде конфискации материалов и оборудования, используемых для воспроизведения контрафактных экземпляров произведений. В ряде случаев (например, кинотеатры) это не пропорционально и размеру причиненного общественного вреда.

**РЕШЕНИЯ**

Унифицировать и упорядочить меры административной и уголовной ответственности по предпринимательским составам в отношении объектов авторских и смежных прав с объектами промышленной собственности и товарными знаками.

Внести изменения в ГК РФ и скорректировать Постановление Пленума ВС РФ в связи с внесением с 1 октября 2014 года изменений в часть 4 ГК РФ.

Прямо указать в КоАП РФ, УК РФ на недопустимость применения в силу абзаца 3 п. 1 статьи 1229 ГК РФ мер публичной ответственности к действиям предпринимателей по использованию интеллектуальных прав способами, допускаемыми Гражданским Кодексом без согласия правообладателей (включая п. 3 статьи 1263, п. 1 статьи 1326, п. 1 статьи 1273/1245 ГК РФ).

#### 2 ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АККРЕДИТОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, УПРАВЛЯЮЩИХ ПРАВАМИ АВТОРОВ НА КОЛЛЕКТИВНОЙ ОСНОВЕ (РАО, РСРП) НЕ ПРОЗРАЧНА КАК ДЛЯ ПРАВООБЛАДАТЕЛЕЙ, ТАК И ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ.

Так, например, РАО устанавливает размеры авторского вознаграждения для пользователей, не разъясняя критерии установления ставок. Если пользователь заявляет мотивированные возражения по отдельным положениям лицензионных договоров, РАО отказывается от их заключения. В случае отказа предпринимателя от заключения типового договора, РАО, РСРП обращаются в прокуратуру, правоохранительные органы с жалобой на нарушение законодательства, что приводит к административной ответственности: штрафам, конфискации оборудования.

Непрозрачно организована и выплата авторских вознаграждений (например, за исполнение музыкальных произведений). К членству и контролю за деятельностью РАО, РСРП не допущены юридические лица – правообладатели.

**РЕШЕНИЯ**

Внести изменения в статью 1244 ГК РФ, исключив бездоговорное управление правами на коллективной основе, изменить правовое регулирование общественных организаций, осуществляющих коллективное управление, с тем, чтобы допустить членство в них всех правообладателей, включая юридических лиц, дополнить пункт 6 статьи 1244 ГК РФ положением об общественном контроле, дополнить Постановление Пленума ВС РФ в связи с изменениями в части 4 ГК РФ, вступившими в силу с 1 октября 2014 года.

Создать при Уполномоченном орган общественного арбитража по рассмотрению споров правообладателей, организаций, управляющих их правами и пользователей.

Усилить прокурорский надзор за деятельностью организаций по управлению правами на коллективной основе (РАО, ВОИС, РСРП) в части нарушения прав предпринимателей при заключении типовых договоров присоединения.

## ОХРАНА ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

#### 3 РАССМОТРЕНИЕ ВОЗРАЖЕНИЙ И ЗАЯВЛЕНИЙ ПРАВООБЛАДАТЕЛЕЙ РОСПАТЕНТОМ И ФАС РОССИИ НЕДОСТАТОЧНО ФОРМАЛИЗОВАНО.

В частности, не закреплены регламентные процедуры, сроки рассмотрения обращений со стороны должностных лиц. Это приводит к затягиванию административного оспаривания на срок до 6 месяцев без объективных оснований.

При рассмотрении возражений и заявлений правообладателей Роспатентом и ФАС России недостаточно проверяются доказательства, предъявляемые сторонами (например, по ряду дел предоставляются только ксерокопии первоисточников).

**РЕШЕНИЕ**

Гармонизировать порядок рассмотрения процессуальных обращений Роспатентом и ФАС России с процедурами, закрепленными Арбитражно-процессуальным кодексом РФ и Кодексом об административном судопроизводстве (КАС).

#### 4 ИНФОРМАЦИЯ О ТОВАРНЫХ ЗНАКАХ, ВКЛЮЧЕННЫХ В РЕЕСТР РОСПАТЕНТА, НЕДОСТУПНА ДО МОМЕНТА ПОДАЧИ ЗАЯВЛЕНИЯ О РЕГИСТРАЦИИ, ЧТО НЕ ДАЕТ ВОЗМОЖНОСТИ ЗАРАНЕЕ УЧЕСТЬ ВОЗМОЖНОЕ СХОДСТВО ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ.

Распространена практика отказов в регистрации знаков по причине сходства товарных знаков и последующих административных и судебных обжалований таких отказов.

**РЕШЕНИЕ**

Проработать предоставление Роспатентом открытого безвозмездного доступа к информационным системам товарных знаков, включенным в реестр Роспатента

#### 5 СРОКИ РЕГИСТРАЦИИ ОБЪЕКТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ ПРАВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО НЕ ЗАКРЕПЛЕНЫ.

Отсутствие четких сроков регистрации не позволяет в полной мере защищать интеллектуальные права, а также предоставляет широту для административного усмотрения, что является одним из факторов коррупции.

**РЕШЕНИЕ**

Законодательно закрепить четкие сроки регистрации объектов интеллектуальных прав.

#### 6 НЕТАРИФНЫЕ КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ В СФЕРЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В РЕЖИМЕ ДЕЙСТВУЮЩИХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ (ИСЧЕРПАНИЕ ПРАВ, ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ).

**РЕШЕНИЯ**

Поручить ФТС РФ разработать разъяснения применения действующего законодательства в части применения таможенными органами мер нетарифного регулирования (ТРОИС ФТС) для защиты интеллектуальной собственности в отношении предпринимателей, осуществляющих ввоз оригинальных товаров с товарными знаками на территорию Российской Федерации, а также требований к сертификации таких товаров.

Внести соответствующие изменения в ГК РФ, Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Договор ЕвразЭС, Постановление Пленума ВС РФ в связи с внесением с 1 октября 2014 года изменений в часть 4 ГК РФ.

Усилить контроль прокуратуры за соблюдением законности при применении таможенными органами мер нетарифного регулирования (ТРОИС ФТС) для защиты интеллектуальной собственности в отношении предпринимателей, осуществляющих ввоз товаров с товарными знаками на территорию Российской Федерации.



ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



**Сурвилло  
Виталий Юрьевич**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в таможенной сфере

**Должность:**  
Председатель совета директоров ГК «Эспро»

**1 ОБЩАЯ НЕПРОЗРАЧНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ПРИ ЭКСПОРТЕ/ИМПОРТЕ ПРОДУКЦИИ.**

**РЕШЕНИЕ**

Утвердить и опубликовать административные регламенты следующих процедур:

- оформление прибытия товаров и транспортных средств на территорию Российской Федерации;
- оформление декларации на товары (транзитной декларации);
- контроль после выпуска,
- проведение дополнительных проверок.

**2 ОТСУТСТВИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННОГО ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ И ВЗАИМНОГО ПРИЗНАНИЯ ДОКУМЕНТОВ СО СТОРОНЫ ФТС И ФНС ВЛЕЧЕТ ЗА СОБОЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ИЗДЕРЖКИ УЧАСТНИКОВ ВЭД.**

Речь идет о грузовых таможенных декларациях, таможенном транзите, таможенных приходных ордерах, паспортах сделок. А также о данных о поступлении денежных средств на счета участников ВЭД от экспорта товаров в счет исполнения обязательств во внешнеэкономических договорах, данных о наличии излишне уплаченных таможенных платежей, неизрасходованных авансовых платежей на дату поступления запроса, о суммах возвратов участникам ВЭД уплаченных ранее таможенных платежей, в том числе НДС и акцизов.

**РЕШЕНИЯ**

Унифицировать информацию, используемую при проведении мероприятий налогового и таможенного контроля.

Выработать совместные технологические решения по обмену информацией между ФТС и ФНС и ее защите.

Постепенно отказаться от корректировки таможенной стоимости большинства товаров, пересекающих границу (с оперативной передачей информации ФНС по всем товарам, чья заявленная стоимость вызвала подозрения).

**3 РАЗМЫТЫЕ НОРМАТИВНЫЕ СРОКИ ВЫПУСКА ТОВАРОВ (ОТ 2 ДО 10 РАБОЧИХ ДНЕЙ) ЯВЛЯЮТСЯ ФАКТОРОМ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ (КОРРУПЦИИ) СО СТОРОНЫ ФТС.**

Таможенное законодательство ТС и РФ устанавливает обязанность уплаты таможенных платежей до выпуска товаров. В свою очередь, таможенные органы проверяют правильность расчета этих платежей. Таможенный орган вправе перепроверить любую информацию о товаре, указанную в документах, что означает неопределенность со сроками выпуска.

При этом, как следует из публичных отчетов ФТС России, сами импортируемые товары досматриваются в объеме не более 4–5% всех партий. Товары на период проверки документов удерживаются (не выпускаются) и находятся, как правило, на коммерческих складах временного хранения.

**РЕШЕНИЯ**

Внести изменения в статью 211 Таможенного кодекса ТС, в соответствии с которыми сроки уплаты таможенных платежей переносятся на период после выпуска товаров (при наличии гарантий их уплаты).

Одновременно с этим внедрить институт комплексной гарантии (в таможенном законодательстве он фигурирует как «генеральная гарантия»). Суть его заключается в дифференцированном подходе к участникам ВЭД в зависимости от рисков уклонения от уплаты таможенных платежей. Минимальный размер обеспечения, вплоть до нуля, устанавливается для устойчивых и платежеспособных компаний; максимальный, рассчитанный исходя из максимальной ставки ввозной таможенной пошлины и максимальной стоимости товаров - для новых компаний-импортеров.

**4 ЗАКРЫТОСТЬ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКОВ (СУР) ФТС РОССИИ ПРИВОДИТ К ТОМУ, ЧТО ДОБРОСОВЕСТНЫЙ УЧАСТНИК ВЭД, ПОНЕСШИЙ В РЕЗУЛЬТАТЕ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ (В ТОМ ЧИСЛЕ В ВИДЕ ПОРЧИ И УТРАТЫ ГРУЗА), НЕ ИМЕЕТ ВОЗМОЖНОСТИ ОСПОРИТЬ ОСНОВАНИЯ ПРОВЕРКИ И ПРЕДУПРЕДИТЬ ВОЗМОЖНЫЕ НАРУШЕНИЯ СВОИХ ПРАВ СО СТОРОНЫ ФТС В БУДУЩЕМ.**

**РЕШЕНИЯ**

Обязать ФТС предоставлять профиль риска в случае, если участник ВЭД обратился в суд для оспаривания результатов и основания проверки.

**5 ИЗ-ЗА НЕСКООРДИНИРОВАННОСТИ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ОРГАНОВ (ФТС, РОСПОТРЕБНАДЗОР, РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР И ДР.) ПРОЦЕДУРЫ ОФОРМЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ НА ТАМОЖЕННЫХ ПОСТАХ УСЛОЖНЯЮТСЯ И ЗАТЯГИВАЮТСЯ.**

Ряд таможенных постов ФТС в интересах участников ВЭД переведен на круглосуточный режим работы, но эффект от этого позитивного решения сводится на нет, т.к. другие уполномоченные органы график работы не изменили.

**РЕШЕНИЯ**

Ввести сервис «одного окна» и перевести работу всех уполномоченных органов в сфере КНД в рамках наиболее загруженных таможенных постов на круглосуточный режим работы.

**6 СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ РЯДА ТАМОЖЕННЫХ ПОСТОВ И ТАМОЖЕН НЕ ОТВЕЧАЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЦЕЛЕСОБРАЗНОСТИ С УЧЕТОМ ЛОКАЛИЗАЦИИ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОИЗВОДСТВ, РЕСУРСОВ И РЫНКОВ СБЫТА.**

**РЕШЕНИЯ**

Установить необходимость учитывать маршруты торговых перевозок и их загруженность при выборе расположения и возможной специализации таможенных постов и таможен.





ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

ПОЖАРНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ



**Блудян  
Марина Анатольевна**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения при ЧС

**Должность:**  
Председатель Совета директоров НПО «ФЕНИКС»

**1 СИСТЕМА ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОБЪЕКТОВ ЗАЩИТЫ ЗАРАБОТАЛА, НО НЕ В ПОЛНОЙ МЕРЕ.**

Подавшие декларации предприниматели не освобождаются от плановых и внеплановых проверок, поскольку декларированию подлежат не все объекты.

Кроме того, в статье 64 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» не говорится о необходимости доказывать соответствие объектов защиты минимально необходимым требованиям пожарной безопасности. Не установлена ответственность собственника за недостоверные сведения в декларации, что приводит к спекуляции презумпцией добросовестности и дезинформированию надзорных органов о состоянии пожарной безопасности объектов защиты.

**РЕШЕНИЕ**

Законодательно закрепить следующие положения:

- добровольное декларирование в области пожарной безопасности должно применяться в отношении всех без исключения объектов защиты, меняется только вид и состав декларации пожарной безопасности;
- при разработке декларации пожарной безопасности в обязательном порядке необходима расчетная оценка пожарных рисков, доказывающая наличие на декларируемом объекте минимально необходимого уровня защиты людей и чужого имущества;
- декларация пожарной безопасности в обязательном порядке должна содержать доказательства соответствия объектов защиты минимально необходимым требованиям пожарной безопасности, направленным на защиту людей и чужого имущества от пожара;
- поданная декларация о соответствии требованиям освобождает субъект, сдавший декларацию от плановых проверок;
- ответственность субъекта, подавшего декларацию за достоверность сведений, а также ответственность пожарного аудитора, если в декларации в качестве доказательства соответствия содержится соответствующее заключение пожарного аудита.

**2 ШТРАФЫ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ (СТ. 20.4 КОАП РФ).**

Штрафы возросли в среднем до 200 000 рублей. Это делает штрафы не финансовым порицанием за конкретное правонарушение, а инструментом удаления такого субъекта хозяйствования с рынка.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в законопроект КоАП предложения по снижению штрафов в сфере пожарной безопасности для субъектов МСП.

**3 НОВЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ О БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ ПОМЕНИЛ СТАТУС ПРОТИВОПОЖАРНЫХ ТРЕБОВАНИЙ С ДОБРОВОЛЬНОГО НА ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ. С 1 ИЮЛЯ 2015 Г. ВСТУПАЕТ В СИЛУ ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ №1521 ОТ 26 ДЕКАБРЯ 2014 Г., КОТОРЫМ, В РАЗВИТИЕ РЕГЛАМЕНТА, УТВЕРЖДАЕТСЯ НОВЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ СВОДОВ ПРАВИЛ, ЧТО СОЗДАЕТ ИЗЛИШНЮЮ АДМИНИСТРАТИВНУЮ НАГРУЗКУ НА БИЗНЕС.**

Подобный механизм не позволяет учитывать характер и размер вреда, который может быть причинен возможным пожаром людям или имуществу (производить расчет рисков). В результате затраты на защиту имущества, которым собственник имеет право рисковать, превысят минимально необходимый уровень в 4–5 раз.

Кроме того, внесение требований пожарной безопасности в строительные нормы обязательного применения создаст дополнительные административные барьеры в случаях, когда нужно будет согласовывать отступления от них. При вынужденных отступлениях от требований предусматривается безальтернативный вариант – разработка специальных технических условий (СТУ), подлежащих в каждом случае обязательному согласованию с Минстроем России. При этом длительность согласования СТУ с Минстроем ничем не ограничена.

**РЕШЕНИЕ**

До 1 июля 2015 г. дополнить постановление правительства №1521 положением о том, что оно распространяет свое действие только на объекты государственной собственности. Пункт 4 постановления дополнить словами «в части, касающейся государственного имущества».

**4 СОГЛАСОВАНИЕ СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ (СТУ) СИСТЕМ ПРОТИВОПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В МИНСТРОЕ РОССИИ ПРИНУЖДАЕТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ К НЕОБОСНОВАННЫМ ЗАТРАТАМ НА УСЛУГИ ЭКСПЕРТОВ.**

ФЗ-384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» предусматривает обязательное исполнение СНиПов, а в случае необходимости отступления от них – обязательное согласование специальных технических условий (СТУ) в Минстрое России.

На практике это согласование невозможно получить без платной экспертизы, которая осуществляется ограниченным кругом организаций, руководители которых одновременно входят в состав комиссии Минстроя по согласованию СТУ. Цена экспертизы доходит до нескольких миллионов рублей.

Такое положение дел нарушает права предпринимателей на свободу выбора вариантов противопожарной защиты объектов в зависимости от реально складывающихся обстоятельств (статья 16.1 ФЗ-184 «О техническом регулировании»).

**РЕШЕНИЕ**

Вынести вопрос на рассмотрение Рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной Прокуратуре РФ.

**5 ОРГАНИЗАЦИИ И ИП, ПРОВОДЯЩИЕ РАБОТЫ ПО ОГНЕЗАЩИТЕ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОНСТРУКЦИЙ И ОБОРУДОВАНИЯ, ВЫНУЖДЕНЫ СООТВЕТСТВОВАТЬ ДВУМ ПРОТИВОРЕЧАЩИМ ДРУГ ДРУГУ СИСТЕМАМ ТРЕБОВАНИЙ. ЭТО БЛОКИРУЕТ ДОСТУП НА РЫНОК ПОЧТИ ШЕСТНАДЦАТИ ТЫСЯЧАМ ОРГАНИЗАЦИЙ.**

Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений является лицензируемой (закон №99-ФЗ от 04.05.2011 года). Лицензии выдает МЧС (согласно ПП №1225 от 30.12.2011 года). В перечень работ, подлежащих лицензированию (далее Перечень МЧС России) входит «Выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций (п. 10).

Одновременно с этим статья 55.8 ГрК РФ устанавливает, что ИП или юридическое лицо вправе выполнять работы, оказывающие влияние на безопасность объектов капитального строительства, только при наличии свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией. Перечень видов таких работ установлен приказом Министерства регионального развития Российской Федерации №624 от 30 декабря 2009 г. Под пунктом 12.12 в нем значатся «работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования». И это единственный вид работ, который фигурирует в списках обоих министерств сразу.

Таким образом, 16 из 36 тысяч субъектов предпринимательской деятельности, имеющих лицензии МЧС России, лишены возможности вести профессиональную деятельность, поскольку не могут вступить в строительные СРО.

**РЕШЕНИЕ**

Внести изменения в Приказ Минрегиона №624, исключив из перечня работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования.

**6 МЧС ПРЕДЪЯВЛЯЕТ ИЗБЫТОЧНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ПРОИЗВОДСТВА СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ НЕПИЩЕВОЙ ПРОДУКЦИИ.**

Для получения лицензии на производство, хранение и поставку спиртосодержащей пищевой продукции требуется представить в лицензирующий орган заключение МЧС и Росприроднадзора о соответствии производственных и складских помещений требованиям пожарной безопасности и экологическим требованиям. Но отдельных требований по пожарной безопасности для данных видов деятельности не существует.

**РЕШЕНИЯ**

Исключить слова «требований пожарной безопасности» из п.п. 4, п. 2 статьи 19 закона №171-ФЗ от 22.11.1995 года «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Исключить слова «требований пожарной безопасности» из Постановления Правительства РФ №1344 от 6 декабря 1999 г. «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей пищевой продукции».



СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО



**Плотников  
Владимир Николаевич**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте РФ по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере сельского хозяйства и переработки сельскохозяйственной продукции

**Должность:**  
Президент Ассоциации крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.



**Бодин  
Андрей Борисович**

**Должность:**  
Председатель правления Союза сахаропроизводителей России

**1 ПОГЕКТАРНАЯ ПОДДЕРЖКА НЕ СТИМУЛИРУЕТ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ К ПОВЫШЕНИЮ УРОЖАЙНОСТИ И ИНТЕНСИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА. ПРИ РАСПРЕДЕЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ СУБСИДИЙ НА ПОГЕКТАРНУЮ ПОДДЕРЖКУ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА СУБЪЕКТЫ ФЕДЕРАЦИИ УСТАНАВЛИВАЮТ ПО СОБСТВЕННОМУ УСМОТРЕНИЮ НЕОБОСНОВАННОЕ БОЛЬШОЕ КОЛИЧЕСТВО ТРЕБОВАНИЙ И ОГРАНИЧЕНИЙ, ЧТО ДЕЛАЕТ СУБСИДИИ НЕДОСТУПНЫМИ ДЛЯ ШИРОКОГО КРУГА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.**

В качестве «необоснованных документов» предприниматели называют, например, требование справок о сохранении объемов производства, о размерах заработной платы, о количестве крупного рогатого скота и т.д. В результате для субъектов МСП затраты на подготовку документов в пакете заявки (заклучения лабораторий, получение дополнительных разрешений, подготовка дополнительных отчетов и пр.) зачастую превышают размеры получаемой субсидии. В ряде случаев требования к претендентам на субсидии формируются под конкретные предприятия.

Сроки предоставления субсидий постоянно нарушаются. Минсельхоз России сегодня не может влиять ни на порядок распределения субсидий, ни на сроки их предоставления. Из 216 106 крестьянско-фермерских хозяйств в 2014 году субсидии по направлению погектарной поддержки получили 32 000 хозяйств, а из 20 592 сельхозорганизаций — 15 445 хозяйств.

**РЕШЕНИЯ**

Переориентировать программы поддержки с «погектарной» на связанные с интенсивностью производства и повышенем урожайности.

Пересмотреть систему и правила доведения мер государственной поддержки в части доступности для сельхозтоваропроизводителей. Рассмотреть возможность использования опыта распределения на конкурсной основе субсидий в рамках Государственной программы Минсельхоза России субъектам РФ, основываясь на успешном опыте работы программы поддержки МСП Минэкономразвития.

Проверить массовые нарушения прав предпринимателей в части срыва установленных законом сроков доведения федеральных субсидий до сельхозпроизводителей.

**2 НЕДОФИНАНСИРОВАНИЕ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ ПО ПОДДЕРЖКЕ НАЧИНАЮЩИХ ФЕРМЕРОВ И СЕМЕЙНЫХ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ ФЕРМ.**

На 2015 год Минсельхоз РФ собрал региональные заявки на обе программы на общую сумму в 25 млрд. рублей. Это в 7 раз больше предусмотренных в Госпрограмме средств по этому направлению. При этом участники рынка обращают внимание на неэффективность механизма поддержки через прямые субсидии сельхозпроизводителям, т.к. он не стимулирует предпринимательскую активность.

**РЕШЕНИЕ**

Пересмотреть механизм поддержки малых форм в сельском хозяйстве в пользу вложения государственных средств в создание общей инфраструктуры для сельхозпроизводителей и переработчиков. Например, в строительство центров коллективного пользования (включающих в себя единицы сельхозтехники и оборудования, общие убойные цеха, лаборатории, складские и перерабатывающие мощности и пр.) и развитие кооперации (территориально-отраслевых комплексов, кластеров). Рассмотреть возможность увеличения финансирования программ поддержки малых форм.

**3 ПОСТОЯННО УВЕЛИЧИВАЕТСЯ КОЛИЧЕСТВО ТРЕБОВАНИЙ К СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЯМ, КОТОРЫЕ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО БЫЮТ ПО МАЛЫМ ФОРМАМ ХОЗЯЙСТВА.**

Из последних:

1. Требования по обязательному агрохимическому обследованию почв.
2. Требование по установке тахографов на транспортные средства, за невыполнение которого следует штраф, а то и арест транспорта, которому 20 и более лет. Цена прибора и его обслуживания выше, чем остаточная стоимость автомобиля, который работает по обслуживанию комбайнов, зернотоков и других внутренних объектов хозяйства.
3. С 15 февраля 2015 года в соответствии с Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» вступило в силу требование, согласно которому практически все предприятия подлежат сертификации по системе контроля качества продукции ХАССП.
4. Согласно техрегламенту, забой скота допускается только на специализированных бойнях, которых явно недостаточно.

5. Невыполнимые для малых фермерских хозяйств требования по содержанию свиней. В результате численность свиней в этом секторе за последние 2 года снизилась на 22%.

**РЕШЕНИЯ**

Выявить и ликвидировать избыточные требования и устаревшие нормы времен СССР и РСФСР.

На время спада и восстановления отрасли в связи со сложившейся экономической ситуацией перенести введение новых требований до конца 2015 года, а также приостановить действие Технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции».

Отменить обязательные требования по оснащению сельхозтехники тахографами.

Отложить требования по обязательным агрохимическим обследованиям и бойням скота.

Пересмотреть ветеринарные требования к выращиванию свиней в МФХ.

**4 УСИЛИВАЕТСЯ ДАВЛЕНИЕ СО СТОРОНЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ.**

Проведение плановых проверок сельскохозяйственных предприятий в период посевной и уборки урожая фактически парализует деятельность предприятия. Ответственность несоразмерна тяжести нарушений.

**РЕШЕНИЯ**

Объявить трехлетний мораторий на проверки для КФХ и других малых форм хозяйствования, регулярно предоставляющих статистические данные по своему хозяйству и отчеты по налогам.

Снизить размер штрафов для малых форм в 2 раза. Не проводить плановые проверки в период посевной и уборки урожая.

Внедрить с участием предпринимательского сообщества рискориентированную модель контроля и надзора.

Закрепить на последующие периоды практику Генеральной прокуратуры по исключению из плана проверок, проверок сельхозпроизводителей в период посевных работ и сбора урожая. В 2014 году из плана на 2015 год ГП РФ исключили более 12 тыс. проверочных мероприятий.

**5 ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ПЛОЩАДИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬХОЗНАЗНАЧЕНИЯ НАХОДЯТСЯ В СОБСТВЕННОСТИ ИЛИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ АРЕНДЕ И ПРИ ЭТОМ НЕ ИСПОЛЬЗУЮТСЯ ПО НАЗНАЧЕНИЮ.**

Законный способ вовлечь эти земли в оборот отсутствует.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в НК РФ и ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» поправки, в соответствии с которыми повысить ставки налога на имущество и арендные ставки для земель сельхозназначения, которые не используются более 3 лет.

**6 ЧРЕЗМЕРНАЯ НАЛОГОВАЯ НАГРУЗКА НА МАЛЫЕ ФОРМЫ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ.**

**РЕШЕНИЕ**

Распространить действие ФЗ о патентной системе на сельхозтоваропроизводителей.



## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

**7 РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ ПРОЕКТЫ НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ЗАЧАСТУЮ НЕ УЧИТЫВАЮТ МНЕНИЕ ОТРАСЛЕВЫХ СОЮЗОВ И, КАК СЛЕДСТВИЕ, НЕ УЧИТЫВАЮТ СПЕЦИФИКУ СООТВЕТСТВУЮЩИХ РЫНКОВ.**

### РЕШЕНИЕ

Внести в процедуру ОРВ обязательную норму участия профильных отраслевых союзов и объединений сельхозпроизводителей и переработчиков.

**8 ПЕРЕЧЕНЬ ДОПУСТИМЫХ ВИДОВ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ, ПРИВЕДЕННЫЙ В СТАТЬЕ 25 ЛЕСНОГО КОДЕКСА РФ, НЕ ДОПОЛНЕН УКАЗАНИЕМ НА АКВАКУЛЬТУРУ (РЫБОВОДСТВО), ОТНОСЯЩУЮСЯ К СОХРАНЕНИЮ ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ.**

### РЕШЕНИЯ

Дополнить перечень допустимых видов использования лесов, приведенный в статье 25 Лесного кодекса РФ, указанием на аквакультуру (рыбоводство), относящуюся к сохранению водных биологических ресурсов.

Предусмотреть возможность предоставления лесных участков юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на основании договоров пользования рыбноводным участком, заключенных в соответствии с законодательством об аквакультуре (рыбоводстве), в аренду без проведения аукционов.

**9 НЕОБОСНОВАННАЯ ОЦЕНКА КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, ВСЛЕДСТВИЕ ЧЕГО УВЕЛИЧЕНЫ НАЛОГ И АРЕНДНАЯ ПЛАТА ЗА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ, ИМЕЮЩИЕ НИЗКИЙ УРОВЕНЬ ПЛОДородия И НЕРОВНЫЙ РЕЛЬЕФ (ОВРАГИ, БАЛКИ, УЩЕЛЬЯ, СКЛОНЫ).**

### РЕШЕНИЕ

Разработать методику определения расчета кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения, опирающуюся на фактическое плодородие почвы, рельеф, транспортную доступность.

**10 РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ ПО ВЫПЛАТЕ СТРАХОВЫХ ПРЕМИЙ ПО ДОГОВОРАМ АГРОСТРАХОВАНИЯ (С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ) СЕЙЧАС НЕПРОЗРАЧНО, ЧТО ВЛЕЧЕТ ЗА СОБОЙ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ РИСКИ ДЛЯ СТРАХОВАТЕЛЯ, СТРАХОВЩИКА И СРЕДСТВ БЮДЖЕТА.**

Данная проблема особенно остро проявляется в результате передачи прав требования (цессии) по договорам сельхозстрахования.

### РЕШЕНИЕ

Отнести споры, возникающие из договоров сельхозстрахования, к специальной подведомственности арбитражных судов в связи с экономическим характером данной категории споров.

**11 В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ СТРАХОВАНИИ С ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКОЙ ПРИ РАСЧЕТЕ СТРАХОВОГО ВОЗМЕЩЕНИЯ РАСПРОСТРАНЕНА ПРАКТИКА НЕОДНОЗНАЧНОГО ТОЛКОВАНИЯ ПОТЕРЬ, НЕ СВЯЗАННЫХ С НАСТУПЛЕНИЕМ СТРАХОВЫХ СЛУЧАЕВ.**

Применение ставок для расчета субсидий без учета актуарно обоснованной степени страхового риска (в том числе субсидирование менее 50% страховой премии) влечет за собой массовое нарушение прав сельскохозяйственных товаропроизводителей и страховщиков.

### РЕШЕНИЯ

1. Скорректировать методику расчета размера утраты (гибели) урожая сельскохозяйственных культур, посадок многолетних насаждений, утраты (гибели) сельскохозяйственных животных. Изменить порядок расчета размера утраты с учетом количественных потерь урожая в результате событий, не предусмотренных ст. 8 закона № 260-ФЗ, в том числе из-за нарушения агротехники возделывания.
2. Скорректировать и утвердить план сельскохозяйственного страхования в части ставок для расчета субсидий с учетом актуарно обоснования.

## СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО

**12 ОТМЕНА ДЛЯ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ЛЬГОТ ПО СТРАХОВЫМ ВЗНОСАМ В ПЕНСИОННЫЙ ФОНД РФ, ФОНД СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ РФ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ СУЩЕСТВЕННО ПОВЫСИЛА ФИНАНСОВУЮ НАГРУЗКУ И ПРИВЕЛА К УГРОЗЕ ИХ БАНКРОТСТВА.**

### РЕШЕНИЕ

Установить для сельхозпроизводителей пониженные ставки взносов в ПФР, ФСС и ФФОМС.

**13 СУЩЕСТВУЮЩЕЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЯ НЕ ПОЗВОЛЯЕТ ОТНЕСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ И ЕЕ ПЕРВИЧНУЮ И ПОСЛЕДУЮЩУЮ (ПРОМЫШЛЕННУЮ) ПЕРЕРАБОТКУ К КАТЕГОРИИ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ.**

При этом именно переработка сырья повышает уровень рентабельности сельхозпроизводства, но на начальном этапе не каждое предприятие может иметь долю выручки от реализации переработанной продукции более 70% от общего годового дохода, как того требует законодательство.

### РЕШЕНИЕ

Внести в закон от 29.12.2006 г. №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» изменения, направленные на урегулирование вопроса о мерах государственной поддержки для вновь образованных товаропроизводителей, не имеющих доли годового дохода 70% от реализации переработанной продукции.

**14 НЕСПРАВЕДЛИВОСТЬ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ.**

Более 90% средств господдержки приходится на крупные организации.

### РЕШЕНИЕ

Внести в Госпрограмму развития сельского хозяйства изменения, увеличив в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» финансирование следующих мероприятий: развитие семейных животноводческих ферм и поддержка начинающих фермеров; развитие сельскохозяйственной потребительской кооперации. При оценке заявок исходить из задачи повышения производительности труда и эффективности хозяйства.

**15 ВЫСОКИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ И НЕОБОСНОВАННЫЕ ФИНАНСОВЫЕ И ВРЕМЕННЫЕ ЗАТРАТЫ ДОБРОСОВЕСТНЫХ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ, ПРИНАДЛЕЖАЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫМ И РЕГИОНАЛЬНЫМ ВЛАСТЯМ.**

### РЕШЕНИЕ

Внести в законодательство поправки, дающие добросовестным сельхозпроизводителям право продлять договор аренды земельного участка без проведения конкурса. Установить право его льготного выкупа (по аналогии с законом №159-ФЗ) при условии, что земельный участок арендовался более 3 лет и правильно эксплуатировался.

**16 РОССЕЛЬХОЗНАДЗОР, ССЫЛАЯСЬ НА ЗАКОН ОТ 21.07.2014 Г. №206-ФЗ «О КАРАНТИНЕ РАСТЕНИЙ», НЕОБОСНОВАННО ТРЕБУЕТ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПРОВЕДЕНИЯ ФУМИГАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ДАЖЕ В СЛУЧАЕ ОТСУТСТВИЯ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ВИДОВ ЗАРАЖЕНИЯ.**

Тем самым увеличивается финансовая нагрузка на бизнес, одновременно возникают предпосылки для роста коррупции.

### РЕШЕНИЕ

Провести оценку фактического воздействия и устранить избыточные требования Россельхознадзора по обязательным фумигационным мероприятиям.

**17 ДОБРОСОВЕСТНЫЕ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛИ НЕ ИМЕЮТ ПРАВА НА ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ НИ СТРОИТЬ МАЛОЭТАЖНЫЕ ДОМА ДЛЯ ПРОЖИВАНИЯ, НИ СТАВИТЬ ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ЗДАНИЯ ДЛЯ ПЕРЕРАБОТКИ СЕЛЬХОЗСЫРЬЯ.**

### РЕШЕНИЕ

Внести в законодательные акты Российской Федерации дополнения, разрешающие сельхозпроизводителям строительство малоэтажных жилых домов для личного пользования и производственных зданий на эксплуатируемых землях сельскохозяйственного назначения (не более 5% от территории).



СТРОИТЕЛЬСТВО И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО



**Николаева  
Елена Леонидовна**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства

**Должность:**

Первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству

**1 ПОВЫШЕННЫЕ РИСКИ И ЗАТРАТЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПРИ КОМПЛЕКСНОМ ОСВОЕНИИ ТЕРРИТОРИЙ НА ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗЕМЛЯХ.**

Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.07.2009 г. №582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности <...>», арендная плата за земельный участок устанавливается в размере не менее 2-кратной налоговой ставки земельного налога на него. Зависимость ставки аренды от действий или бездействия арендатора законодательством не предусмотрена (например, если строение не введено в эксплуатацию в срок в связи с действиями арендодателя, органов власти, ресурсоснабжающих организаций, банков).

Отсутствуют правила исчисления арендной платы для земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного для комплексного освоения территории. Действующий механизм распространяется только на договоры комплексного освоения территорий в целях строительства жилья эконом-класса.

Если предприниматель до окончания срока действия договора аренды не завершил строительство объекта недвижимости, то при определенных обстоятельствах договор аренды может быть заключен на новый срок.

В случае комплексного освоения не работает механизм заключения договоров аренды на новый срок: освоение происходит поэтапно и на части участка объекты строительства могут отсутствовать (в т.ч. по независящим от застройщика причинам).

Исходя из норм Земельного кодекса РФ в редакции №171-ФЗ, раздел участка для комплексного освоения территорий необходимо производить одномоментно, с прекращением первоначального договора и заключением новых договоров в отношении каждого из образованных участков. Вместе с тем, имеет смысл сохранять действие первоначального договора, а разделение земельного участка делать поэтапно по мере освоения территории.

**РЕШЕНИЯ**

Внести в ПП РФ от 16.07.2009 г. №582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности <...>» изменения, позволяющие учитывать надлежащее исполнение договора арендатором при решении вопроса о повышении размера

арендной платы, а также учитывать особенности комплексного освоения территорий, при осуществлении которого объекты недвижимости появляются поэтапно в соответствии с планами освоения территории.

Установить правила изменения срока договора аренды для комплексного освоения земельного участка. Установить правила действия договора о комплексном освоении территорий, которые позволят добросовестному застройщику продолжить деятельность по освоению участка и продлить срок аренды, если на момент его завершения освоение территории еще не завершено. С этими целями внести соответствующие изменения в Гражданский, Земельный и Градостроительный кодексы.

**2 В 2014 ГОДУ НА БАЗЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЛИЩНОЙ ИНСПЕКЦИИ БЫЛ СОЗДАН НОВЫЙ НАДЗОРНЫЙ ОРГАН С НЕОГРАНИЧЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ.**

При разработке законодательной базы не был очерчен круг нарушений, за которые компания может лишиться лицензии. Недостаточная конкретизация нарушений и размера штрафов позволяет жилищным инспекторам субъективно принимать решения о штрафах.

Жилищные инспекторы получили право выносить любые предписания, в том числе невыполнимые в силу законодательства. Так, например, инспектор может вынести предписание на срочное осуществление элементов капитального ремонта, решение о финансировании которого должно приниматься общим собранием жильцов многоквартирного дома. Невозможно выполнить многие предписания по текущему содержанию ветхого жилого фонда на уровне новостроек, так как действующие тарифы на техобслуживание и ремонт для ветхого жилья недостаточны.

Невыполнение предписаний без их судебного оспаривания влечет за собой аннулирование лицензии на управление жилым фондом. В результате, за 2014 год расходы на юридическую часть у малых управляющих компаний увеличились примерно в 3 раза.

Если более 15% жилищного фонда управляющей компании получило такие невыполненные предписания, УК лишается лицензии. Это правило позволяет убрать с рынка малые компании (от 1 до 10 многоквартирных домов) в пользу крупных. МУПы и ГУПы, управляющие целыми городами, никогда не лишатся лицензии по данному правилу.

**РЕШЕНИЯ**

Внести в Жилищный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях, а также иные законодательные акты изменения, направленные на уточнение полномочий Государственной жилищной инспекции. Установить ответственность ее представителей за принимаемые решения, внести в федеральное законодательство исчерпывающий список нарушений, за которые компания может быть лишена лицензии, дифференцировав эти основания в зависимости от размера компании.

Внести в Кодекс об административных правонарушениях изменения, направленные на установление дифференцированной ответственности в сфере управления многоквартирными домами в зависимости от субъекта правонарушения, степени тяжести совершенного предпринимателем правонарушения и его влияния на безопасность эксплуатации и права собственников помещений.

**3 ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ИМУЩЕСТВА ЛИШАЕТ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ В ИНВЕСТИРОВАНИИ В СФЕРУ ЖКХ, ПОСКОЛЬКУ БАЗА ПО НАЛОГУ НА ИМУЩЕСТВО УВЕЛИЧИВАЕТСЯ БЕЗ ВОЗМОЖНОСТИ КОМПЕНСИРОВАТЬ ЭТО ПРИ УТВЕРЖДЕНИИ ТАРИФА.**

Строительство и реконструкция сетей приводит к увеличению стоимости основных фондов коммунального хозяйства. С учетом того, что износ инженерных сетей и объектов коммунального хозяйства в разных сферах составляет от 60–80%, то с точки зрения налогового учета такие сети можно считать имеющими нулевую стоимость.

При проведении инвестиций стоимость соответствующих сетей увеличивается на сумму произведенных инвестиций, и налог на имущество возрастает пропорционально с обновлением сетей. Рост тарифов при этом ограничен предельными индексами.

Особенно это касается организаций водопроводно-канализационного хозяйства, (для теплоснабжающих и электроснабжающих организаций, гидротехнических и некоторых других сооружений предусмотрены определенные льготы).

**РЕШЕНИЕ**

Внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменения, которые бы позволили учитывать при определении налоговой базы по налогу на имущество организаций водопроводно-канализационного хозяйства сумму их инвестиций в модернизацию и развитие сетей и сооружений, учтенных в балансовой стоимости.

**4 ПРИ ПОДКЛЮЧЕНИИ ОБЪЕКТОВ СТРОИТЕЛЬСТВА ЗАСТРОЙЩИКИ НЕСУТ ПОВЫШЕННЫЕ ЗАТРАТЫ В СВЯЗИ С НЕСБАЛАНСИРОВАННОСТЬЮ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДЛЯ РЕСУРСОНАБЖАЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.**

Подключение объекта к инженерным сетям является услугой, которую оказывает ресурсоснабжающая организация. Плата за подключение является платой за оказанную услугу. Соответственно, при подписании акта о подключении (технологическом присоединении) весь размер платы за подключение учитывается как выручка. При этом расходы, произведенные организацией коммунального комплекса для обеспечения подключения, не уменьшают налогооблагаемую базу по налогу на прибыль.

Следовательно, если стоимость подключения не была завышена исполнителем, у него не будет средств на уплату налога с этого вида деятельности (прибыль от поставки коммунальных ресурсов потребителям также может быть около нуля).

По многим видам ресурсов в расчет стоимости подключения не включаются не только стоимость работ, административные издержки и норма прибыли.

**РЕШЕНИЯ**

С целью справедливого распределения ресурсов и выполнения поставленной Президентом РФ задачи по удешевлению стоимости жилья предлагается:

1. Исключить оплату налога на прибыль заказчиками услуги подключения, переложив ее уплату на организацию коммунального комплекса.
2. Установить правило о том, что при формировании налогооблагаемой базы по налогу на прибыль учитываются только суммы, превышающие стоимость строительно-монтажных работ по созданию необходимой инфраструктуры.



## СТРОИТЕЛЬСТВО И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

### 5 ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ НЕСУТ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЗАТРАТЫ ПРИ ПОДКЛЮЧЕНИИ ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА К СЕТЯМ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ.

В обязанность застройщикам вменяется оплата работ, которые технологически не являются необходимыми для подключения объектов. Например, для подключения от застройщика требуется не только построить инженерную сеть от существующего объекта инфраструктуры, но и провести модернизацию такого объекта (модернизировать котельную, увеличить мощность очистных или водозабора, повысить пропускную способность трубопровода и т.п.), проложить инфраструктуру большей мощности или пропускной способности, чем нужно конкретному заявителю.

Это и мера незаконных преференций: на одного предпринимателя возлагаются все затраты на инфраструктуру и модернизацию, а для другого фактически устанавливаются льготные тарифы.

Сроки подключения длительные и законодательство не предусматривает их снижения, если заявитель готов взять на себя решение части задач.

Правила подключения не учитывают и особенности комплексного освоения территорий: участок зафиксированный на этапе заключения договора о подключении (технологическом присоединении) разделяется и строительство объектов ведется на участках, образованных из первоначального участка.

Сложность оформления земельных отношений для строительства объектов коммунального назначения, для которых требуется получение разрешения на строительство (в том числе водопроводов, газопроводов, тепловых сетей, линий электропередачи, сооружений связи и прочего), особенно в условиях плотной городской застройки.

Отсутствует и механизм постоянной синхронизации документов территориального планирования и документов о развитии инфраструктуры поселений.

Все перечисленные факторы создают почву для коррупции и являются причиной повышения себестоимости жилья, в особенности эконом-класса.

### РЕШЕНИЯ

Внести изменения в правила подключения. Установить возможность в рамках комплексного освоения территории заключать договоры подключения с указанием точек подключения на границе земельных участков, которые будут образованы в будущем, т.е. внутри первоначального участка, принадлежащего застройщику.

Установить, что в состав платы за подключение входят только прямые расходы ресурсоснабжающей организации на создание новых объектов, подсчитанные по правилам составления ресурсных смет. Все остальное финансирование может быть предоставлено заявителем на возвратной основе.

Внести изменения в Градостроительный кодекс РФ и иные законодательные акты, установив четкую иерархию документов, обеспечивающих развитие инженерной инфраструктуры и их зависимость от документов территориального планирования. Предусмотреть порядок актуализации в течение 3 месяцев документов о развитии инженерной инфраструктуры в соответствии с изменениями в документах территориального планирования.

Внести изменения в правила подключения, предусмотрев возможности и механизмы:

- возврата финансирования заявителем мероприятий, направленных на модернизацию инфраструктуры;
- оплаты стоимости подключения подрядными работами или построенным объектом инфраструктуры;
- ускорения процедур подключения при принятии заявителем на себя дополнительных обязательств.

Распространить модель финансирования строительства инженерной инфраструктуры, используемую в рамках реализации программы «Жилье для российской семьи» (выпуск облигаций ресурсоснабжающих организаций и/или специализированных обществ). Облигации должны выпускаться сроком на 25–30 лет под залог построенных сетей и уступку прав на часть поступлений от подключенных к ним абонентов. Облигации должны быть включены в перечни объектов инвестирования, в которые разрешено вкладывать страховые и пенсионные резервы, средства компенсационных фондов СРО. Также такие облигации должны быть включены в ломбардный перечень Банка России.

Дополнить Гражданский и Земельный кодексы Российской Федерации отдельным понятием «коммунальный сервитут», который будет устанавливаться на земельные участки для размещения объектов коммунального назначения, для которых требуется получение разрешения на строительство (в том числе водопроводов, газопроводов, тепловых сетей, линий электропередачи, сооружений связи и прочего). Определить, что подобный коммунальный сервитут позволяет осуществлять строительные, эксплуатационные, ремонтные работы и прочее.

## СТРОИТЕЛЬСТВО И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

### 6 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О «ДАЧНОЙ АМНИСТИИ» СОЗДАЕТ УСЛОВИЯ ДЛЯ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ НА РЫНКЕ МАЛОЭТАЖНОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.

Закон от 30 июня 2006 г. №93-ФЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ по вопросу оформления в упрощенном порядке прав граждан на отдельные объекты недвижимого имущества» должен был применяться только для случаев, которые удовлетворяют в совокупности следующим требованиям:

- участки предоставлены до введения в действие Земельного кодекса РФ, т.е. до 30.10.2001 г.
  - участки предоставлены в строго определенных целях: для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства, индивидуального гаражного или индивидуального жилищного строительства
  - зарегистрировать можно только право собственности гражданина.
- Однако при этом не было установлено ограничений в отношении сроков возведения объектов недвижимости на таких земельных участках. Это привело к тому, что стали появляться новые стихийные застройки на земельных участках для дачного строительства, различные комплексы, реализуемые в качестве участков без порядка. Как правило, такие застройки не обеспечены инженерной, транспортной и, в особенности, социальной инфраструктурой.

Как результат, местные администрации самоустраиваются от регулирования и планирования застройки территорий дачного строительства. Стихийные застройки присоединяются к инфраструктуре соседних поселений, соседней застройки: потребители вводятся в заблуждение относительно инфраструктуры, а возможности для реализации проектов комплексного освоения территорий уменьшаются.

### РЕШЕНИЕ

Установить, что под действие упрощенного порядка регистрации прав подпадают только те земельные участки, которые были приобретены гражданами до даты вступления в силу закона от 30.06.2006 г. №93-ФЗ или до 01.01.2014 г., а также на те дома, которые были построены на таких участках до 01.01.2014 г. При этом вид разрешенного использования таких участков должен предусматривать дачное или жилищное строительство. Таким образом, право на «дачную амнистию» должно возникать при соблюдении требований как к участку, так и к возведенной на нем недвижимости.

### 7 МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СВЯЗИ С ПРИЗНАНИЕМ САМОВОЛЬНЫМИ ПОСТРОЕК, ПРИОБРЕТЕННЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ В ДЕВЯНОСТЫЕ ГОДЫ С ЦЕЛЬЮ ПОСЛЕДУЮЩЕЙ РЕКОНСТРУКЦИИ, А ТАКЖЕ ПОСТРОЕК, ПО КОТОРЫМ НЕ БЫЛО ВЫДАНО РАЗРЕШЕНИЕ НА СТРОИТЕЛЬСТВО БЕЗ ДОСТАТОЧНЫХ К ТОМУ ОСНОВАНИЙ.

Реконструкция таких объектов зачастую осуществлялась собственниками на основании документации, предусмотренной действующим на тот момент времени законодательством, а также «устного одобрения» местных органов власти.

С изменением законодательства уже начавшееся строительство оказывалось вне правового поля. В результате, объекты высокой степени готовности, полностью соответствующие действующим строительным и иным нормативам, признаются по искам местных органов власти самовольными и подлежащими сносу.

После 2006 года круг субъектов, которые имеют возможность оформить самовольно возведенное здание в собственность, был сужен до собственников участков, на которых располагается спорный объект. Это усугубило ситуацию для большинства предпринимателей, ведь участки были предоставлены им на иных правах.

### РЕШЕНИЯ

Рассмотреть на заседании Рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре факты злоупотреблений со стороны органов местного самоуправления, отказывающихся в оформлении разрешительной документации на реконструкцию ранее приобретенных объектов.

Разработать и внести в законодательство изменения, позволяющие защитить от злоупотреблений со стороны местных органов власти добросовестных собственников, которые приобрели объекты недвижимости до вступления в силу действующих норм о разрешительной документации и начали деятельность по их реконструкции.



## СТРОИТЕЛЬСТВО И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

### 8 ЗАСТРОЙЩИКИ ЛИШЕНЫ ВОЗМОЖНОСТИ УЧИТЫВАТЬ ЗАТРАТЫ НА РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ, ТРАНСПОРТНОЙ И ИНЖЕНЕРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИБЫЛИ.

Между застройщиками, ресурсоснабжающими организациями и органами публичной власти отсутствуют правовые механизмы взаимодействия по обеспечению участков строительства объектами инженерной и социальной инфраструктуры. Нет и механизмов передачи в публичную собственность и дальнейшей эксплуатации таких объектов, возведенных застройщиком как в границах принадлежащего ему земельного участка, так и за его пределами.

Чаще всего застройщик создает объекты инфраструктуры самостоятельно. Между тем в Налоговом кодексе нет отдельных норм, определяющих порядок признания данных затрат: объекты инфраструктуры, как правило, безвозмездно передаются органам местного самоуправления либо специализированным организациям, осуществляющим их эксплуатацию, что препятствует признанию в налоговом учете их стоимости (пункт 16 статьи 270 НК РФ). Действительно, при жилищном строительстве на частных землях передача объектов инфраструктуры органам местного самоуправления не может рассматриваться в качестве публичного обременения.

#### РЕШЕНИЯ

Внести в НК РФ изменения:

- исключить запрет учета при налогообложении прибыли объектов инженерной, социальной и транспортной инфраструктуры, возведенных при строительстве жилья и безвозмездно передаваемых предпринимателями в государственную или муниципальную собственность;
- регулирующие порядок учета расходов инвесторов на строительство и (или) реконструкцию объектов транспортной, инженерной, социальной и коммунально-бытовой инфраструктуры.

### 9 В ДЕЙСТВУЮЩЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ОТСУТСТВУЕТ ЧЕТКОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕКТОВ МАЛОЭТАЖНОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, В СВЯЗИ С ЧЕМ ЗАСТРОЙЩИКИ СТАЛКИВАЮТСЯ С ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМИ АДМИНИСТРАТИВНЫМИ БАРЬЕРАМИ И ФИНАНСОВЫМИ ЗАТРАТАМИ.

Приказ Минэкономразвития от 01.09.2014 г. №540 определяет малоэтажный жилой дом, как дом, высотой не выше трех надземных этажей. При этом данный приказ не учитывает, что малоэтажными могут быть и многоквартирные дома.

Различные своды правил также определяют данное понятие по-разному. Так, «Свод правил по проектированию и строительству СП 42.13330.2011» предусматривает возможное количество этажей в таком объекте до четырех, включая мансардный. При этом согласно «СП 54.13330.2011. СНиП 31-01-2003» общее количество этажей

в малоэтажном доме не должно превышать трех, включая цокольный, подвальный, мансардный и другие.

Квалификация объектов малоэтажного строительства влияет на определение кадастровой стоимости земельных участков (размер налога и арендной платы), на порядок и условия освоения участков, на количество административных процедур застройщика, на регулирование качества строительства и требования к строителям.

В настоящее время растет количество судебных споров, связанных с управлением малоэтажными жилыми комплексами. Они связаны как с неправомерным поведением управляющих (навязывание потребителям дополнительных услуг, воспрепятствование доступу на территорию жилого комплекса, отключение от коммунальных ресурсов), так и со злоупотреблениями со стороны собственников (отказ от заключения договора, от оплаты потребленных услуг и т.д.).

#### РЕШЕНИЯ

Внести в Градостроительный кодекс РФ следующие изменения:

Определить объекты малоэтажного строительства как жилые дома с количеством надземных этажей не более чем три (без учета мансардного этажа), предназначенные для проживания одной или нескольких семей. Виды таких объектов – отдельно стоящие жилые дома; жилые дома блокированной застройки; малоэтажные многоквартирные жилые дома.

Определить малоэтажный жилой комплекс как комплекс объектов малоэтажного жилищного строительства, образованный единым застройщиком в результате комплексного освоения территории, расположенный на земельных участках, образующих один или несколько элементов планировочной структуры поселения в соответствии с документацией по планировке территории.

Установить порядок образования территории малоэтажного жилого комплекса.

Определить особенности подготовки документации по планировке территории малоэтажного жилого комплекса.

Установить особенности проектирования, а также порядка получения разрешения на строительство объектов малоэтажного строительства, включая положение о том, что разрешение на строительство может быть выдано как на каждый объект малоэтажного жилищного строительства в составе малоэтажного жилого комплекса, так и на несколько объектов одновременно.

Установить особенности получения разрешения на ввод в эксплуатацию объектов малоэтажного строительства, включая положение о том, что разрешение на ввод в эксплуатацию может быть выдано отдельно в отношении каждого из объектов, указанных в разрешении на строительство.

## СТРОИТЕЛЬСТВО И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Внести в Жилищный кодекс РФ определение понятия малоэтажного жилого комплекса как комплекса отдельно стоящих жилых домов и (или) блокированных жилых домов и (или) многоквартирных жилых домов с количеством надземных этажей не более чем три (без учета мансардного этажа), образованного единым застройщиком в результате комплексного освоения территории, расположенного на земельных участках, образующих один или несколько элементов планировочной структуры поселения в соответствии с документацией по планировке территории, разработанной и утвержденной в установленном градостроительным законодательством порядке.

Определить порядок использования сформированной территории малоэтажного жилого комплекса; порядок формирования общего имущества жителей малоэтажного жилого комплекса, объекты, которые могут входить в его состав и объекты, которые не могут быть в общей долевой собственности жителей, порядок его использования.

Помимо изложенного, необходимо определить основы управления малоэтажными жилыми комплексами.

### 10 РАСШИРЕНИЕ ФУНКЦИЙ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА СОЗДАСТ УСЛОВИЯ ДЛЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ АДМИНИСТРАТИВНОЙ НАГРУЗКИ НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.

В настоящий момент Госдума рассматривает проект закона №348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов». В соответствии с ним предлагается распространить федеральный государственный энергетический надзор не только на субъекты электроэнергетики, но и на потребителей электрической энергии (за исключением потребления для бытовых нужд, и максимальной мощности не выше 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт). Предложение повлечет за собой увеличение административной нагрузки на бизнес, увеличение расходов на работу с контролирующими органами.

#### РЕШЕНИЕ

Провести дополнительные обсуждения рисков увеличения функций и полномочий дополнительного контролирующего органа. При доработке законопроекта ко второму чтению предусмотреть нормы, исключающие возможность для данного органа проводить проверки предпринимателей, сфокусировав его полномочия на привлечении к ответственности только тех лиц, которые непосредственно осуществили неправомерное подключение.

### 11 СТАТЬЯ 25.3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА НЕДВИЖИМОЕ ИМУЩЕСТВО И СДЕЛОК С НИМ», УСТАНОВЛИВАЮЩАЯ ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ, НА КОТОРЫЕ НЕ ТРЕБУЕТСЯ ПОЛУЧАТЬ РАЗРЕШЕНИЕ НА СТРОИТЕЛЬСТВО, ТРЕБУЕТ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ РЕГИСТРАЦИЮ ПРАВОУСТАНОВЛИВАЮЩЕГО ДОКУМЕНТА НА ЗЕМЕЛЬНЫЙ УЧАСТОК.

При этом в рамках подпункта 6 пункта 1 статьи 39.33 Земельного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 г. №1300 установлен перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов. Все указанные в перечне объекты объединены общим условием – это лишь те объекты, на которые не требуется получать разрешение на строительство (реконструкцию) (пункт 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

#### РЕШЕНИЕ

Последний абзац пункта 1 статьи 25.3 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» изложить в следующей редакции: «Представление правоустанавливающего документа на указанный земельный участок не требуется в случае, если право заявителя на этот земельный участок ранее зарегистрировано в установленном настоящим Федеральным законом порядке, а также в случае, если размещение видов объектов, перечень которых установлен Правительством Российской Федерации, осуществлялось на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов».



ТРАНСПОРТ



## Музыря Никита Игоревич

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам защиты прав предпринимателей в сфере транспорта

**Должность:**  
Президент «Группы Автолайн»

### 1 ФОРМИРОВАНИЕ «МЕГА ЛОТОВ» НА КОНКУРСАХ ПО ДОПУСКУ К ЭКСПЛУАТАЦИИ РЕГУЛЯРНЫХ АВТОБУСНЫХ МАРШРУТОВ.

Например, заказчик перевозок в Московской области формирует лоты, включающие в себя от 40 до 150 маршрутов (от 200 до 800 автобусов). Маршруты расположены в существенно удаленных друг от друга районах (до 200 км), при этом в каждом из районов для эксплуатации требуется наличие стояночных и ремонтных площадей. При таком подходе участвовать в конкурсах практически невозможно не только малому, но и среднему бизнесу.

**РЕШЕНИЕ**

Внести в Федеральный закон от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе...» изменения, согласно которым отраслевыми законами должно быть установлено дополнительное регулирование порядка формирования конкурсных лотов. При этом должна исключаться возможность манипулировать размером и составом лота в пользу предприятий, имеющих административный ресурс.

### 2 ВЛАСТИ ОТДЕЛЬНЫХ СУБЪЕКТОВ РФ УСТАНАВЛИВАЮТ ТАРИФЫ НА РЕГУЛЯРНЫЕ АВТОБУСНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ НИЖЕ СЕБЕСТОИМОСТИ И НАВЯЗЫВАЮТ ИХ ЧАСТНЫМ КОМПАНИЯМ.

На законодательном уровне обязательства органов власти компенсировать убытки перевозчикам отсутствуют.

**РЕШЕНИЕ**

Минтрансу РФ подготовить предложения по внесению изменений в ФЗ №259-ФЗ (Устав автомобильного транспорта). В соответствии с ними устанавливать плату за перевозку пассажиров и багажа в городском и пригородном сообщении на основе Методических рекомендаций по расчету стоимости транспортной работы, утверждаемых Правительством РФ, и установить обязанность органов исполнительной власти компенсировать убытки перевозчиков, возникающие при введении тарифного регулирования.

### 3 НА АВТОМОБИЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗЧИКОВ УСИЛИВАЕТСЯ АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ СО СТОРОНЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫХ ОРГАНОВ.

Применяется арест транспортных средств за правонарушения, за которые такая мера наказания не предусмотрена. Только в Москве на легальных перевозчиков за год наложено более 100 млн. рублей штрафов (в том числе по 100 тыс. руб. за каждый дополнительно выставленный на маршрут автобус для выполнения расписания движения).

**РЕШЕНИЕ**

Рассмотреть практику применения КоАП РФ и региональных КоАПов на Рабочей группе по защите прав предпринимателей при Генеральной Прокуратуре РФ.

### 4 ФЕДЕРАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОТНОСИТ ОРГАНИЗАЦИЮ ТРАНСПОРТНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ К КОМПЕТЕНЦИИ СУБЪЕКТОВ РФ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НЕ ОПРЕДЕЛЯЯ ПРИ ЭТОМ ИХ ПОЛНОМОЧИЙ. В УСЛОВИЯХ ЭТОЙ ПРАВОВОЙ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ МЕСТНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ ЗНАЧИТЕЛЬНО УВЕЛИЧИЛИ АДМИНИСТРАТИВНУЮ И ФИНАНСОВУЮ НАГРУЗКУ НА ПЕРЕВОЗЧИКОВ.

Наличие федеральной лицензии на право осуществления регулярных перевозок не избавляет перевозчиков от разрешительного порядка допуска к конкретным маршрутам, конкурсного порядка отбора перевозчиков, обязательного заключения с транспортными администрациями договоров на обслуживание маршрутов.

**РЕШЕНИЕ**

Просить Государственную Думу в кратчайшие сроки принять законопроект №129244-6 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, муниципальным маршрутам регулярных перевозок и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

ТРАНСПОРТ

### 5 ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ (БОЛЕЕ 6 МЕСЯЦЕВ) СРОКИ ОЖИДАНИЯ КАТЕГОРИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, БЕЗ КОТОРОГО НЕВОЗМОЖНО ПОЛУЧИТЬ СПЕЦИАЛЬНЫЕ РАЗРЕШЕНИЯ ДЛЯ ПЕРЕВОЗКИ ОПАСНЫХ ГРУЗОВ (ВКЛЮЧАЯ ГОРЮЧЕ-СМАЗОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ) И ПАССАЖИРОВ.

Кроме того, оснащение транспорта видекамерами и системами связи согласно требованиям ФЗ о транспортной безопасности потребует дополнительных расходов от 200 тыс. до 1 млн. рублей на одно транспортное средство – в зависимости от категории опасности.

**РЕШЕНИЯ**

Реализовать пункт 22 Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности, принятого 27 января 2015 г. В соответствии с ним перенести на более поздний срок (на 2017 г.) вступление в силу требований в области транспортной безопасности в отношении отдельных видов транспортных средств и транспортных объектов.

Перенести вступление в силу ст. 10-11 Федерального закона №15-ФЗ на 1 января 2017 года.

### 6 ТРЕБОВАНИЯ В ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ ОСНАЩАТЬ ТАХОГРАФАМИ ГРУЗОВОЙ ТРАНСПОРТ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, А ТАКЖЕ ПРЕДПРИЯТИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПЕРЕВОЗКУ ПАССАЖИРОВ И ГРУЗОВ ДЛЯ СОБСТВЕННЫХ НУЖД НА ТЕРРИТОРИИ РАЙОНА БАЗИРОВАНИЯ, СОЗДАЮТ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ФИНАНСОВУЮ НАГРУЗКУ НА ПРЕДПРИЯТИЯ, УВЕЛИЧИВАЮТ КОНЕЧНУЮ СТОИМОСТЬ СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ.

**РЕШЕНИЕ**

Внести изменения в приложение №2 к приказу №36 Минтранса России «Об утверждении требований к тахографам...». Исключить из него требование по установке тахографов на транспортные средства, выполняющие внутригородские перевозки грузов, а также принадлежащие предприятиям с основным кодом ОКВЭД «производство с/х продукции» и выполняющие перевозку сельскохозяйственных грузов в пределах 50 км от места регистрации транспортного средства.

### 7 С 15 НОЯБРЯ 2015 ГОДА С ВЛАДЕЛЬЦЕВ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ МАССОЙ СВЫШЕ 12 Т. БУДЕТ ВЗИМАТЬСЯ ПЛАТА В СЧЕТ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЯЕМОГО АВТОМОБИЛЬНЫМИ ДОРОГАМ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ. ЭТОТ НЕНАЛОГОВЫЙ СБОР СУЩЕСТВЕННЫМ ОБРАЗОМ УВЕЛИЧИВАЕТ ТРАНСПОРТНУЮ СОСТАВЛЯЮЩУЮ В ЦЕНЕ ПЕРЕВОЗИМЫХ ТОВАРОВ.

**РЕШЕНИЕ**

Перенести на 1 июля 2016 года срок вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 г. №12, а также существенно снизить размер платы в счет возмещения вреда дорогам.

### 8 ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ИЗДЕЖЕК РОССИЙСКИХ АВТОТРАНСПОРТНЫХ КОМПАНИЙ, КОТОРЫЕ ПО ОТДЕЛЬНЫМ ГРУППАМ РАСХОДОВ ЗНАЧИТЕЛЬНО ПРЕВОСХОДЯТ АНАЛОГИЧНЫЕ ЗАТРАТЫ АВТОПЕРЕВОЗЧИКОВ БЕЛАРУСИ И КАЗАХСТАНА, ЧТО НЕ ПОЗВОЛЯЕТ РОССИЙСКИМ ПЕРЕВОЗЧИКАМ НА РАВНЫХ КОНКУРИРОВАТЬ С ПЕРЕВОЗЧИКАМИ ИЗ ДРУГИХ СТРАН ЕАЭС.

Данная ситуация, в частности, складывается ввиду неравных условий в отношении налогообложения автотранспортных средств, а также значительного увеличения стоимости моторного топлива в РФ ввиду роста акцизов на дизельное топливо.

**РЕШЕНИЯ**

Привести фискальную нагрузку на российские автотранспортные компании в соответствие с существующей в государствах – членах ЕАЭС.

Предоставить стимулирующие льготы по транспортному налогу при использовании современных автотранспортных средств автоперевозчиками (Евро 3 и выше).



ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ЭКОЛОГИЯ

ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ЭКОЛОГИЯ



## Неверов Ильдар Алиевич

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере природопользования и экологии

**Должность:**

Генеральный директор ООО «Север», руководитель отраслевого отделения по вторичным металлам Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

### 1 ПЛАТУ ЗА НЕГАТИВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ОБЯЗАНЫ ВНОСИТЬ ДАЖЕ ТЕ СУБЪЕКТЫ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ЧЬЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕПОСРЕДСТВЕННО НЕ СВЯЗАНА С ВОЗДЕЙСТВИЕМ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ.

Контролирующие (надзирающие) органы, ссылаясь на письмо Минприроды от 05.10.10 г. №СМ-06-01-31/7167 «О плате за негативное воздействие на окружающую среду», делают акцент на том, что (цитата из письма) «обязанность по уплате платы за негативное воздействие на окружающую среду возникает независимо от видов осуществляемой деятельности (производственная, непромышленная или иная сфера) в случае оказания негативного воздействия на окружающую среду в виде выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух».

Имеются различные решения судов о привлечении к административной ответственности за неуплату платы при негативном воздействии на окружающую среду предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю.

**РЕШЕНИЯ**

Необходимо четко определить в законе и письме Минприроды от 05.10.10 г. №СМ-06-01-31/7167 понятие деятельности, оказывающей негативное воздействие на окружающую среду. Исключить из указанных видов деятельности розничную торговлю, иные виды деятельности, не оказывающие негативного воздействия на окружающую среду.

Внести изменения в Федеральные законы от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.06.1998 г. №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и подготовить дополнительные разъяснения либо методические рекомендации по применению положений данных законов с учетом сложившейся судебной практики.

### 2 ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 29.12.14 №458 ФЗ ВВОДИТ С 1 ИЮЛЯ 2015 Г. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СБОРЫ С ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ИМПОРТЕРОВ ТОВАРОВ, А ТАКЖЕ СОЗДАЕТ ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ФОРМИРОВАНИЯ ВЫСОКОМОНОПОЛИЗИРОВАННОГО РЫНКА УСЛУГ ПО ВЫВОЗУ И УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ.

До настоящего времени не создана необходимая инфраструктура утилизации, не определены правила для операторов по вывозу. Не решен вопрос с импортом товаров из стран Евразийского Союза, в которых подобное законодательство отсутствует.

При этом предлагаемая ставка экосбора по отходам составит 1,5%–4,5% от себестоимости товаров.

**РЕШЕНИЯ**

Установить нулевые нормативы утилизации на период 2015–2017 гг.

Исключить положения, приводящие к монополизации сферы обращения с отходами со стороны коммерческих организаций, называемых региональными операторами. А именно:

- обеспечить производителям/импортерам доступ к отходам потребления, тем самым предоставляя им возможность реализовывать расширенную ответственность производителя самостоятельно в соответствии со статьей 24.2;
- обеспечить право собственников отходов потребления заключать контракт на услуги по их утилизации с «операторами по обращению с отходами» на конкурентной основе;
- обеспечить «операторам по обращению с отходами» право осуществлять деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации (использованию), обезвреживанию, размещению отходов потребления на конкурентной основе.

### 3 НЕОБОСНОВАННЫЕ ЗАТРАТЫ НА СТРАХОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТОВ.

С 01.01.2012 г. вступил в силу закон Ф3-225 от 27.07.2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

При обязательном страховании опасных объектов риск возникновения аварий небольшой, а суммы страховых премий достаточно высокие. Истекшие три года показали, что закон реально не работает, является лишь финансовой нагрузкой на бизнес, особенно малый и средний. В среднем по России за 2012–2013 гг. выплаты по возмещению вреда составили около 1%, по Вологодской области – 0% от суммы собранных страховых премий.

**РЕШЕНИЯ**

Снизить тарифы по данному виду страхования.

В пункте 2 статьи 13 закона Ф3-225 от 27.07.2010 г. «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» убрать слово «бездействие».

### 4 ИЗБЫТОЧНОСТЬ И ДЛИТЕЛЬНОСТЬ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР ПРИ ПОЛУЧЕНИИ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВЫБРОС ВРЕДНЫХ ВЕЩЕСТВ В АТМОСФЕРУ И НА СБРОС СТОЧНЫХ ВОД.

В действующем законодательстве установлено, что организации, осуществляющие производственную деятельность, должны иметь разрешения на выбросы вредных веществ и соблюдать нормативы предельных выбросов (ПДВ), иметь разрешения на сброс сточных вод и соблюдать нормативы допустимых сбросов (НДС). Средний срок получения разрешения на сбросы – не менее 6 месяцев, официальная стоимость – 2 тыс. рублей. Средний срок получения разрешения на выбросы – не менее 5 месяцев, официальная стоимость – 2 тыс. рублей. Неофициальная стоимость услуги может быть в десятки и сотни раз выше.

**РЕШЕНИЕ**

Внедрить услугу в формате «одного окна» при общем сокращении сроков.

### 5 ЧРЕЗМЕРНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К НОРМАТИВАМ КАЧЕСТВА ОЧИСТКИ СТОЧНЫХ ВОД.

Расширение и дублирование требований к составу сточных вод предприятий – абонентов централизованных систем водоотведения (водоканалов) в Ф3-416 «О водоснабжении и водоотведении». Установление избыточных административно-разрешительных процедур: получение абонентами нормативов допустимых сбросов, лимитов на сбросы, поднадзорность Росприроднадзора, несмотря на то, что абоненты не являются природопользователями.

Установление дополнительных требований к качеству стоков для предотвращения т.н. негативного воздействия на централизованные сети водоотведения «Правила холодного водоснабжения и водоотведения», утвержденные Постановлением Правительства №644 от 31.07.2013 и введение кратных платежей за их нарушение. По ряду показателей требования более жесткие, чем требования санитарных норм и правил по отношению к питьевой воде. Сохранение системы нормирования водопользователей на основе показателей качества воды для рыбохозяйственных водоемов, в результате чего к промышленным предприятиям, водоканалам и опосредованно к их абонентам применяются недостижимые требования по очистке сточных вод. Как результат, требования не соблюдаются, улучшение состояния окружающей среды не происходит.

**РЕШЕНИЯ**

Доработать законопроект №386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты РФ», предусмотрев взаимовязку ответственности по очистке промышленных сбросов между централизованными сетями водоотведения и абонентами таких сетей, а также установление реально достижимых нормативов по сбросам загрязняющих веществ в централизованные сети водоотведения и водные объекты.

Ввести мораторий на применение норм Раздела VII «Правил холодного водоснабжения и водоотведения», внести изменения в Правила, в части требований к качеству сточных вод абонентов исходя из реального негативного воздействия на сети, а также принципа возмещения фактически нанесенного вреда.

Решить проблему избыточного нормирования сточных вод при водоотведении в водоемы, предусмотрев градацию водных объектов по степени значимости, и нормирования качества сточных вод, исходя из необходимости поэтапного улучшения состояния водных объектов, с применением НДТ и технологических нормативов.

### 6 В НОРМАТИВНЫХ АКТАХ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, НАСЧИТЫВАЕТСЯ ОКОЛО 400 НЕСООТВЕТСТВИЙ.

Нужно ясное понимание того, какими полезными функциями должно обладать то или иное ведомство в природоохранной сфере, и какую ответственность оно должно нести за принимаемые решения.

**РЕШЕНИЕ**

Организовать комплексную работу по устранению противоречий природоохранного законодательства, в том числе посредством создания Правительственной межведомственной комиссии по охране окружающей среды (с участием предпринимательского сообщества).

### 7 НА ДАННЫЙ МОМЕНТ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СБОРЫ ПРИ ПОСТУПЛЕНИИ В БЮДЖЕТ НЕ ИМЕЮТ ЦЕЛЕВОГО НАЗНАЧЕНИЯ. МЕЖДУ ТЕМ ОНИ ДОЛЖНЫ КОНСОЛИДИРОВАТЬСЯ ДЛЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМЕННО НА ПРИРОДООХРАННЫЕ ЦЕЛИ, А НЕ НА ИНЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ СТАТЬИ РАСХОДОВ.

**РЕШЕНИЕ**

Пересмотреть порядок расходования экологических сборов, направляя их специально на финансирование мероприятий в области охраны экологии, разрешение проблем соответствия полигонов ГРО, разработку региональных программ, увеличение доли волеизъявления отходов в оборот.





РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ПОДАКЦИЗНЫХ ТОВАРОВ

РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ПОДАКЦИЗНЫХ ТОВАРОВ



**Звагельский  
Виктор Фридрихович**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей в сфере регулирования производства и оборота подакцизных товаров

**Должность:**  
Заместитель председателя Комитета по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству Государственной Думы ФС РФ

**1 НЕЗАКОННОЕ СУБСИДИРОВАНИЕ ПРОИЗВОДСТВА АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ СУБЪЕКТАМИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА СЧЕТ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ СУММ АКЦИЗОВ, ПОСТУПАЮЩИХ В РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮДЖЕТЫ ОТ МЕСТНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ АЛКОГОЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ.**

Большинство добросовестных предпринимателей не в состоянии конкурировать с производителями, имеющими незаконные субсидии, превышающие 40% от себестоимости продукции.

Кроме того, поставщики алкоголя фактически не могут реализовывать свою продукцию на территории регионов, поощряющих схемы субсидирования, так как данные регионы незаконно препятствуют продаже «чужой» продукции на своей территории (так называемый «региональный алкогольный сепаратизм»).

**РЕШЕНИЯ**

Изменить порядок распределения акцизов между федеральным и региональными бюджетами. Предлагается 100% акцизов аккумулировать в федеральный бюджет, и уже оттуда распределять субъектам РФ пропорционально объему реализации алкоголя. То есть акциз будет взиматься не с производства, а с оборота.

Данная мера также будет стимулировать органы управления субъектов РФ пресекать оборот контрафактной алкогольной продукции, работу нелегальных торговых точек, поскольку именно от количества проданной легальной продукции будет зависеть пополнение бюджета каждого региона.

**2 ДОЛЯ КОНТРАФАКТНОЙ ПРОДУКЦИИ НА АЛКОГОЛЬНОМ РЫНКЕ ДОСТИГЛА 70%. НАЛИЧИЕ ТЕНЕВОГО СЕКТОРА СОЗДАЕТ НЕДОБРОСОВЕСТНУЮ КОНКУРЕНЦИЮ ДЛЯ ЛЕГАЛЬНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ АЛКОГОЛЯ.**

С 2012 года ставка акциза на 1 литр чистого этилового спирта готовой продукции поднялась с 254 до 500 рублей. Такой рост не отвечает реалиям рынка.

После того, как 1 февраля 2015 года была понижена граница цены, ниже которой не может осуществляться закупка, поставка и розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 про-

центов, на рынке водочной продукции увеличилось предложение товара по ценам существенно ниже себестоимости.

Высокое, экономически необоснованное налоговое обложение отрасли ежемесячно сокращает количество алкогольных предприятий, уменьшает количество рабочих мест, в первую очередь, в неблагополучных южных регионах страны, увеличивает рост теневых производителей и нелегальных торговых точек, что, с учетом специфики отрасли, еще и отражается на здоровье и жизни граждан страны.

**РЕШЕНИЯ**

Ужесточить наказание за производство и оборот алкогольной продукции с использованием поддельных федеральных специальных марок, а также за их изготовление и сбыт. В качестве наказания должна применяться мера в виде лишения свободы, конфискации имущества и штрафа.

Предлагается усилить наказание для юридических и физических лиц, занимающихся производством и оборотом контрафактного и фальсифицированного алкоголя (путем внесения изменений в УК, УПК, КоАП). В настоящее время предусмотрен либо штраф, либо лишение свободы, но наказание в виде лишения свободы не применяется.

Изменить акцизные ставки, дифференцировать их по различным секторам алкогольной промышленности, а также рассмотреть возможность их снижения с 2016 года.

Снизить до нуля ставки акцизов на вино, произведенное из винограда, выращенного на территории Российской Федерации.

Реформировать работу Росалкогольрегулирования по борьбе с нелегальным сектором.

**3 НЕСОВЕРШЕНСТВО ДЕЙСТВУЮЩЕГО НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ДЕЛАЕТ ВОЗМОЖНЫМ РЯД СХЕМ НЕЗАКОННОГО УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ.**

Недобросовестные предприниматели, снижающие издержки за счет уклонения от уплаты налогов, имеют возможность вытеснять с рынка конкурентов, которые платят все налоги полностью.

В ряде регионов страны уже практически отсутствует легальное предпринимательство в алкогольной отрасли, а процветают исключительно теневые и криминальные схемы. Производство спирта (Северная Осетия, Кабардино-Балкария, Московская область, Кировская область и т.д.), ликеро-водочной продукции (Северная Осетия, Кабардино-Балкария, Дагестан, Краснодарский край и т.д.), реализация алкогольной продукции через нелегальную розницу (Ставропольский край – более 25% от общего количества магазинов, Кемеровская область – более 20%, в среднем по стране – около 20%).

**РЕШЕНИЯ**

Изменить порядок уплаты авансовых платежей акциза и НДС, включив в стоимость ФСМ суммы акциза и НДС. Таким образом, администрирование налогов существенно упростится, а незаконные схемы станут невозможными.

В окончательном варианте изменится и система выдачи самой ФСМ, которая сегодня является несовершеннолетней и коррупционной. Предприятие, независимо от своих мощностей, получит возможность приобрести любое количество ФСМ, оплатив 100% авансовый платеж. Любая продукция с ФСМ автоматически будет считаться легальной, и все усилия государственных органов надо будет направлять исключительно на борьбу с продукцией с фальшивой ФСМ, что значительно проще. Более того, рекомендуется предусмотреть отсрочку оплаты ФСМ через механизм обеспечения банковскими гарантиями. Сроки действия таких гарантий должны истекать не менее чем за 60 календарных дней до наступления срока оплаты приобретенных ФСМ.

Отменить неэффективную норму предоставления гарантий в качестве обеспечения обязательства об использовании ФСМ как дублирующую.

**4 НЕСОВЕРШЕНСТВО АЛКОГОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, ДВОЙКОЕ ТОЛКОВАНИЕ МНОГИХ ПУНКТОВ ЗАКОНА №171-ФЗ ПРИВЕЛО К ОГРОМНОМУ РОСТУ КОРРУПЦИИ, ПОРОДИЛО НЕЗДОРОВУЮ КОНКУРЕНЦИЮ И СПОСОБСТВОВАЛО УВЕЛИЧЕНИЮ ТЕНЕВОГО ПРОИЗВОДСТВА.**

Производители крепкого алкоголя (на который приходится большая часть теневого оборота), производители пива и напитков на его основе (где фактически отсутствует государственный контроль), производители слабоалкогольной продукции (являющиеся основным поставщиком фальсификата), и производители вина поставлены в равные условия с точки зрения условий лицензирования и декларирования, а также в ряде случаев налогообложения.

Согласно действующим нормам №171-ФЗ и Налогового Кодекса механизм государственного регулирования нельзя равнозначно применять к производителям крепкого алкоголя и к сельхозпроизводителям, выращивающим виноград для производства вина.

**РЕШЕНИЯ**

Законодательно разделить регулирование производителей - как по группам продуктов, так и по сегментам алкогольной промышленности. Усовершенствовать законодательство в части декларирования объемов производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Жестко разграничить нормы регулирования между крепким алкоголем и другими видами алкогольной продукции, между продуктами из этилового спирта и продуктами натурального брожения. Сформулировать четкие правила и требования, исходя из условий и особенностей их производства, хранения и оборота.

**5 РАЗМЫТЫЕ ТРАКТОВКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ РАССТОЯНИЯ ОТ МЕСТ ПРОДАЖ, В Т.Ч. ПРЕДПРИЯТИЙ ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ, ДО СОЦИАЛЬНЫХ ОБЪЕКТОВ (ДЕТСКИХ, ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ И МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ) ПРИВОДЯТ К РАСШИРИТЕЛЬНОМУ ТОЛКОВАНИЮ ДАННОЙ НОРМЫ И ЗАЧАСТУЮ К ДАВЛЕНИЮ ЧИНОВНИКОВ НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ.**

**РЕШЕНИЕ**

Четко определить порядок определения расстояния от мест продаж до социальных объектов. Ввести этот норматив в федеральное законодательство.

**6 НЕ ОПРЕДЕЛЕН ПОРЯДОК ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В СЛУЧАЯХ, ЕСЛИ УЧАСТКИ ИЗЫМАЮТСЯ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ИЛИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД, ИСКЛЮЧАЮТСЯ ИЗ СХЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ, ИЛИ РЯДОМ С НИМИ ПОЯВЛЯЮТСЯ НОВЫЕ ОБЪЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, РЯДОМ С КОТОРЫМИ ПРОДАЖА АЛКОГОЛЯ ОГРАНИЧЕНА.**

**РЕШЕНИЕ**

Установить порядок, при котором субъектам МСП, надлежащим образом исполняющим обязанности по договорам аренды, не нарушающим законодательство по реализации алкогольной и спиртосодержащей продукции, табачных изделий, при изъятии участков под торговыми объектами должны предлагаться иные (альтернативные) близлежащие земельные участки.



ЗАЩИТА ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ОТ ПОДДЕЛЬНОЙ И НЕКАЧЕСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

ЗАЩИТА ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ ОТ ПОДДЕЛЬНОЙ И НЕКАЧЕСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ



**Межонов  
Андрей Викторович**

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с ликвидацией нарушений прав предпринимателей от поддельной и некачественной продукции на потребительском рынке

**Должность:**  
Президент НП «Межрегиональная Лига защиты потребительского рынка от поддельной и некачественной продукции»

**1 В СВЯЗИ С ИНТЕГРАЦИЕЙ В ЕВРАЗИЙСКОЕ ЕДИНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПРОСТРАНСТВО ВОЗРОС ПОТОК КОНТРАФАКТНОЙ, ФАЛЬСИФИЦИРОВАННОЙ И НЕЛЕГАЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ.**

На национальном уровне система государственного контроля данной сферы неэффективна, а на наднациональном уровне и вовсе не создана. Например, по оценкам Национального союза производителей молока, доля контрафактной и фальсифицированной молочной продукции в рознице составляет порядка 20%, а по некоторым товарным позициям доходит до 90%. Доля нелегальной, в т.ч. суррогатной алкогольной продукции по крепкому алкоголю на российском рынке составляет не менее 65%.

Данная проблема наносит существенный вред добросовестным предпринимателям, производящим продукцию на территории РФ, а так же снижает привлекательность локализации производства для иностранных инвесторов.

**РЕШЕНИЕ**

В рамках Государственной комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции (утв. Указом Президента РФ от 23.01.2015 г. №31) и в соответствии с подпунктом д) пункта 4 Положения об указанной Государственной комиссии провести мониторинг и оценку ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции на потребительском рынке Российской Федерации.

**2 СУЩЕСТВЕННО ВОЗРОСШАЯ ЗА ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ФИНАНСОВАЯ НАГРУЗКА НА ДОБРОСОВЕСТНЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СТИМУЛИРУЕТ ПРОИЗВОДСТВО И ПОСТАВКИ НЕЛЕГАЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ, В Т.Ч. ИЗ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ЕАЭС.**

При этом существующая система контроля качества и безопасности продукции (в т.ч. со стороны Роспотребнадзора) направлена, прежде всего, на добросовестных производителей, а не на поставщиков фальсификата, нелегальной продукции и контрафакта.

**РЕШЕНИЕ**

Ускорить темпы гармонизации фискальной и регуляторной нагрузки в рамках ЕАЭС, изменить принцип организации контрольно-надзорной деятельности.

**3 ПРОВЕРКИ РОСПОТРЕБНАДЗОРА НОСЯТ МАССОВЫЙ ХАРАКТЕР. В ОТДЕЛЬНЫХ РЕГИОНАХ ДЛЯ ОБХОДА ТРЕБОВАНИЙ О ПОЛУЧЕНИИ СОГЛАСОВАНИЯ ПРОКУРАТУРЫ ДО 50% ПРОВЕРОК РОСПОТРЕБНАДЗОРА ОФОРМЛЯЛИСЬ КАК АДМИНИСТРАТИВНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ.**

Более того, законом от 31 декабря 2014 г. №532-ФЗ федеральный государственный надзор в сфере обращения лекарственных средств и государственный контроль (надзор) в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов исключены из сферы регулирования законом №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей <...>».

Это позволит Роспотребнадзору и Росздравнадзору проводить внеплановые проверки без санкций прокуратуры, что еще больше усилит давление на бизнес.

**РЕШЕНИЕ**

Вернуть проверки Роспотребнадзора под регулирование 294-ФЗ. Проводить административное расследование в отношении предпринимателей исключительно по согласованию с органами прокуратуры. В рамках Межведомственной рабочей группы Генеральной Прокуратуры РФ провести анализ количества проведенных административных расследований, обоснованности их проведения и соблюдения законодательства при их проведении. По результатам анализа представить предложения по обоснованному снижению количества административных расследований.

**4 СУЩЕСТВУЕТ ЦЕЛАЯ ИНФРАСТРУКТУРА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО ТЕРРОРИЗМА: НЕДОБРОСОВЕСТНЫЕ ОБЩЕСТВА ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ВЫМОГАЮТ СРЕДСТВА У ПРЕДПРИЯТИЙ СФЕРЫ ТОРГОВЛИ.**

Пользуясь правами общественного контроля за качеством продуктов, организации обращаются в суды, органы власти, создавая на предприятие административное давление. Внеплановые проверки и административные расследования в первую очередь проводятся в отношении малого бизнеса, при этом не менее 30% жалоб со стороны обществ по защите прав потребителей и самих потребителей не подтверждаются.

**РЕШЕНИЕ**

В рамках Межведомственной рабочей группы Генеральной Прокуратуры РФ провести проверку массовых фактов вымогательства у предпринимателей со стороны обществ защиты прав потребителей.

**5 СИСТЕМА ОТРАБОТКИ ОТВЕТСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ ЖАЛОБ И ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН НА НЕКАЧЕСТВЕННУЮ ПРОДУКЦИЮ БЪЕТ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО, ПО ДОБРОСОВЕСТНЫМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ.**

Производителей и поставщиков фальсификата, контрафакта и другой нелегальной продукции просто не могут найти, и дела закрываются.

**РЕШЕНИЕ**

Изменить принцип организации контрольно-надзорной деятельности в части рассмотрения обращений потребителей.



## ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ



### Репик Алексей Евгеньевич

Общественный представитель Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (общественный омбудсмен) по вопросам, связанным с защитой прав иностранных инвесторов

**Должность:**

Сопредседатель Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», председатель совета директоров ЗАО «Р Фарм», ОАО «Новосибхимфарм», фармацевтического комплекса ЗАО «ОРТАТ»

#### 1 ВРАЗРЕЗ С ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАДАЧЕЙ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В НЕСЫРЬЕВОЙ СЕКТОР ЭКОНОМИКИ И ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫЕ КОМПАНИИ, УРОВЕНЬ НАЛОГОВОЙ НАГРУЗКИ НА РОССИЙСКИЕ И ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ СУЩЕСТВЕННО РАЗЛИЧАЕТСЯ.

Так, например, дивиденды, получаемые иностранным инвестором, облагаются налогом по более высокой ставке (15%), чем доходы российских инвесторов (13%).

НДФЛ для иностранцев – 30%, доходы иностранных организаций, не связанные с деятельностью в РФ через постоянное представительство, облагаются налогом на прибыль по ставке 30%.

**РЕШЕНИЕ**

Выровнять уровень налоговой нагрузки.

#### 2 ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТОРЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ЛОКАЛИЗАЦИЮ ПРОИЗВОДСТВА В РОССИИ, СТОЛКИВАЮТСЯ С ПРОБЛЕМОЙ НЕПРИЗНАНИЯ СЕРТИФИКАТОВ СООТВЕТСТВИЯ ТЕХНОЛОГИЙ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ ЛИНИЙ И ПРОДУКЦИИ, ВЫДАННЫХ ЗАРУБЕЖНЫМИ СЕРТИФИЦИРУЮЩИМИ ОРГАНАМИ.

Данная проблема вынуждает их нести дополнительные расходы, что создает лишние барьеры в экономическом сотрудничестве и привлечении иностранных инвестиций в высокие технологии. В ряде сфер, например фармацевтике и медицинской технике, получение разрешений и сертификатов занимает годы.

**РЕШЕНИЕ**

Создать упрощенный порядок получения разрешений и сертификатов для иностранных инвесторов, локализирующих производство в России, а также для российских предприятий, активно занимающихся трансфером иностранных технологий.

#### 3 С 1 ЯНВАРЯ 2015 ГОДА ПРИ НАЙМЕ ИНОСТРАННОГО РАБОТНИКА ТРЕБУЕТСЯ ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ИМ ВЛАДЕНИЯ РУССКИМ ЯЗЫКОМ, ЗНАНИЯ ИСТОРИИ И ОСНОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ (ПОПРАВКИ В СТ.15.1 ЗАКОНА №115-ФЗ ОТ 25.07.2002 «О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»).

Поскольку данное требование не распространяется лишь на небольшое количество высококвалифицированных специалистов, оно является трудновыполнимым для иностранных инвесторов. Ограничение возможности привлекать иностранные трудовые ресурсы, без которых зачастую невозможно выполнить ряд строительно-монтажных и проектировочных работ, существенно увеличивает как сроки реализации инвестиционных проектов (особенно при локализации производства) с участием иностранного капитала, так и их совокупную стоимость.

**РЕШЕНИЯ**

Отменить указанные языковые требования для иностранных работников, прибывающих в Россию на короткий промежуток времени - на время запуска инвестиционного проекта (монтаж оборудования, пуско-наладочные работы, и т.п.).

Принять соответствующий законопроект о внесении поправок в 115-ФЗ.

## ЗАЩИТА ПРАВ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТОРОВ

#### 4 ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТОРЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВО В РОССИИ И ПЛАНИРУЮЩИЕ ЭКСПОРТИРОВАТЬ СВОЮ ПРОДУКЦИЮ В СТРАНЫ ЕАЭС, ТС, СТОЛКИВАЮТСЯ С ТЕМ, ЧТО НАДНАЦИОНАЛЬНЫЕ ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ПОСТАВЛЯЕМОЙ ПРОДУКЦИИ ПРЕДОСТАВЛЯЮТ ПРИОРИТЕТ НАЦИОНАЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ ЭТИХ СТРАН.

В результате инвестор вынужден либо тратить дополнительные ресурсы на обеспечение экспорта в страны ЕАЭС, ТС, либо полностью воздерживаться от него. Данная проблема наносит ущерб как самим инвесторам, так и экономике России в целом.

**РЕШЕНИЕ**

Проводить в рамках ЕАЭС, ТС работу, направленную на установление единых, предсказуемых требований к продукции.

#### 5 НЕ УСТАНОВЛЕНА КРИТЕРИИ ЛОКАЛИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА В РОССИИ.

В результате иностранные инвесторы не имеют возможности с гарантированной точностью определить, насколько их производство будет являться локализованным в России (в том числе в целях участия в госзакупках), какие именно стадии производства им нужно переносить в Россию для того, чтобы произведенная ими продукция была признана локализованной. Это препятствует принятию ими решений о начале производства в России.

**РЕШЕНИЯ**

Выработать критерии локализованной продукции для каждой отрасли промышленности.

Разработать соответствующее постановление Правительства РФ.

#### 6 МЕХАНИЗМ КВОТИРОВАНИЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ, ВЪЕЗЖАЮЩИХ В РФ В ПОРЯДКЕ, ТРЕБУЮЩЕМ ПОЛУЧЕНИЯ ВИЗЫ, ЯВЛЯЕТСЯ НЕ ОПЕРАТИВНЫМ.

К привлечению иностранного работника по квотируемой специальности работодатель должен готовиться уже за год до его планируемого приема на работу, с тем, чтобы до 1 мая текущего года подать заявку в миграционные органы о наличии потребности в таком работнике на следующий год. Между тем, на момент, когда требуется подавать такую заявку, юридическое лицо (работодатель) на территории РФ зачастую бывает еще не образовано.

На практике часто возникает необходимость оперативно привлечь высококвалифицированного иностранного специалиста, знающего особенности работы в определенной области, владеющего знаниями европейских стандартов и соответствующим иностранным языком. Подбор российского специалиста с такими требованиями иногда бывает невозможен (например, при осуществлении трансфера уникальной технологии).

Предусмотрена возможность внесения корректировок в заявку работодателей, однако такая корректировка проводится не чаще раза в год (как правило, в конце года).

**РЕШЕНИЕ**

Предусмотреть для вновь созданных предприятий с иностранным участием право в первый год своего существования привлекать иностранных работников по любым необходимым специальностям вне квоты.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РФ  
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

ДЛЯ ЗАМЕТОК



